

促进各类市场主体规范健康发展

——访国家市场监督管理总局局长张工

●新华社北京 10 月 21 日电

强化反垄断、深入推进公平竞争政策实施是完善社会主义市场经济体制的内在要求。如何加大反垄断反不正当竞争监管执法力度，进一步保护公平竞争？如何健全监管体系，支持和促进各类市场主体创新创业的发展动力和活力？如何为各类市场主体投资兴业、规范健康发展提供公平、透明、可预期的良好竞争环境？围绕社会关注热点，记者就上述问题采访了国家市场监督管理总局局长张工。

我国公平、透明、可预期的竞争环境正在不断优化

问：党中央、国务院对强化反垄断、深入推进公平竞争政策实施提出明确要求。市场监管部门如何着力强化反垄断反不正当竞争监管，进一步保护公平竞争？

答：规范市场秩序、营造公平竞争市场环境，是市场监管部门肩负的重要职责。近年来，市场监管部门坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持以推动高质量发展为主题，坚持“两个毫不动摇”，统筹监管执法和制度建设，统筹线上线下一体化监管和平等对待各类市场主体，着力完善公平竞争法律制度体系，着力强化反垄断反不正当竞争监管执法，着力打破地方保护和市场分割，保护和促进市场公平竞争。

随着一系列政策措施落实落地和竞争监管执法日益强化，我国公平竞争法律制度和政策体系日趋完善，全社会公平竞争共识不断凝

聚，部分领域社会反映强烈的垄断和竞争失序行为得到纠正，防止资本无序扩张初见成效，市场公平竞争秩序稳步向好，公平、透明、可预期的竞争环境正在不断优化。

深入推进公平竞争政策实施和强化反垄断反不正当竞争，要坚持社会主义基本经济制度，坚决贯彻“两个毫不动摇”，平等对待各类市场主体；坚持以人民为中心的发展思想，着力保护消费者利益和社会公共利益，维护各类市场主体的合法权益，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民，在高质量发展中促进实现共同富裕；坚持统筹把握多元化监管目标，更好统筹发展和安全、效率和公平、活力和秩序、国内和国际，兼顾当前和长远，推动经济发展持续健康行稳致远；坚持统筹推进反垄断和反不正当竞争，既坚决防止滥用市场支配地位等垄断行为和竞争失序问题，保护各类市场主体创新动力，又持续破除地方保护和市场分割等问题，不断完善公平竞争审查制度，维护全国统一大市场。

支持和促进各类市场主体创新创业的发展动力和活力

问：随着经济快速发展、市场主体大幅扩容、线上线下市场加速融合，企业规模和产业集中度不断增加，市场力量的竞合关系和竞争程度发生了深刻变化。如何健全监管体系，支持和促进各类市场主体创新创业的发展动力和活力？

答：促进竞争的鲜明导向有利于推动形成大中小企业良性互动、协同发展良好

格局，为企业特别是中小企业持续健康发展创造更大发展空间，进一步激发各类市场主体的活力，更好发挥我国超大规模市场优势，增强高质量发展动能。适应我国超大规模市场快速发展的复杂特征，更好服务高质量发展，迫切需要完善公平竞争监管体系、加快提升监管效能。

——不断完善竞争监管体制机制，加强行政执法和司法保护衔接，市场监管和行业管理协调、竞争政策和产业政策协同，推进线上线下一体化、事前事中事后全链条监管，加快构建全方位、多层次、立体化监管体系。

——切实提高事前预防能力，健全市场竞争状况监测评估和预警制度，加强垄断和竞争失序风险研判和识别预警，增强监管前瞻性、针对性、有效性。持续加强经营者集中反垄断审查，防止“掐尖式并购”，推动形成大中小企业良性互动、协同发展良好格局。

——提高重点领域监管执法水平，持续规范平台经济、科技创新、信息安全、民生保障等重点领域竞争行为，严格依法查处垄断协议、滥用市场支配地位等垄断行为，立规矩儆效尤，强化规范和警示，以公正监管促进公平竞争。

——着力提升队伍素质和监管效能，加快推进科技赋能，创新丰富监管工具，不断提升竞争规制专业化、科学化、系统性水平。

进一步营造市场化法治化国际化营商环境

问：立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动经济发展在更高水平

行稳致远，如何为各类市场主体投资兴业、规范健康发展提供公平、透明、可预期的良好竞争环境？

答：下一步，市场监管部门要进一步营造市场化法治化国际化营商环境，为各类市场主体投资兴业、规范健康发展提供公平、透明、可预期的良好竞争环境。着力完善公平竞争制度，进一步筑牢法治根基。着力加强竞争监管执法，进一步保护公平竞争。着力健全监管体系，进一步提升监管效能。

——更好遵循市场经济一般规律，坚持有效市场和有为政府更好结合，通过优化竞争规制推动高标准市场体系建设，为各类市场主体特别是中小企业创造广阔的发展空间，进一步激发各类市场主体活力，提高资源配置效率和增强经济发展动能。

——更好运用法治思维法治方式，强化公平竞争法治化举措。推动加快修订反垄断法，适时修订反不正当竞争法，持续完善配套立法，不断健全市场准入制度、公平竞争审查机制、数字经济公平竞争监管制度、预防和制止滥用行政权力排除限制竞争制度等，为市场主体明确规则、划出底线，设置好“红绿灯”。

——更好提高公平公正监管水平，坚持发展和规范并重，坚持鼓励创新、平等保护、包容审慎、防范风险，不断强化法治化制度举措、完善梯次性监管工具、提升系统性监管效能。

——更好合理借鉴国际经验、加强开放合作、参与全球治理，不断提升适应和运用国际规则的能力，更好支持企业创新发展、积极参与国际竞争。

“制度创新 + 项目建设”双轮驱动 长三角一体化示范区 成区域协同发展“样板”

●记者 宋薇萍 ●编辑 林坚

2019 年 11 月 1 日，长三角生态绿色一体化发展示范区（下称“示范区”）正式揭牌，长三角一体化发展国家战略由此全面进入施工期。两年来，示范区紧扣一体化和高质量两个关键词，边探索边实践，不仅打造了区域协调发展的“样板”，也创造了一批可复制可推广的制度经验，对长三角全域乃至全国区域经

73 项制度成果筑牢一体化基础

作为制度创新的试验田，示范区用两年时间交出了一张漂亮的答卷。

上海市人民政府副秘书长、长三角一体化示范区执委会主任华源 21 日在示范区新闻发布会上说，两年来，示范区聚精会神种好一体化制度创新试验田，一共推出了 73 项制度成果。

“今年是示范区建设制度攻坚、项目攻关的全面发力年。示范区执委会会同两区一县、三级八方进一步加大制度创新力度，聚焦一体化重点领域，推出了 41 项新的制度创新成果。”华源说，示范区还不断推进第一年 32 项制度成果深化落地，第一批制度成果加快向全国复制推广。

记者获悉，接下来，示范区要力争在推进一体化制度创新示范上求突破，在两年实践探索的基础上对已取得初步成果的创新制度进一步研究深化，对尚未破题的要集中力量取得突破，同时加大制度经验复制推广力度，充分放大示范区引领带动效应。

65 个重大项目全力推进中

在探索制度创新的同时，两年来，示范区还全力推动项目建设，持续为高质量发展注入新动能。

华源说，示范区制定实施了统一的重大建设项目三年行动计划（2021—2023 年），为制度创新提供最为生动的应用场景和实践案例。65 个重大项目正在全力推进中。

其中，聚焦先行启动区整体规划建设，示范区正在重点推进水乡客厅、青浦西岑科创中心、吴江高铁科创新城、嘉善祥符荡创新中心“一厅三片”建设。

备受瞩目的水乡客厅位于沪苏浙交界处，是依托长三角原点，由两省一市共同打造的功能样板区，也是示范区“核心中的核心”。

华源说，为推进水乡客厅开发建设，示范区形成了跨域统筹生产力布局的水乡客厅城市设计方案，实现“一张蓝图管全域”；组建了由两省一市同比例出资、同股同权的长新公司，实现“一个主体管开发”；成立水乡客厅建设联合指挥部，实现“一个平台管实施”。

青浦西岑科创中心重点推进华为研发中心建设，加快打造创新社区。吴江高铁科创新城重点加快苏州南站高铁枢纽建设，探索实现城站一体。嘉善祥符荡创新中心重点聚焦创智水乡建设，建设形成特色创新中心。

示范区掀起投资热潮

在“机构法定、业界共治、市场运作”模式下，示范区掀起了投资兴业的热潮。

其中，开发者联盟作为参与示范区建设的重要市场力量，今年又吸纳 16 家新成员，达到 41 家单位。这些联盟成员深度参与了一批重点项目开发建设，为示范区建设注入了强大的要素资源和发展动能。

目前，包括华为、英诺赛科、中车星舰、云顶新耀等一批重点企业在示范区联动发展，推动产业链补链固链强链。其中，上海国际集团旗下产业投资平台国方资本，围绕长三角地区进行重点布局，聚焦集成电路、生物医药、人工智能等重点领域和关键环节，积极推动长三角区域的科技产业集聚，加速长三角产业链深度融合，已成为上海市国资国企在长三角一体化协同发展征程中的示范者和生力军。

苏州市吴江区委副书记、区长王国荣说，受益于示范区建设，包括京东、绿地、中车等央企、国企和 500 强企业纷纷投资落户吴江。国家先进功能纤维创新中心、恒力长三角国际新材料产业基地加快建设，新材料第四个千亿级产业集群正加速形成。同时，两年来，吴江还新增省级以上的“专精特新”企业 35 家，新增上市公司 8 家。

前三季度银行业保险业运行健康平稳 对实体经济资金供给稳中有增

●记者 韩宋辉 张琼斯 ●编辑 陈羽

今年前三季度，银行业保险业运行情况如何？怎样保证煤电、煤炭、钢铁、有色金属等生产企业的合理融资需要？养老金融、惠民保等领域有什么最新进展？昨日，在国新办举行的三季度银行业保险业数据信息暨监管重点工作发布会上，银保监会首席检查官、办公厅主任、新闻发言人王朝弟就上述热点问题回答记者提问。

银行业保险业运行健康平稳

王朝弟介绍，9 月末，银行业境内总资产 332.3 万亿元，同比增长 8.2%，其中各项贷款同比增长 11.5%。银行业境内总负债 303.9 万亿元，同比增长 8%。其中，各项存款同比增长 7.5%。保险业总资产 24.2 万亿元，同比增长 12.8%。前三季度原保险保费收入 3.7 万亿元，同比增长 3.3%。

“对实体经济资金供给稳中有增。前 9 个月，人民币贷款新增 16.7 万亿元，同比多增 4624 亿元。9 月末保险资金运用余额 22.3 万亿元，同比增长 8.7%。贷款增速与名义经济增速基本同步，既增强了实体经济发展活力，又保持了宏观杠杆率基本稳定。”王朝弟表示。

王朝弟透露，银保监会坚决落实“房住不炒”政策，房地产贷款增速降至 8.6%，比全部贷款增速低近 3 个百分点；延续普惠小微企业贷款延期还本付息政策到年底；出台文旅业专项纾困政策。这些都为增强企业活力提供了坚强的金融支撑。



研究推动养老储蓄业务试点

王朝弟表示，今年以来，银保监会把发展系列养老金融产品作为完善多层次、多支柱养老保险体系的重要内容来抓，包括：积极开展养老理财试点，积极巩固现有的养老金融产品，正在研究推动养老储蓄业务试点，在养老金融服务领域努力扩大对外开放。

他透露，关于养老理财试点，相关理财产品的试点产品已经进入报备阶段，可能这个月底或者下个月在“四地四机构”就会与广大消费者见面。

他表示，银保监会正在研究推动养老储蓄业务试点。中国是一个储蓄大国，如何通过开办专门的养老储蓄业务，来丰富养老保险体系建设，也是一项重要工作。银保监会目前正在与相关部门共同研究细化方案，通过这项改革来满足人民群众多样化的养老需求。

保证煤电等生产企业合理融资需要

“要千方百计地保证煤电、煤炭、钢铁、有色金属等生产企业的合理融资需要，督促金融机构对符合支持条件的煤电、煤炭、供暖等企业和项目给予合理的信贷支持。”王朝弟表

示，要建立快速响应机制，开辟绿色通道。

他说，银保监会将指导银行保险机构积极配合地方政府，支持山西、陕西、内蒙古、新疆等煤电主产区和重点的煤炭企业、发电企业，增加电煤供应。

“从长期来讲，我们要支持钢铁、有色金属包括电力等传统产业改造升级。”王朝弟表示，对于符合能源安全保供和绿色低碳转型发展方向，短期偿付压力较大，但符合支持条件的企业，银行机构可以按照风险可控原则，在银企双方自主协商的基础之上，合理调整贷款结构、还款进度、期限等。





重庆国际信托股份有限公司
CHONGQING INTERNATIONAL TRUST INC.

与中国资本市场同行

祝贺上海證券報 创刊 30 周年

重庆信托 | 400-023-2666

CHONGQING TRUST | 财富热线