

A股5000时刻

◎2022年11月22日 星期二 ◎责编 夏鑫铭◎美编 蔡剑平

服务提

“质”

各施神通 各地积极培育扶持企业上市



金融是现代经济的核心，现代金融的核心是资本市场。

从“凤凰计划”“鲲鹏计划”“紫丁香计划”“星耀鹏城”计划，到“尖峰行动”“映山红行动”“浦江之光”行动，再到各种倍增计划、绿色通道等鼓励和扶持政策，这些年来，各地方政府各施神通，积极推动企业上市。

上市，不仅是企业做大做强的“金钥匙”、开拓市场的“金名片”，基业长青的“金法宝”，同时也是地方政府推动高质量发展的“金钥匙”——抓经济工作必须抓企业上市，抓上市就是抓招商引资、抓科技创新、抓营商环境。

话上市、议转型、谋发展，凝聚政企合力，做大做强资本市场板块，一股浪潮正在全国大地掀起，资本市场在服务高质量发展、助力区域重大战略中的作用日益重要。

力度前所未有 政策遍地开花

1990年12月19日，浦江饭店一声巨响，新中国第一家证券交易所就此开业。很少有人知道，作为试验田的上交所，并不是一项独立的改革举措，而是作为浦东开发开放的十大政策和措施之一。

正如上交所第一任总经理尉文渊所言，“建立证券交易所，是作为浦东开发开放的一项配套措施，从这个意义上讲，浦东开发开放是交易所诞生的助产士。”

事后来看，上交所没有辜负支持浦东开发开放的重任。很快，一批来自浦东的公司在上交所上市，募集资金后用于浦东建设。

意料之外的效果，让世人对证券市场刮目相看，其中既有渴望上市的企业家、寄希望炒股发家的投资者，也有计划借助资本力量发展当地经济的各地政府。

时光荏苒，A股从当初鸣锣开业时的“老八股”，已成长为如今拥有5000家公司的全球第二大证券市场。各地政府更是积极拥抱资本市场，在支持当地企业上市方面，已经形成了一项拥有丰富内涵、横跨多个部门的系统性工程。

据上海证券报记者不完全统计，全国超过200个地级行政区已发布了支持当地企业上市的鼓励政策。这些政策大多会提出一段时间内辖区上市公司数量的目标，大大方方给出上市奖励金额，并在此基础上要求所有相关部门为企业上市保驾护航，甚至开通“绿色通道”。

各地政府为何对上市公司如此看重？“拥有一家上市公司，相当于有了一个‘小银行’，因为它可以直接融资。”江苏某地级市分管金融的副市长，一语道出各地政府对上市公司求贤若渴的原因。

苏州市更是表态，“服务企业上市、服务上市企业”的力度前所未有，苏州将以最大的诚意、最实的政策，为企业上市和上市企业提供最优服务、最强保障。

正因如此，支持企业上市，成了各地政府比拼政策力度的赛场。

例如，2017年，浙江发布企业上市和并购重组“凤凰行动”计划，协同推进企业股改挂牌、培育辅导等工作。随着“1.0”计划圆满收官，2021年，“凤凰行动”新五年计划（2021—2025年）应运而生。题眼依然紧扣“资本”二字，强调进一步发挥资本市场服务新发展格局的重要作用，通过资金全过程参与、政策全周期支持和服务全链条保障，助力浙江资本市场蓬勃向上。

今年5月，安徽发布“迎客松行动”计划，该计划明确提出，力争到2026年末，全省上市公司数量较2021年末翻一番，达到300家以上。该计划多达26条措施，将为企业从创立到上市的全流程提供服务。

政策助力下，一批城市、区域涌现出富有产业集群特色的优质上市公司群体，各有所长的资本市场高地纷纷崛起。它们是观察中国经济社会发展的晴雨表，是践行新发展理念的生力军，是构建新发展格局、推动高质量发展的发动机。

转变政府角色 更好发挥作用

党的二十大报告提出，坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。

如何更好地发挥政府作用？一批“先行者”历经多年求索，已找到既立足当地实际、又符合市场规律的支持企业高质量发展之路。更好地发挥政府作用，首先要做到的是“不打扰”。

以深圳为例，2000年，微芯生物董事长鲁先平留学归国，对国内多个城市进行了调研考察，最终选择了深圳南山区作为微芯生物的出发地。彼时，吸引鲁先平的不仅是深圳的自然环境，还有整座城市的营商环境。

华为作为一家从深圳南山区走出来的世界500强企业，创始人任正非曾这样评价深圳：“深圳有着良好的法治化、市场化环境，为华为的成长提供了良好的支撑。”

“在这里，政府不会过多打扰企业，政府和企业各自做好该做的事情，这其实才是最好的‘互动’。”中集集团董秘吴三强说。在很多南山区的企业家眼里，法治化和市场化已内化为南山最显著的区域特色，也是他们选择南山、扎根南山，并获得成功的重要内在因素。

深圳前副市长唐杰曾有一段精彩的比喻：“市场是块‘湿地’，政府的责任是保护‘湿地’。湿地的存在，关键在于千分之三的盐分，政府的作用就是保证这千分之三，不多也不少。鸟吃鱼、鱼吃虾，都与政府无关，这是市场竞争。企业间的竞争，政府不管，有问题的时候

去找法院。”

不打扰只是第一步，很多地方将思路进一步打开，为企业提供全生命周期服务，而其中的“上市”是一次隆重的成人礼。

在“最强地级市”苏州，苏州工业园区将企业与政府打交道的所有入口合而为一，设立园区企服中心。在这里，企业可一站式申请国家、省、市、区各级各类扶持政策，同时，园区企服中心还能够自动比对企业状况与政策条件，企业甚至无须自查政策，就能够一键申报，扶持政策应享尽享。

2009年，天准科技创始人徐一华在苏州参加科技创新创业领军人才项目评比时，敏锐地感受到了这片土地蕴含的能量。上市后回忆起那段往事，他说：“苏州有我们服务高端制造业的所有要素，面试的时候，我就跟评委说，支持我，我会来；不支持我，我也会来。”

栽下梧桐树，引得凤凰来。还有地方科学选择产业发展方向，有意识地筑巢引凤，走出更符合自身情况的特色之路。

1999年8月，上海市政府实施“聚焦张江”战略，聚合资源、整合优势，一时间各种政策、人才、资源、资金、项目集中涌进张江，快速弥补了高科技园区缺高校、少人才之先天不足。

目前，张江汇聚企业1.8万余家，跨国公司地区总部53家、高新技术企业828家，初步形成了以信息技术、生物医药为重点的主导产业，聚集了中芯国际、微创医疗等一批国际知名科技企业。

聚力重要抓手 服务重大战略

党的二十大报告提出，深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济社会布局国土空间体系。

日益完善的多层次资本市场，助力各区域处于不同发展阶段的企业能找准定位，找到实现高质量发展的正确路径，从而促进区域经济与区域协调发展。

当前，越来越多的地方政府意识到，上市是推动高质量发展的重要抓手，抓上市就是抓到了高质量发展的“金钥匙”。

作为我国的“首都经济圈”，京津冀地区目前拥有A股上市公司近600家。近年来，《北京关于对科技创新企业给予全链条金融支持的若干措施》《天津资本市场稳住经济的一揽子工作措施》《河北省推动企业股改上市融资三年行动计划》等制度陆续出炉，京津冀错位发展、协同互补的资本市场体系加速成形，资本市场对该区域协同发展的支持作用凸显。

2021年11月，北交所开市，为京津冀地区高质量发展增添了新动能。2022年10月31日，天纺标敲响宝钟，成为天津的首家北交所上市公司。目前，京津冀地区的北交所上市公司数量接近20家，居国内前列。

中金公司成长企业投资银行部联席执行负责人王樵表示，北交所的开设，一方面有利于完善北京金融市场服务体系，另一方面能带动企业、资本、政府等创新主体的共同进步，有利于加强北京国际科创中心的定位，同时带动京津冀区域及北方经济发展。

长三角是我国的经济重镇，也是我国上市公司最密集的区域，A股上市公司数量超过1800家，占全国三分之一以上。近十年来，长三角A股上市公司新增近1200家，科创含金量十足的先进制造业尤为居多。

“创新主动权、发展主动权必须牢牢掌握在自己手中。三省一市要集合科技力量，聚焦集成电路、生物医药、人工智能等重点领域和关键环节，尽早取得突破。”2020年8月，扎实推进长三角一体化发展座谈会对接长三角区域发展指明方向。

截至目前，上海A股公司数量突破400家，“浦江之光”行动启动三年来新增的就超过120家。正在全力打造社会主义现代化建设引领区的浦东新区，聚集着上海超六成的科创板上市公司，集成电路、生物医药等“硬科技”上市公司，串点成线、以线织面，形成高质量的产业集群、科技集群，助力浦东做强创新引擎，打造自主创新新高地。

长三角一体化的深入推进，三省一市在资本市场上形成了你追我赶的良性格局，进一步推动区域的高质量发展。

苏州靠近超级枢纽城市上海，是“大树底下的碧螺春”，近水楼台先得月，苏州的A股上市公司总数约200家，仅次于上海和杭州，成为长三角区域资本市场一颗闪亮的明星，是江苏资本市场高质量发展的一个缩影。

浙江再接再厉。

去年初，浙江升级“凤凰行动”至2.0版，旨在推动浙江成为培育战略性新兴产业和未来产业的重要策源地、上市公司高质量发展的重要试验区。当前，浙江已把企业上市和并购重组作为推进经济转型升级的重要举措、供给侧结构性改革的关键一招，将企业上市视为企业最好的转型升级、并购重组是企业最快的转型升级。

安徽则在大步追赶。

“安徽还是发展中省份，发展不足仍是最大省情，需要包括资本在内的各种生产要素共同发挥积极作用。”安徽省领导明确表示，要突出“多层次”，更好利用资本市场，多多益善培育上市公司。

再将视野投向南粤大地。

“鲲鹏”计划、“领头羊”计划、“金种子”行动、“金凤凰”行动……正汇成一曲资本市场的新“粤”章，广东省A股上市公司数量超过800家，高居全国第一，为“粤港澳大湾区”和深圳“社会主义先行示范区”建设提供源源不断的支撑。

“近年来，资本市场根植于广东，与实体经济深度融合，实现了跨越式发展。”广东证监局党委书记、局长杨宗儒此前在接受记者采访时表示。

在东北的黑土地上，“紫丁香计划”正在逐步开花结果，为黑龙江的产业转型升级和经济高质量发展发挥作用。川财证券首席经济学家陈雳认为，东北振兴离不开产业支撑，而产业的发展离不开金融支持，因此要发挥资本市场功能促进产融结合。

“资本市场建设将直接关系到我国经济高质量发展和区域协调发展新格局的构建，是实现地区协调发展的重要手段之一。”洪泰基金董事长盛希泰认为，资本市场是推动地区经济高质量发展的核心动力，更是可以与经济、产业、人才形成反哺作用的“造血机”。

◎记者 邵好 朱文彬

