

促进行政处罚公平合理透明 央行明确行政处罚裁量基准

记者 张琼斯

5月23日,上海证券报记者获悉,中国人民银行日前起草了《中国人民银行行政处罚裁量基准暂行规定(征求意见稿)》(下称“裁量基准”),以促进规范行使行政处罚权。根据裁量基准,中国人民银行及其分支机构在实施行政处罚时,应当严格遵循行政处罚裁量基准。

所谓“行政处罚裁量基准”,是指按照当事人违法行为涉及的不同事实和情节,对法律、行政法规、规章中的原则性规定或者具有一定弹性的执法权限、裁量幅度等内容进行细化量化,形成的具体执法尺度和标准。

裁量基准共四章二十六条,明确行政处罚裁量基准的含义,细化裁量阶次与适用情形,规范行政处罚裁量基准的适用方式,并健全行政处罚裁量基准适用的保障机制。

在细化裁量阶次与适用情形方面,裁量基准对从轻处罚、一般处罚和从重处罚所对应的处罚幅度进行了划分。同时,根据行政处罚法的规定和授权,结合中国人民银行工作实际,对适用减轻处罚、从轻处罚、从重处罚的具体情形进行了规定。

比如,当事人有下列情形之一的,依法从重处罚:违法行为造成严重后果或者社会影响恶劣的;违法行为持续时间长、发生次数多、涉案金额大、违法业务占比大、受害人数量大,或者具有其他恶劣情节的;不配合中国人民银行或其分支机构的执法活动,或者隐匿、销毁违法行为证据的;受到中国人民银行或其分支机构行政处罚后5年内,再次实施相同违法行为的等。

在规范行政处罚裁量基准的适用方式方面,裁量基准将六大类十余种因素,明确为适用行政处罚裁量基准时应当综合考虑的因素,促进“同案同罚”。同时,裁量基准细化了违法所得的计算标准。

对监管对象的违法行为实施有效的行政处罚,是强化金融监管的必要手段。裁量基准的出台符合金融监管工作的实际需求。起草说明显示,对于如何有效实施行政处罚,做到与“违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当”,是实践工作中面临的突出问题。

起草说明称,裁量基准明确对不同违法行为应给予的行政处罚幅度,是提升金融监管透明度和有效性的必要手段,也是促进公平合理地实施行政处罚的重要保障。

第二十届文博会开幕 百余国携展品“以文会友”

刘逸鹏

108个国家和地区、3万余名海外专业观众线上线下参会;超12万件文化产品和4000多个文化产业投融资项目将现场展示、交易;6015家政府组团、文化机构和企业线上线下参展,比上届增加2419家……5月23日,为期5天的第二十届中国(深圳)国际文化产业博览交易会(下称“文博会”),如约而至。

作为中国唯一一个国家级、国际化、综合性文化产业博览交易会,文博会已成为全国文化产业发展的风向标,是引领中国文化产业发展的引擎、推动中华文化“走出去”的重要平台和扩大文化对外开放的重要窗口,被誉为“中国文化产业第一展”。

今年是文博会的“弱冠”之年:自2004年创办以来,文博会持续开门引客商,展示规模从2004年首届的4.5万平方米扩大到今年的16万平方米;线下展商数量从首届的700多家增加至3076家;参会国家和地区从首届的10个增加至今年的108个。

文博会组委会办公室主任曾相表示,创办20年来,文博会的国际化、市场化、专业化、数字化水平稳步提升,既展现了我国文化产业高质量发展的全新图景,也诠释了中华民族文化自信的时代风采。

据了解,光峰科技、丝路视觉、科大讯飞、雷曼光电、鸿普森、洲明科技、风语筑、中译语通等国内前沿文化科技、文化装备制造、人工智能企业积极参展。展会还将设立AI大模型集中发布推广区,华为、盘古等行业领军企业将携重磅产品进行推广,展现文化领域新质生产力的广阔发展前景。

与此同时,文化产业头部企业参与度再创新高。据介绍,本届文博会吸引了历届全国文化企业30强,以及海内外超220家头部文化企业参展。既包括华为、腾讯、华策影视、歌华传媒、中影、华强方特、华侨城等行业“顶流”,也汇聚了近年来迅速崛起的文化产业“新势力”,他们代表文化产业新质生产力的“文化+科技”“文化+创意”“文化+新消费”等新型业态,如咪咕文化、京东、字节跳动、小红书等数字文化企业。茅台文旅、比亚迪、蔚来等跨界融合项目,也将齐聚文博会。

此次文博会将以举办20周年为契机,推动转型升级,进一步强化文博会作为全国文化产业高质量发展成果的综合展示平台、国内外文化产业投融资和项目交易平台、大众文化消费和文化产品交易平台的积极作用,全面提升文博会交易功能和国际化、市场化、专业化、数字化水平,大力培育文化新质生产力,激发文化发展新动能,促进文化新消费,精彩值得期待。

工业和信息化部总经济师高东升： 大力发展新一代信息技术 建立优质企业培育体系

记者 李雁争

5月23日,工业和信息化部总经济师、办公厅主任高东升在“2024年金融街论坛系列活动——资本市场赋能新质生产力”主题交流活动中表示,工业和信息化部将坚持经济和金融一盘棋思想,加强与有关部门的沟通对接,推动科技创新和产业创新深度融合,为发展新质生产力提供有力支撑。

他说,接下来,工业和信息化部将加强政策标准协同对接,构建上下贯通、运行通畅的一体化政策体系,为发展新质生产力提供技术、资本、人才等要素资源。

“要大力发展新一代信息技术,为数字经济提供技术支撑,加快改造升级传统产业,

巩固提升优势产业,培育壮大新兴产业,前瞻布局未来产业,全面提升制造业发展质量,为资本市场高质量发展构建良好的产业环境。”高东升说。

高东升还表示,要加大金融产品创新力度,深刻把握科技创新和产业创新规律,根据企业所处领域、类型、阶段和发展周期的不同,提供差异化的金融资源,满足企业科技创新和产业创新的金融资本需求。

工业和信息化部将建立优质企业培育体系。据介绍,工业和信息化部把提升企业竞争力作为推进新型工业化的重要任务。接下来,将发展壮大产业链龙头企业、培育一批独角兽企业、激发涌现更多专业配套的中小企业和科技型中小企业,促进大中小企业融通创

新,为资本市场高质量发展提供优质企业供给,激活资本市场源头活水。

工业和信息化部还将加强协同配合,落实《国务院关于加强监管防范风险推动资本市场高质量发展的若干意见》,加大对符合国家产业政策导向,突破关键核心技术企业的支持。

2023年,我国全部工业增加值达到39.9万亿元,占GDP的31.7%,制造业规模占全球30%以上,连续14年位居全球第一,培育了一大批优质企业。截至2023年末,规模以上工业企业近50万家,高新技术企业超过46万家,专精特新中小企业12.4万家,“小巨人”企业1.2万家,A股制造业企业占比达到67%,制造业高质量发展为改善资本市场结构作出了积极贡献。

“拼算力”政策纷纷出台 多维度推动数字经济发展



张尖伟 制图

记者 李雁争

算力是数字经济时代最核心的生产力之一。最近,全国各地纷纷出台“拼算力”的相关政策,致力于让广大企业“用得上、用得起、用得好”算力资源,为科技创新、产业高质量发展创造必要条件。

全国一体化算力体系让企业“用得上”

为了让广大企业“用得上”算力,多地适度超前建设算力基础设施。

5月21日,中国雅云·人工智能算力产业合作项目集中签约仪式举行,总投资150亿元的善思云智算中心项目、百度智能云项目、人工智能算力产业项目在同一天落地雅安。不久前,北京数字经济算力中心基础设施也已启动施工。该项目整体投产后,将逐步实现累计2000PFLOPS(1个PFLOPS等于每秒1000万亿次的浮点运算)智能算力供给。

还有一些地方明确了算力基础设施建设目标。河北省近日要求,到2025年,算力基础设施布局进一步优化完善,智能算力供给能力显著提升,全省算力规模达到35EFLOPS(1个EFLOPS等于每秒100京次浮点运算)以上,智能算力占比达到35%左右,新增算力基础软硬件设施自主可控比例达60%以上。《江苏省算力基础设施发展专项规划》则提出,到2030年,全省数据中心机架规模达120万标准机架,全省在用总算力超过50EFLOPS,智能算力占比超过45%,智算中心突破20个,算力算效水平显著提高。

西南财经大学经济学院教授、政治经济学研究所所长吴垠对上海证券报记者表示,适度超前建设算力基础设施很有必要。自2012年以来,人工智能模型训练算力需求3个月到4个月就翻一

番,每年人工智能训练模型所需算力增长幅度高达10倍。未来,算力需求还会不断增长。

在各地建设算力基础设施的同时,全国一体化算力体系也将加快形成。工业和信息化部副部长单忠德表示,按照政府工作报告“加快形成全国一体化算力体系”的要求,工业和信息化部加强政策引导,取得了积极成效。接下来,将优化算力基础设施布局,引导东西部算力协同发展,持续发力构建全国一体化算力体系。

“算力券”帮助中小企业“用得起”

为了让广大企业“用得起”算力,多地坚持政策创新,“算力券”的发放是一亮点。

中国财政科学研究院研究员王泽彩介绍,“算力券”是政府发放给企业的一种创新型消费券,通过政府补贴的方式,引导、撬动、扶持中小企业以更少成本使用更多算力资源。

目前,多地的“算力券”正在火热发放中。上海移动近日召开发布会提出,将在全城发放2000万元算力体验金,支持企业客户首月免费体验国产算力服务,大幅降低算力服务门槛,帮助企业更便利地获取算力服务;成都印发的《关于进一步促进民营经济发展的若干政策》提出,支持民营企业通过申领“算力券”购买算力资源;昆明印发的《持续推动经济回升向好若干政策措施》提出,设立总额3000万元的“算力券”,支持企业根据自身需求租赁算力、购买大模型应用产品或使用大模型技术与服务。

此前,有市场调研显示,超过九成的企业正在使用或计划在未来3年内使用人工智能。由于建设算力硬件成本高昂,

有74.5%的企业期望未来可以采用具备公用设施意义的人工智能公共算力基础设施。

专家认为,发放“算力券”的方式填平了市场需求与供给之间的沟壑,契合当前算力市场发展实际,也有利于广大企业尽快“上云用数赋智”,促进市场竞争力提升。

算力“用得好”助力新质生产力发展

为了把算力“用得好”,各地积极构建产业生态,推动人工智能赋能千行百业。

江苏提出,构建算力产业生态,支持南京、无锡、苏州等人工智能产业集聚地重点发展包括大模型、生成式人工智能、元宇宙以及全息等技术在内的沉浸式未来产业,进一步加快工业互联网、物联网、车联网等融合创新应用。

河北提出,推动人工智能产业创新发展,支持优势行业企业抢抓产业智能化发展机遇,深入挖掘研发设计、中试验证、生产制造、营销服务、运营管理等人

工智能应用场景。中兴通讯高级副总裁苗伟表示,今后,算力将从多个维度推动数字经济、新质生产力的发展。比如,战略性新兴产业中的新能源汽车、新材料,以及打造低空经济等新增长引擎,背后都需要算力的支撑。

目前,我国算力总规模居全球第二。据中国信通院测算,算力每投入1元,将带动3元至4元的GDP增长。算力“用得好”对发展数字经济意义重大。

吴垠表示,要全面深化落实《数字中国建设整体布局规划》要求,推进数字技术与经济、农业等行业深度融合,增强数字技术创新体系建设和数字安全屏障建立,将数字化融合到产业发展的方方面面,用数字技术推动经济快速发展。

智能网联汽车驶入快车道 测试范围加速“连点成片”

记者 谭轲

高铁苏州北站,乘客们从高铁站出来,一眼就能看到无人驾驶出租车预约的标牌。在高铁站外,不少头顶激光雷达的智能网联汽车正在路边“待命”。

“以前打出租车、打网约车,现在又可以打到无人驾驶出租车,选择更多了,更便利了。”一位乘客对上海证券报记者表示。

如今,随着政策推动,上海、杭州、苏州等长三角城市的机场、高铁站等智能驾驶场景正在逐步开放。近日,特斯拉推动FSD入华更是掀起业界对自动驾驶的关注热潮。

在业内看来,加快推动自动驾驶商业化落地,“车路云一体化”缺一不可,市场呼唤聪明的车、智慧的路,更呼唤协同的云。

智能网联车今年将驶入西湖景区

杭州湘湖波光粼粼,一辆智能巴士悠悠行驶在青山绿水间;穿过闹市,走上高架,一辆无人驾驶出租车搭载着乘客,穿梭在高楼大厦间……杭州率先将全市域八城区共计3474平方公里作为智能网联车辆测试应用区域。

“2024年,要让智能网联车辆驶入西湖景区。作为城市经典地标,西湖景区的开放对杭州全市域的开放具有象征性意义。”杭州市经济和信息化局相关负责人对记者说。

“这对企业而言将是极大利好。我们期待包括城区道路、机场道路、高铁站道路等在内的出行场景开放。”某自动驾驶企业相关负责人告诉记者,这将积累更多有效数据,推动技术迭代升级。

企业已在做积极准备。新石器无人车战略合作高级副总裁张卫玲透露,今年公司在杭州的车辆投放量将从目前的百辆级增长到千辆级。从全国市场来看,车辆总数有望从目前的2000多辆增至10000辆左右。

“我们还希望加强与顺丰等快递企业合作,加强与所有开放路权地区的网点联系,增加低速功能型无人车运力,以此保障快递运力稳定。”张卫玲表示,新石器希望在快递单量庞大、无人配送需求迫切的地区进一步拓展运营,为物流行业提供更加高效、便捷的配送服务。

长三角“连点成片”趋势渐显

从整个长三角来看,上海、杭州、合肥等城市的智能网联汽车测试与应用范围也在不断拓展,道路测试范围“连点成片”趋势渐显。

近日,上海市经济和信息化委员会主任张英表示,上海将不断扩大自动驾驶可运行范围,将浦东、奉贤、嘉定等区域的智慧道路“连点成片”,还要争取和长三角互联互通。目前,上海已开放了1002条、2000公里的智慧测试道路,覆盖912平方公里,建成智慧道路达331公里。

安徽在《合肥市智能网联汽车应用条例(草案征求意见稿)》中表示,智能网联汽车道路测试、示范应用的路段、区域的开放,以道路测试、示范应用主体申请为主,根据实际需求可扩大至合肥市全域。

江苏一直在推进车联网和智能网联汽车的发展。截至2023年11月,江苏省车联网基础设施建设累计覆盖道路里程1614公里,无锡市基本实现了主城区规模覆盖,南京、苏州等地实现了区域性覆盖。

推动跨省道路互联互通

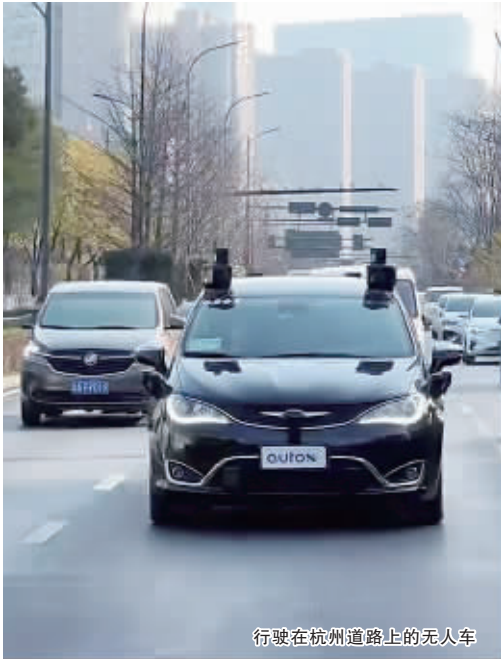
在业内看来,实现跨省道路互联互通需要政策和技术两头发力。当前,相关标准的统一、企业技术的突破等成为关键因素。

跨省互联互通需要多地“互认”。同济大学汽车学院教授王宁认为,智能网联道路互联互通的前提和基础是相关标准和法律法规的统一,特别是交通法规的统一。

“此外,各方还需积极探索‘车路云一体化’商业模式,以此推动‘车路云一体化’真正规模化应用和商业化运营。”王宁表示。

对于企业来说,跨省互联互通意味着更高的技术要求。小马智行相关负责人表示,在自动驾驶无人化技术能力方面,如何让汽车应对长距离通行场景下复杂、多变、难测的道路环境,是整个行业需要攻克的重点;在运营能力方面,跨省的智能网联出行服务意味着企业需要部署几百辆甚至几千辆自动驾驶汽车以满足运力调度,确保稳定运营。

“在一定技术条件下,虽然发生概率较低,但自动驾驶长尾事件仍存在可能性。因此,软件和算法等仍有不断完善的空间。”王宁表示。



行驶在杭州道路上的无人车