

# 习近平总书记谋划推动长三角一体化发展纪事

(上接1版)

长三角,这片面积约 35.8 万平方公里的中国东部发展热土,在国家现代化建设大局和全方位开放格局中举足轻重。

习近平同志在浙江、上海工作期间,深入思考、积极推动长三角一体化发展。进入新时代,这片区域在全国发展大局中应当承担什么样的使命,习近平总书记更是站在全局高度精心谋划,为长三角一体化发展按下“快进键”。

2014 年 5 月, 习近平总书记在上海考察时强调,“继续完善长三角地区合作协调机制”“努力促进长三角地区率先发展,一体化发展”。

2018 年 11 月 5 日, 习近平总书记在首届中国国际进口博览会开幕式上发表主旨演讲,宣布“支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略,着力落实新发展理念,构建现代化经济体系,推进更高起点的深化改革和更高层次的对外开放,同‘一带一路’建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设相互配合,完善中国改革开放空间布局”,翻开了长三角一体化发展新篇章。

随后在上海市考察时,习近平总书记又对上海以及长三角发展提出明确要求:“要在推动长三角更高质量一体化发展中进一步发挥龙头带动作用,把长三角一体化发展的文章做好,使之成为我国发展强劲活跃的增长极。”

起手布局,落子成势。

三年来, 习近平总书记多次在长三角地区考察调研,主持召开一系列相关会议,在长三角一体化发展的关键阶段给予指引。

谋定而后动。制定《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》是一项具有战略意义的工作。

2019 年 5 月 13 日, 习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,审议这一规划纲要。会议指出,长三角一体化发展具有极大的区域带动和示范作用,要紧扣“一体化”和“高质量”两个关键,带动整个长江经济带和华东地区发展,形成高质量发展的区域集群。

同年 11 月 3 日, 习近平总书记在上海考察时指出,长三角三省一市要增强大局意识、全局观念,抓好《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》贯彻落实,聚焦重点领域、重点区域、重大项目、重大平台,把一体化发展的文章做好。

2020 年 8 月 20 日,一场由习近平总书记主持召开、以扎实推进长三角一体化发展为主题的座谈会在安徽合肥举行。

这是长三角一体化发展上升为国家战略以来, 习近平总书记首次就这一重大战略专门召开座谈会进行重要部署。总书记高度评价长三角一体化发展战略实施以来取得的进展,明确指出“面对严峻复杂的形势,要更好推动长三角一体化发展,必须深刻认识长三角区域在国家经济社会发展中的地位和作用”。

在这次会议上, 习近平总书记作出重要论断:“总的来说,长三角一体化发展新局面正在形成。”

殷殷嘱托,深切期望。在每一个重要阶段和关键环节, 习近平总书记亲自把脉定向,推动长三角一体化发展迈向纵深。

——握指成拳,以各自优势形成合力。

长三角三省一市如何把自身发展融入协同发展大局,实现协调发展、有机融合,形成整体合力?

“让要素在更大范围畅通流动,有利于发挥各地区比较优势,实现更合理分工,凝聚更强大的合力,促进高质量发展。” 习近平总书记指明方向。

通过一辆新能源汽车,可以观察其中蕴含的长三角错位发展、蓄势而强的逻辑。

上海本地,提供由芯片、软件等组成的“大脑”;向西约 200 公里外的江苏常州,提供动力电池;向南 200 多公里外的浙江宁波,提供一体化压铸机……

在长三角,通过产业集群协同发展,一家新能源汽车整车厂可以在 4 小时车程内解决所需配套零部件供应,形成了体现现代化产业体系特征的“4 小时产业圈”。

——重点突破,一体化进程不断加速。

今年 9 月 28 日, 南京到上海的第二条城际高速铁路——沪宁沿江高铁正式投入运营。这条高铁将句容、金坛、武进、江阴、张家港、常熟、太仓 7 个百强县(市、区)如珠玉般串起,给区域发展带来新的动能和想象空间。

高速铁路里程超 6600 公里,陆域所有地级市都有动车通达;高速公路网 1.67 万公里;累计建成 5G 基站超 50 万个;公共服务共建共享机制持续健全……时空和心理距离越来越近,发展机遇如同活水源源不绝。

——发挥实效,合作机制不断健全。

揭牌! 今年 7 月底,长三角生态绿色一体化发展示范区迎来全国首个跨省域高新技术产业开发区的成立。示范区高新区占地面积 19.54 平方公里,将重点发展数字产业、智能制造、绿色新材料三大战略性新兴产业和总部经济、绿色科创服务两大特色产业。

“国家支持示范区‘不破行政隶属、打破行政边界’,成为示范区创建跨省域高新区最具特色的优势。”长三角生态绿色一体化发展示范区执委会营商和产业发展部部长朱王伟说,示范区高新区将集成跨区域科技创新资源,构建区域一体化现代化产业体系。

得益于一体化深入推进,长三角经济显示出强大活力与韧性。

今年前三季度,长三角 GDP 总量逾 22.1 万亿元,占全国 GDP 总量比重较 2022 年同期有所提升,三省一市经济增速均超过了全国平均水平。

“紧扣一体化和高质量两个关键词抓好重点工作”

“紧扣一体化和高质量两个关键词抓好重点工作,真抓实干、埋头苦干,推动长三角一体化发展不断取得成效。”

2020 年 8 月, 习近平总书记在安徽合肥主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会时指出,围绕重点领域和重点区域进行突破,以点带面加快一体化进程。

建筑缤纷多彩,周边绿水环绕。上海西郊的青浦区金泽镇,华为青浦研发中心的 100 多栋楼宇已全部封顶,目前正在全面装修。

华为青浦研发中心是横跨沪苏浙的长三角生态绿色一体化发展示范区的重点项目,将现代化工作场所与绿色生态结合,打造华为全球创新基地。

“在示范区建设中,生态绿色是底色,创新经济是亮色,一体化制度创新是成色。”长三角一体化示范区执委会副主任张忠伟说,作为长三角一体化发展国家战略的先手棋和突破口,示范区挂牌以来,共形成 136 项务实有效的制度创新成果,其中 38 项已向全国复制推广。

窥一斑而知全豹,处一隅而观全局。牢记习近平总书记嘱托,把视野从示范区扩展到整个长三角地区,更高质量一体化发展千帆竞渡。

——推动区域市场融合与扩大开放相互促进、联动发展,积极探索形成新发展格局的路径。

“长三角区域要发挥人才富集、科技水平高、制造业发达、产业链供应链相对完备和市场潜力大等诸多优势,积极探索形成新发展格局的路径。” 习近平总书记为长三角构建新发展格局指明方向。

今年是我国自贸区建设十周年。包括上海在内的长三角地区,是全国自贸区启动最早、分布最集中的区域之一。上海自贸区率先建成上海国际贸易“单一窗口”,支撑全国超 1/4 货物贸易量的数据处理;2022 年江苏生物医药产业产值达 5000 亿元,位居全国前列,其中自贸区贡献一半;不产“一滴油”的浙江自贸区,依托制度创新打造油气全产业链;安徽自贸区探索企业开办“一业一证一码”等改革措施,“一照通”审批事项办理时限平均压缩 85%以上……

——加大科技攻关力度,勇当我国科技和产业创新的开路先锋。

“创新主动权、发展主动权必须牢牢掌握在自己手中”;“要支持一批中小微企业科技型企业发展”;“要进一步夯实创新的基础,加快科技成果转化,加快培育新兴产业,锲而不舍、久久为功”……

对长三角一体化发展, 习近平总书记始终强调要牢牢抓住“创新”这一重要引擎。

今年年中,“祖冲之号” 量子计算云平台在安徽合肥正式上线,面向全球开放,成为国际首个在超导量子路线上具有实现量子优越性潜力的云平台。

“祖冲之号”的研制方是中国科学技术大学合肥微尺度物质科学国家研究中心。近年来,这里的科研人员与中科院上海技术物理研究所、江南计算技术研究所等几十家长三角

的科研机构通力合作、各展所长,持续攻关量子科技。

“上海和长三角区域不仅要提供优质产品,更要提供高水平科技供给,支撑全国高质量发展。” 习近平总书记提出的要求,激励着长三角科研工作者在探索未知世界的道路上奋勇前行。

——从制度创新到法治保障,完善市场化、法治化、国际化营商环境,加快打造改革开放新高地。

习近平总书记强调,“要对标国际一流标准改善营商环境,以开放、服务、创新、高效的发展环境吸引海内外人才和企业安家落户”。

6 月 15 日,签约;8 月 15 日,开工建设;11 月 15 日,设备安装;12 月 28 日,预计投产。在海南经济技术开发区,站在已基本建设完毕的主体厂房前,上海电气集团南通项目负责人沈兵列出了在当地投资建厂的几个关键时间点。

良好的营商环境,吸引着人才、项目纷至沓来,推动区域经济高质量发展。

目前,长三角地区已实现市场准入登记标准、服务规范、信息共享、创新步调的“四个统一”,经营主体身份在线“一次验证、全网通用”和电子营业执照可共享复用;企业开办时限提速至平均 0.85 天,达到 OECD 国家水平;经营主体总量增加到 3536 万户,年均增速 8%。

——多谋民生之利、多解民生之忧,在一体化发展中补齐民生短板。

满足人民对美好生活的向往,是长三角一体化发展的初心,是开创未来的使命。

“促进基本公共服务便利共享”“在交通出行、旅游观光、文化体验等方面率先实现‘同城待遇’”, 习近平总书记对长三角一体化发展的要求,饱含着浓浓的民生情怀。

每天八点出门, 八点一刻到达上海地铁 11 号线昆山花桥站,坐 6 站地铁到上海赛车场站,再坐 10 分钟小汽车。不到九点,张欢欢就能准时出现在位于上海嘉定的办公室。

张欢欢是浙江湖州人, 目前居住在江苏昆山市花桥镇,工作在上海市嘉定区,是一个标准的“长三角人”。随着长三角一体化发展上升为国家战略,始于苏州工业园区的苏州轨道交通 11 号线, 今年 6 月在花桥与上海地铁 11 号线“会师”开通运营。长三角的时空距离越来越短。

五年來,三省一市率先探索跨省异地就医门诊费用直接结算;轨道交通“一码通行”已实现长三角 10 个城市扫码便捷通行;140 项政务服务事项在 41 个城市跨省市通办,身份证、驾驶证、行驶证等 37 类高频电子证照实现共享互认……

规划一张图、交通一张网、审批一个章、民生一卡通、居民一家亲……长三角正从“你是你、我是我”,到“你中有我、我中有你”,现在加速走向“你就是我、我就是你”。

打造“全国发展强劲活跃增长极”

11 月底,尽管气温骤降,但浙江宁波舟山港穿山港区仍是一派繁忙景象:码头沿岸桥吊林立,港区集卡穿梭如织,一艘艘完成装卸的远洋巨轮起航,一趟趟满载货物的海铁联运班列驶离港区。

今年前三季度,作为全球货物吞吐量第一大港,宁波舟山港累计完成货物吞吐量 10.15 亿吨,同比增长 5.85%,为稳定产业链供应链、服务新发展格局提供有力支撑。

2020 年 3 月 29 日, 习近平总书记乘车来到穿山港区 2 号集装箱泊位,冒雨察看了码头现场集装箱作业场景,了解港口运行情况。

习近平总书记强调,宁波舟山港在共建“一带一路”、长江经济带发展、长三角一体化发展等国家战略中具有重要地位,是“硬核”力量。

面朝繁忙的太平洋主航道,如今长三角以上海、宁波舟山港为核心,南京、杭州、苏州等 16 个港口为骨干,其他港口共同发展的港口群总体格局基本形成,2022 年长三角港口集装箱吞吐量占全国比重约 38%。

“把长三角一体化发展放在国家区域发展总体战略全局中进行统筹谋划,扣紧了全国发展强劲活跃增长极、高质量发展样板区、率先基本实现现代化引领区、区域一体化发展示范区、改革开放新高地的战略定位。” 习近平总书记一语中的。

深入调研,深邃思考,长远谋划。

“率先形成新发展格局”“勇当我国科技和产业创新的开路先锋”“加快打造改革开放新高地”——2020 年 8 月,

习近平总书记在扎实推进长三角一体化发展座谈会上提出明确要求。

2021 年 6 月,《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》发布;同年 7 月,《中共中央 国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》发布……党中央统筹布局,赋予长三角更重要的任务、更高的使命。

习近平总书记深刻指出:“长三角一体化发展不是一日之功,我们既要有历史耐心,又要有只争朝夕的紧迫感,既谋划长远,又干在当下。”

面向未来,长三角在全国发展大局中的战略地位更加凸显,攻坚突围的任务更加艰巨。击鼓催征,如何进一步推动长三角一体化发展向纵深挺进,走向更加美好的未来?这是发展之问,也是时代之问。

习近平总书记强调:“三省一市和有关部门要按照党中央决策部署,勇于担当,主动作为,大胆突破。”

承载殷切期望,担当重大使命,三省一市牢记嘱托、砥砺前行。

深入重点领域和区域进行突破——

2016 年,上海自贸区运行 3 周年之际, 习近平总书记作出重要指示:“大胆试、大胆闯、自主改,力争取得更多可复制推广的制度创新成果,进一步彰显全面深化改革和扩大开放的试验田作用。”

高标准建设上海自由贸易试验区临港新片区,是推动长三角一体化发展的重要抓手。 习近平总书记指出,要继续做好上海自由贸易试验区临港新片区建设工作,充分发挥试验田作用。

推动长三角区域经濟高质量发展,重点领域、行业是重要牵引。

2020 年 8 月,在扎实推进长三角一体化发展座谈会上, 习近平总书记明确指出:“要发挥数字经济优势,加快产业数字化、智能化转型,提高产业链供应链稳定性和竞争力。”

今年 9 月,长三角(芜湖)智算中心在安徽省芜湖市揭牌运行,规划建设 3000P(1P 约等于每秒 1000 万亿次计算速度)智能算力,将通过算力和产业深度融合,深化人工智能应用,推进数字产业化和产业数字化,助力长三角地区数字经济发展。

“携手打造长三角科技创新共同体”“全力打造新能源汽车和智能网联汽车世界级产业集群”“推动三省一市自贸试验区联动发展”……今年 6 月,2023 年度长三角地区主要领导座谈会在合肥举行。会议提出,三省一市将深化更多重点领域重点区域协同合作,推动更多重大平台重大项目落地见效。

提高政策协同凝聚更强大合力——

长三角地区如何提高政策协同?

习近平总书记明确要求:“以一体化的思路和举措打破行政壁垒、提高政策协同”。

2022 年 9 月, 在上海召开的长三角市场监管联席会议上,长三角四地全面对标打造国际一流营商环境,共签《长三角地区市场准入体系一体化建设合作协议》。

这意味着长三角地区在市场准入领域将率先完成“四统一”,即统一登记标准、统一服务规范、统一信息共享、统一创新步调,长三角统一大市场建设迈出实质步伐。

《长三角区域协同创新指数 2022》报告显示,2022 年长三角区域协同创新指数较 2011 年增长了近 1.5 倍,年均增速达 9.47%。

面向未来,活力四射的长三角,正绘制一幅高质量发展的美好画卷。

——发展方向更明确:到 2025 年,“长三角一体化发展取得实质性进展”“全面建立一体化发展的体制机制”;到 2035 年,“长三角一体化发展达到较高水平”“成为最具影响力与带动力的强劲活跃增长极”。

——发展前景更可期:到 2025 年,常住人口城镇化率达到 70%;5G 网络覆盖率达到 80%;劳动年龄人口平均受教育年限达到 11.5 年,人均期望寿命达到 79 岁;科技进步贡献率率达到 65%……

大江奔腾,东流入海。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,勇立潮头的长三角,正在新征程上谱写高质量发展新篇章。

## 国常会研究明确关于加快内外贸一体化发展若干措施 助力企业在国内国际两个市场顺畅切换

●新华社北京12月1日电

国务院总理李强 12 月 1 日主持召开国务院常务会议,听取推动高质量发展综合督查情况汇报,研究明确关于加快内外贸一体化发展的若干措施,讨论《中华人民共和国矿产资源法(修订草案)》,研究生物育种产业化有关工作。

会议充分肯定了推动高质量发展综合督查工作取得的积极成效,指出此次督查发现的问题集中反映了企业群众的急难愁盼和工作推进的堵点难点。要聚焦推动高质量发展,督促有关方面对照督查发现的问题一项一项抓好整改,举一反三改进相关工作,切实推动党中央决策部署落地落实。要高

度重视、深入研究督查中收集到的意见建议,在制定出台有关政策措施时积极予以吸收。

会议指出,加快内外贸一体化发展是构建新发展格局、推动高质量发展的内在要求。要对标国际先进水平,加快调整完善国内相关规则、规划、管理、标准等,促进内外贸标准衔接、检验认证衔接、监管衔接,推进内外外贸产品同线同标同质。要聚焦企业需求 and 市场反馈及时优化政策,切实打通阻碍内外贸一体化的关键堵点,助力企业在国内国际两个市场顺畅切换。要优化内外贸一体化发展环境,落实好相关财政金融支持政策,共同促进内外贸高质量发展。

会议讨论并原则通过《中华人民共和国矿产资源法(修

订草案)》,决定将修订草案提请全国人大常委会审议。会议指出,矿产资源是经济社会发展的重要物质基础,根据形势变化适时修订矿产资源法,对于依法开发保护矿产资源、保障国家战略资源安全十分必要。要加快推进勘探开发和增储上产,深化国际合作,加强储备体系建设,夯实矿产资源保障基础。要大力开展技术创新,推进产业绿色化、智能化发展,提升矿产资源产业链韧性和竞争力。

会议听取生物育种产业化有关情况汇报,强调要进一步细化完善相关措施,在严格监管、严控风险前提下,稳慎有序推进相关工作。

会议还研究了其他事项。

(上接1版)

**投资端:引入中长期资金 发展交易型投行**

近期,中国证监会召开会议指出,要加强基础制度和机制建设,加大投资端改革力度,吸引更多的中长期资金,活跃资本市场,更好发挥资本市场枢纽功能。

下一步投资端改革要如何发力?侯巍建议:一是引导中长期资金入市,提升投资者获得感。积极扩大个人养老金制度的广度和深度,加大权益类资产配置比例,完善中长期资金的考核机制。同时,在税率、费率等方面给予中长期资金优惠, 增加中长期资金的参与意愿及参与力度,营造“愿意来、留得住”的投资环境。二是丰富多层次产品体系,推动交易多元化。提高商品及金融衍生品种类,提供可以对冲波动的产品种类。鼓励开发指数类产品、期货期权等衍生品,提高交易市场的运行效率,增强市场活跃度。

对证券公司来说,要如何作为?侯巍认为,一方面,要持续推动研究能力建设,扩大研究覆盖面和深度,精准把握经济和产业的发展趋势。另一方面,要推动自营业务向交易型投行转型,提升业绩稳定性。

**交易端:完善降费让利措施 持续加强投资者教育**

一段时间来,交易端一系列举措相继落地。多部门已发布降低股票基金申报数量要求、降低证券交易经手费、降低证券公司佣金费率、证券交易印花税减半征收、股票类业务最低结算备付金缴纳比例调降等措施。当前交易端还有哪些方面尚待优化?

侯巍表示,一方面,进一步完善降费让利措施,促进交易活跃度提升。从目前来看,一系列降本措施实施后,投资者的交易意愿及市场活跃度有效提升。但在交易所、证券公司、基金公司层面以及其他税费方面,还有进一步优化完善的空间,比如,鼓励探索“浮动费率”等收费方式,将相关从业者收益与投资者利润回报挂钩,实现有效激励,降低道德风险,有助于提高投资者信任度与交易活跃度。另一方面,持续加强投资者教育。目前,我国 A 股投资者超 2.2 亿,这些股民大部分是中小投资者,金融知识和风险识别水平还需进一步提高,因此要不断加强投资者教育,切实提升投资者综合金融素养,树立长期价值的投资理念。

## 中证协发布证券公司操作风险管理指引

●记者 汤立斌

中国证券业协会 12 月 1 日发布《证券公司操作风险管理指引》(下称《指引》),明确证券公司操作风险管理机制,要求券商重视防范已有业务流程和信息系统等可能因新业务、新产品引发的操作风险,建立针对新业务、新产品的管理流程。

中证协介绍,操作风险是指由不完善或有问题的内部程序、人员、信息技术系统,以及外部事件造成损失的风险。近年来,证券行业业务领域不断扩展,复杂程度不断提升、新业务新产品不断增多,重大操作风险事件时有发生。证券公司操作风险管理仍明显滞后,对于操作风险管理重要性、复杂性和紧迫性的认识需进一步提高。

《指引》共设置七章、三十七条,涵盖证券公司操作风险管理全流程,结合证券行业实际,对重点领域提出了指导意见。

具体来看,《指引》明确,证券公司操作风险管理应遵循全程全员原则,覆盖证券公司各部门、分支机构、子公司等,包含各类岗位、活动、流程、信息系统、产品等,贯穿决策、执行、监督、反馈等各个环节。

根据《指引》,证券公司首席风险官牵头负责操作风险管理工作。证券公司应当保障首席风险官能够充分履职所必需的知情权和资源配置。

《指引》提出,证券公司应重视防范已有业务流程和信息系统等可能因新业务、新产品引发的操作风险,建立针对新业务、新产品的判定、评审、验收和回顾等管理流程,充分识别和

评估新业务、新产品涉及的操作风险。

此外,《指引》要求,证券公司应在重大操作风险事件发生当日,向中证协报告事件的主要情况、影响和应对措施。重大操作风险事件包括但不限于直接经济损失金额1000万元(含)以上或损失金额超过上年末本公司净资产千分之一(含)的操作风险事件;董事、监事、高级管理人员被采取监察调查措施、刑事强制措施或者承担刑事责任法律事件等。

中央金融工作会议强调,“对风险早识别、早预警、早暴露、早处置,健全具有硬约束的金融风险早期纠正机制”。

中证协表示,未来将进一步健全证券行业风险管理自律规则体系建设,持续督促引导证券公司提升全面风险管理水平,维护行业稳健运行,助力行业机构高质量发展。