

■博鳌亚洲论坛 2022 年年会

证监会副主席方星海：

ISSB计划年底颁布ESG披露准则 将对中国企业产生重要影响

◎记者 何漪 ◎编辑 邱江

“ESG披露的信息越多，投资者就会看得更清楚，有助于资源配置的有效提升。”证监会副主席方星海4月20日出席博鳌亚洲论坛2022年年会“构建可持续发展的ESG”会议时表示，国际可持续发展准则委员会（ISSB）计划年底出台一套ESG披露准则，很可能会被全球采用。目前已经在国际上征求意见，预计年底颁布。

所谓ESG投资，方星海介绍说，就是通过投资者的努力促使企业更好地遵守环保的改善和社会责任保障，通过市场的力量促进世界实现可持续发展。目前，证监会要求披露ESG相关信息，主要是基于自愿原则。“我们制定准则强

制披露，是下一步要做的事。”

在海外市场方面，方星海表示，美国证监会基于ISSB国际准则做了一些修改，已经披露了一套准则在美国征求意见，准备在年底实施。对于重要公司，美国证监会要求在2024年1月份开始对过去一个会计年度参照新的准则，对ESG进行披露。这套披露准则对每家公司的运作会产生非常重要的影响，对中国公司的影响也非常大。

“现在有很多公司到境外上市，比如到美国、瑞士、德国上市。这些国家非常有可能在两年内采纳ESG国际披露准则，如果要去上市，就要按照准则披露；如果不披露，就无法上市，得不到国际资本的支持。”方星海表示，国际投资者非常看重公司ESG的披露情况。如果公司没有披露，或者披

露质量不高，会对企业的估值产生很大的负面影响。

“ISSB即将颁布的准则，会对我国企业未来发展产生巨大的影响，需要高度重视。”方星海谈到，目前，这一准则正在征求意见的阶段。中国证监会主要通过国际证监会组织，把中国企业的实际情况形成建议，提交给ISSB，建议该机构在颁布准则的时候，要充分考虑中国这类发展中国家的需求。

方星海透露，今年10月份，国际证监会组织会专门召开理事会讨论准则。中国证监会是该组织理事之一，会进一步反映中国的实际情况。“作为发展中国家，我们跟发达国家在ESG方向上是一致的。未来，中国企业的披露水平得以提高，基础条件得到改善，国家制定环保相关政策也会有更好的数据依据，形成互相促进的作用。”

实现“双碳”目标 能源融合发展是必经之路

◎记者 邱德坤 ◎编辑 陈羽

当绿色低碳和可持续发展成为国际共识，如何将碳中和带来的挑战化为机遇，并在该领域率先示范？在4月20日举行的博鳌亚洲论坛2022年年会分论坛“实现碳中和：政府在行动”及分论坛“能源融合发展，共建绿色世界”上，与会嘉宾就碳达峰、碳中和议题展开讨论。

博鳌亚洲论坛副理事长、中方首席代表，中国金融学会会长周小川认为，在实现碳达峰、碳中和目标过程中，要寻找一个最优路径并且每个时点都有一个最优激励机制，以此解决眼下问题，也引导企业和所有投资者合理投资，按计划的路线图实现目标。

博鳌亚洲论坛秘书长李保东表示，能源领域是实现碳达峰、碳中和目标的关键领域和主战场，推动能源革命、加快绿色低碳科技革命，需要推动多种能源协同互补，加快能源与建筑交通、工业等行业融合发展。

寻求实现碳中和最优激励机制

为应对全球气候变化的挑战，目前已有超过130个国家或地区提出了碳中和目标。中国金融学会绿色金融专业委员会主任、北京绿色金融与可持续发展研究院院长马骏认为，时间表是第一步，第二步是路线图具体指示今后要做什么，第三步是要有具体的执行力来落实路线图。

路线图和执行力是否到位，成为本次论坛年会要讨论的主题，尤其是政府应该做什么。

周小川表示，实现碳中和最优激励机制，在于国家制定的任务目标能否合理分解到每个地方、部门、行业。各地方、各行业可以自行制定一些任务来契合国家目标，也可以设置一些机制来分解任务。

周小川认为，我国已初步形成了全国统一碳市场，接下来需要优化碳市场激励机制，优化机制的方向应该从现货走向远期市场，激励机制在中长期的目标主要是引导投资，通过引导资金投入找到新技术、设备、工艺。

国际货币基金组织副总裁李波认为，要实现既定的减碳目标，最好的办法是碳定价，碳交易只是碳定价的一种方法，另外一种办法是碳税，各国可以根据自身情况来选择。

不过，各国单方面大幅度提高碳价的积极性不高，主要是担心会影响到自身产业竞争力，以及其他国家政策的不确定性。李波建议，能否在少数主要排放国之间达成国际碳价的下线协议，这个下线取决于各国发展水平，以及各国的支持力度，实施减碳政策的空间。

企业正在积极行动

作为企业代表，伊利集团执行总裁张剑秋表示，只有践



博鳌亚洲论坛2022年年会分论坛“实现碳中和：政府在行动”现场。 记者 邱德坤 摄

行绿色理念、强化绿色管理、推进绿色行动，才能更好地应对碳中和带来的挑战。

天合光能董事长高纪凡认为，推动提高太阳能的占比、构建未来全新的零碳能源体系，需要持续进行科技创新提高太阳能转换效率，进而降低成本；大力发展储能系统，构建一个稳定的能源使用系统；大力发展特高压和输电技术能力。

高纪凡预计，2050年有50%的电力能源来自太阳能，因为在未来能源使用占比中，太阳能相比风能、水能更加丰富。作为一家光伏智慧能源整体解决方案提供商，天合光能预计今年一季度实现归母净利润5亿至6亿元，同比增加117.19%至160.63%。

“现在谈论碳中和的内容较多，但是实现碳中和的简单有效措施还太少。”远大科技集团董事长兼总裁张跃认为，现在各类新能源的投资力度很大，但是对节能技术的关注度不高，其实应该先做好节能减碳工作。

而建筑能耗占全球能耗的比例较大，也是最容易实现减碳的领域。张跃介绍，制作混凝土会造成大量的碳排放和污染，将来拆除以后又会产生大量废弃的混凝土，所以要让建筑能够使用几百年，还要让建筑材料可以循环利用。

加快能源自身与各领域融合发展

国家能源局总工程师向海平认为，能源活动是碳排放的主

要方面，能源行业的绿色低碳转型非常重要。能源行业的供给侧要积极支持交通、建筑以及工业用能领域向低碳转型，让供给侧和消费侧双向发力才能完成碳达峰、碳中和目标。

不过，坚定不移地实现碳达峰、碳中和目标，一定要在确保能源安全的前提下。向海平表示，传统能源的逐步退出，要建立在新能源安全可靠替代的基础上，特别讲究传统能源和新能源优化组合的融合发展。

中国工程院院士、新能源电力系统国家重点实验室主任刘吉臻介绍，当前和今后一段时期的能源发展路径，主要是化石能源清洁化、清洁能源规模化、多种能源综合化，新旧能源此消彼长逐步使新能源取代化石能源的主体地位，进而实现零碳目标。

刘吉臻认为，从技术层面来讲，融合发展体现在多能互补，供需互动，充分发挥现代信息化技术，使得能源流、信息流、价值流多流融合。以多能互补为例，发挥传统能源和新能源的禀赋，使各种能源融合为能够支撑人类生活、生产发展的稳定、可靠、安全能源。

向海平表示，能源行业内部要提高能源转化效率，减少碳排放，也要跟生态治理协同发展。同时，加大投融资支持力度，通过政策措施引导投资者向低碳、减碳能源项目以及为这些提供保障支撑的能源项目倾斜，引导金融机构向低碳、减碳项目以及保障国家能源安全的能源项目提供更多支持。

一季度粮食生产 保持较好势头

◎记者 李雁争 ◎编辑 林坚

国务院新闻办公室19日举行发布会，介绍2022年第一季度农业农村经济运行情况。记者从发布会上了解到，一季度我国粮食生产保持较好势头。下一步，农业农村部将压实地方属地责任，对因层层加码、简单粗暴、工作不力造成春耕生产等严重受阻的情况，依法依规严肃追究责任。

农业农村部总农艺师、发展规划司司长曾衍德表示，“今年国内外形势异常复杂严峻，稳住粮食生产极为重要。农业农村部把夺取全年粮食丰收作为首要任务，环环紧扣、一招不落抓好春耕生产，粮食生产保持了较好势头。”

数据显示，春耕备播进展顺利。今年春播粮食意向种植面积94亿亩，比上年有所增加。目前，春播粮食已过二成，早稻栽插过七成，东北水稻育秧过七成，均快于去年。

同时，夏粮生产形势好于预期。冬小麦一、二类苗比例87.9%，比冬前提高17.4个百分点，比去年同期低3.7个百分点，长势与常年基本持平，夺取夏粮丰收有基础。

“总体来看，一季度农业农村经济保持平稳发展势头，为经济发展、社会稳定大局提供了有力支撑。”曾衍德说。

关于疫情的影响，农业农村部种植业管理司司长潘文博表示，“当前正是疫情防控最吃劲的时候，也是春耕生产最关键的时候。务必要两手抓，两手都要硬。我们将会同有关部门，从农村实际和农时农事需要出发，研究制定春耕防疫具体办法，比如导则、指南，落实分级分类差异化防控措施，切实打通‘卡点’和‘堵点’，加快整地播种进度，提高播种质量。”

同时，农业农村部要求发挥新型经营主体和社会服务化组织的作用，通过全程托管、环节托管、联耕联种、代耕代种等方式，帮助小农户和受疫情影响的农户把地种下去，确保农时一天不耽误，确保农田一亩不撂荒，高质量高标准完成春播任务。

(上接1版)

加强市场风险防控 构建交易者保护体系

期货和衍生品法将防范和化解市场风险作为重中之重，进一步完善了风控制度，维护国家金融安全。

具体来看，该法律规定了期货交易实行持仓限额、当日无负债结算、强行平仓等风控制度，同时明确期货结算机构中央对手方的法律地位；健全了期货市场的风险识别、预防和处置制度体系，强化期货交易所一线监管职责，规定了异常情况的紧急措施和突发性事件的处置措施，完善市场监测监控制度、构建立体多元的风险防控体系；加强了监督管理，加大对违法违规行为的惩处力度，着力提高违法违规行为的成本。

同时，期货和衍生品法还突出对普通交易者的保护，构建了交易者保护的制度体系。

具体举措包括：建立交易者分类和适当性制度；系统规定交易者保护制度，明确交易者享有的各项权益；禁止期货交易场所、监管机构及其工作人员，期货经营机构的从业人员等特殊主体参与期货交易，防范利益冲突；全面系统规定期货经营机构禁止从事损害交易者利益的行为规范；完善期货市场民事法律责任体系；引入当事人承诺制度；完善多元纠纷解决机制。

填补涉外期货交易法律空白 构建期货市场对外开放新格局

证监会表示，扩大对外开放是提高我国期货市场核心竞争力和国际影响力的必由之路。制定期货和衍生品法对标国际最佳实践，填补了涉外期货交易法律制度的空白，构建了期货市场对外开放的新格局。

首先，期货和衍生品法明确了法律的域外适用效力。其次，从“引进来”和“走出去”两方面规定了境外期货交易场所、境外期货经营机构等向境内提供服务，以及境内外交易者跨境交易应当遵守的行为规范，构建了境内外市场互联互通的制度体系。再者，为适应对外开放格局，对国务院期货监督管理机构与境外监管机构建立跨境监管合作机制，进行跨境监督管理的框架和原则作出了安排。

据悉，下一步，证监会将加快制定、修改完善配套规章制度，完善期货市场基础制度，严格执行好法律规定，不断提高监管执法水平，充分发挥期货和衍生品法在推动市场改革、维护市场秩序、促进市场功能发挥等方面的积极作用，积极稳妥推进期货市场建设。

个人养老金制度有望落地

(上接1版)

备受关注的还有个人养老金的缴费水平和投资方式。据了解，参加人每年缴纳个人养老金的上限或为12000元，后续相关部门或将根据经济社会发展水平和多层次、多支柱养老保险体系发展情况等因素适时调整缴费上限；个人养老金资金账户资金或可用于购买符合规定的银行理财、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等运作安全、成熟稳定、标的规范、侧重长期保值的，可满足不同投资者偏好的金融产品。

此外，据了解，为鼓励符合条件的人员参加个人养老金制度，相关方面或将考虑制定相关的税收优惠政策。朱俊生建议，可在此前个人所得税递延型商业养老保险试点的基础上拓展税收优惠方式，同时降低领取阶段的税率，以及简化税前抵扣流程。

据业内人士透露，个人养老金或结合实际分步实施，即选择部分城市先试行1年，再逐步推开。

业内人士对于相关制度文件以及配套细则的出炉抱以期待。由于参与个人养老金的金融机构包括银行、保险、基金等，个人养老金的制度设计涉及多部门，业内专家建议，应建立透明、高效、协同的监管框架，完善配套的税收政策、投资运营、风险监控以及参与人权益保护，提高监管效率。