

2025中国经济回眸

护航经济运行 激发发展潜能

——更加积极有为的宏观政策发力显效

新华社北京12月3日电

有效的宏观政策、精准的宏观调控，是护航中国经济行稳致远的重要手段。

今年以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，面对复杂形势，我国宏观经济治理不断创新完善，宏观政策更加积极有为，政策“工具箱”更加丰富给力。

一项项政策因时酝酿、因势推出，一笔笔资金加速落地、惠企利民……政策效能不断转化为澎湃发展动能，有力巩固和增强中国经济稳中向好态势，为高质量完成全年经济社会发展目标任务提供坚实支撑。

用好充足财政货币政策 保障经济平稳健康发展

从手机、平板等消费品纳入“国补”，到育儿补贴发放、免费学前教育逐步推行，再到长江沿线铁路、西部陆海新通道建设推进……今年以来，一系列发展大事和民生实事都离不开宏观政策的支撑。

实施更加积极有为的宏观政策，是在重要节点及时准确研判形势作出的工作部署，是深刻把握高质量发展要求对复杂形势的主动应对。

“中国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，把积极因素和有利条件用足用到位，需要宏观政策更加积极有为。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说。

作为宏观调控的两大重要政策工具，今年财政、货币政策相机抉择，取向双双调整：财政政策从“积极”转向“更加积极”，连续实施了14年的“稳健的货币政策”调整为“适度宽松的货币政策”。

财政政策更加积极，集中财力办成大事要事——

10月中旬，1.3万亿元超长期特别国债发行圆满收官。截至目前，相关资金已基本下达。

“今年我国安排1.3万亿元超长期特别国债全力支持‘两重’‘两新’，是财政政策更加积极的一大体现，成为全方位扩大内需的重要抓手。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

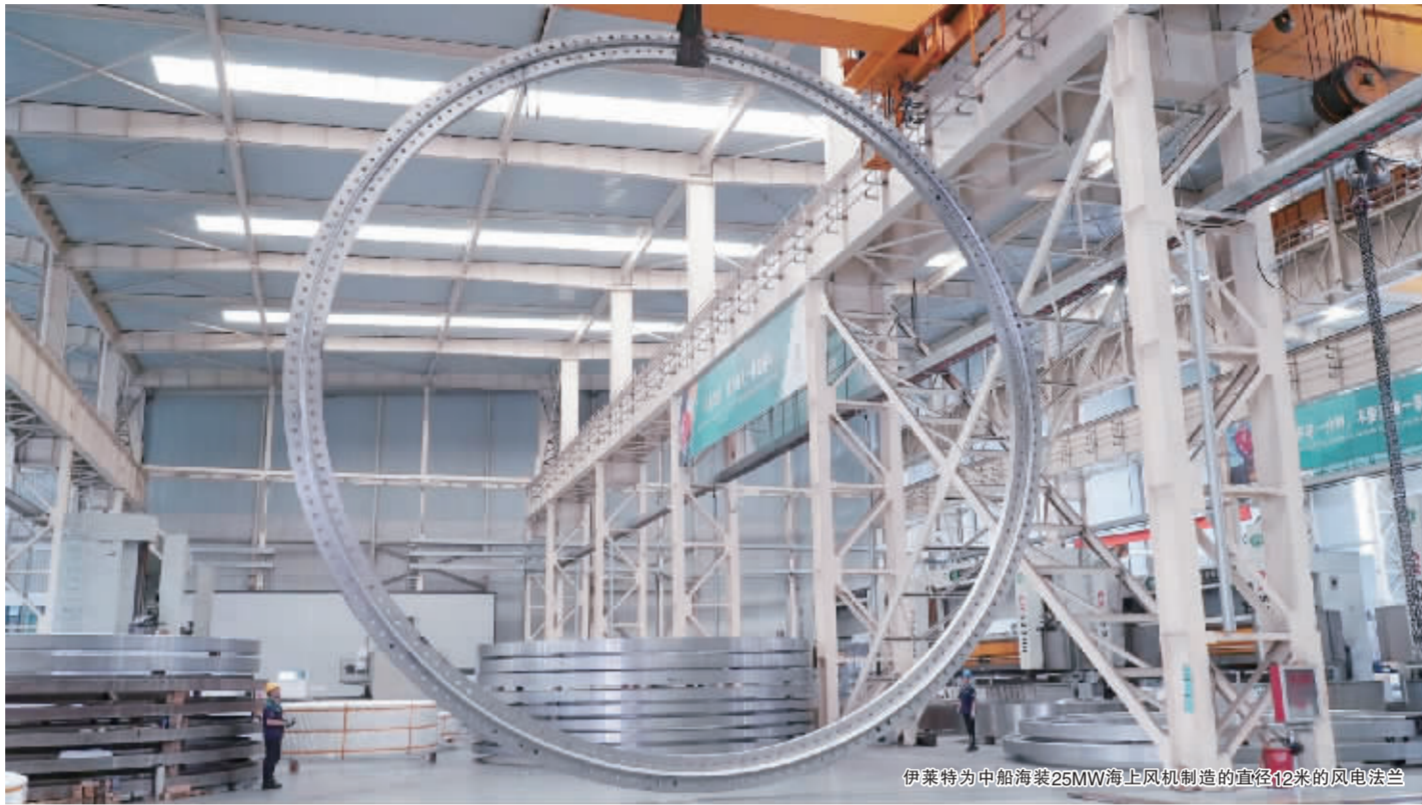
今年以来，财政政策持续用力、更加给力，在存量政策效应持续释放的同时，加入新的增量政策。

赤字率按4%左右安排，比上年提高1个百分点；前10个月全国一般公共预算支出超22.5万亿元；各级财政加快债券资金使用，前10个月地方政府专项债券、超长期特别国债、中央金融机构注资特别国债等资金共支出454.5亿元……财政打出政策“组合拳”，成为加强宏观调控的重要发力点。

货币政策适度宽松，金融“活水”激发经济活力——

这几日，位于山东济南的伊莱特能源装备股份有限公司的生产车间，工人们正在调试安装22米超大型碾环机。“我们今年从工行获得1.9亿元设备更新贷款，并享受了再贷款政策支持，有效降低了企业设备升级成本。”企业财务负责人牛冬梅说。

创设和实施多项结构性货币政策工具、降准0.5个百分点、下调政策利率0.1个百分点



伊莱特为中船海装25MW海上风机制造的直径2米的风电法兰

……今年以来，我国实施适度宽松的货币政策，加强逆周期调节，保持社会融资条件相对宽松，为推动经济回升向好营造适宜的环境。

10月末，我国社会融资规模存量超430万亿元，广义货币（M2）余额超330万亿元，人民币贷款余额超270万亿元……金融“活水”充沛而稳固，源源不断流入实体经济沃土。

四季度以来，多家外资机构上调对中国全年经济增速的预期。国际人士认为，中国经济运行平稳向好是在有效应对复杂形势下取得的，离不开财政金融等一系列宏观政策精准发力，中国经济的潜力和韧性充分彰显。

强化宏观政策民生导向 更多资金资源“投资于民”

“强化宏观政策民生导向”，是今年制定宏观政策、加强宏观调控上的重要创新。更多资金资源“投资于民”，提升了人民群众的获得感、幸福感，为高质量发展注入更大信心和动力。

今年7月，《育儿补贴制度实施方案》公布，预计每年惠及超2000万个婴幼儿家庭。

“育儿补贴是‘及时雨’，缓解了家里开支压力。”青海省海南藏族自治州兴海县中秧乡恰格村的“宝妈”杨格吉说。截至11月末，青海已为17万名3岁以下婴幼儿发放补贴资金5.4亿元。

“十四五”时期，财政民生投入近100万亿元；今年前10个月，全国社会保障和就业支出同比增长9.3%，教育支出同比增长4.7%；截至9月末，普惠贷款、养老产业贷款分别同比增长11.2%、58.2%，高于全部贷款增速……更多的“真金白银”花在了百姓关心处。

以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，在保障和改善民生中打造新的经济增长点。

今年5月，中国人民银行设立5000亿元服

务消费与养老再贷款，激励引导金融机构加大对服务消费重点领域和养老产业的金融支持。

“在建设银行1800多万元的贷款支持下，我们进一步加快发展适老化改造业务，已为30多万户家庭进行适老化改造。”江苏南京福康通健康产业有限公司创始人汪明说。

安排3000亿元超长期特别国债支持消费品以旧换新；扩大养老托育、文旅体育、家政服务等重点领域服务消费；推出金融支持提振和扩大消费的19条重点举措……今年以来，多项政策着力于惠民生、促消费，充分释放消费潜能，有效激发市场活力。

“坚持以人民为中心，今年宏观政策围绕就业、社保、消费等领域发力，推动形成经济发展和民生改善的良性循环。”何代欣说。

打好政策“组合拳” 提升宏观政策整体效能

今年9月，消费贷款领域迎来“国补”！对个人消费贷款和服务业经营主体贷款进行补贴——这两项由财政部、中国人民银行、金融监管总局等共同制定的贴息政策，成为财政金融政策协同联动的生动实践。

中国建设银行数据显示，截至11月末，该行已签署财政贴息服务协议的客户128万户，消费贷款余额较去年同期多增379亿元。“两项贴息政策充分体现协同发力、精准滴灌”，撬动更多金融活水流向消费重点领域。”北京师范大学经济与工商管理学院副院长江婕说。

宏观政策涵盖财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等领域，今年以来，多项政策制定实施更加注重同向发力，推动产生“1+1>2”的效果。

在全国高校生物医药区域技术转移转化中心（江苏南京）助力下，中国药科大学教授郭青龙团队研发的一个新药项目完成

技术转让。“我们团队获得转化中心概念验证资金支持，并从多家银行获得数百万元授信，更有财政资金的贴息和风险分担，为后续研发提供保障。”郭青龙说。

9月末，科技贷款新增额占全部贷款新增额比重为30.5%；科技型中小企业本外币贷款余额同比增长22.3%；银行间债券市场已有277家主体发行科技创新债券6691亿元……今年以来，科技创新和技术改造再贷款、债券市场“科技板”等政策持续发力。

就在上周，中国人民银行、科技部等部门联合召开科技金融统筹推进机制第一次会议。中国人民银行表示，将加强与有关部门协同配合，发挥好科技创新和技术改造再贷款政策作用，高质量建设债券市场“科技板”，完善融资对接、信息共享、知识产权转化运用等配套机制，推动以高质量金融服务助力高水平科技自立自强。

开展宏观政策取向一致性评估，是加强宏观政策统筹协调的重要手段。

3月发布的《提振消费专项行动方案》明确提出，“健全用好宏观政策取向一致性评估工作机制，加强财政、金融、产业、投资等政策与消费政策的协同”。

今年以来，宏观政策取向一致性评估机制发挥效用，在多项政策制定实施过程中，强化政策统筹协调，把握好政策出台实施的时机、力度、节奏，提高政策整体效能。

国家发展改革委表示，“十五五”时期将进一步扎实开展增量政策的一致性评估，强化经济政策、非经济性政策的协同。同时，把存量政策一并纳入评估。

中流击水更奋楫。不断完善、持续丰富、更加加力的宏观政策“工具箱”，将进一步提高宏观政策的前瞻性、针对性、有效性，释放强劲信号、发挥更大效用，护航中国经济航船乘风破浪、稳健向前。

(上接1版)

澎湃“智造”动能

精密锯切、精细加工、智能检测……在重庆西南铝机电设备工程有限公司的LNG（液化天然气）运输船板加工车间，每一道工序都在数字化系统的精准调度下悄然完成，彰显出浓厚的“智造”气息。

“每块板，都是有‘身份’的。”西南铝机电公司生产负责人罗洪掏出扫码枪，轻扫板材上的二维码。随着“嘀”一声响，屏幕上立刻跳出尺寸、材质、生产批次、出厂时间等信息。

“就在一年前，这样的场景还很难想象。”罗洪说。LNG运输船需在零下162摄氏度的极低温环境下运输液化天然气，对材料的低温稳定性、强度、轻量化及尺寸精度要求极为苛刻，素有“海上超级冷冻车”、世界造船业“皇冠上的明珠”之称。

“LNG船板尺寸超宽超长，长度可达15米，宽度达3.5米，生产难度极大，几乎达到我们设备能力的极限。”罗洪坦言，当时的技术团队一度举步维艰。

传统的生产模式和经验“失灵”，只能依靠“智造”来破题。

习近平总书记指出，“要以智能制造为主攻方向推动产业技术变革和优化升级，推动制造业产业模式和企业形态根本性转变”。

“以智能制造为主攻方向”的嘱托，正在这里化为生动实践。一场设备改造攻坚战就此打响。

技术人员为旧设备“脱胎换骨”：升级了高精度传动机构与高质量的直线导轨；最核心的，是给设备上安装了“智能大脑”——一套自适应电控系统。

“如今，锯切头在运行时，会不断反馈实时数据给中央控制器。”罗洪介绍，“系统会进行微米级修正，确保行驶路线精准无误，如同为锯床开启了‘高精度自动驾驶’。”

通过一系列改造与精细调试，团队奇迹般地锯切精度从厘米级误差控制到了0.3毫米以内，探索出一条以智能化改造赋能传统装备的可行路径。

这批带着“数字基因”的高精度板材已批量应用在国内大型LNG船上，成功打破日、德等国企业的长期垄断，累计交付量超千吨。

2025年，西南铝机电公司以机加工业务整合为改革突破口，破解了依赖外部企业代加工的发展难题，全面提升了产品生产效率与技术创新能力。

展望未来，智能化的蓝图正加速绘就。西南铝机电公司党委书记、总经理彭兵表示：“我们计划把铝材精加工基地建设为数字化装备率、数控设备联网率均超80%的高标准智能工厂，全面推动人工智能、大数据与制造全场景的深度融合。”

焕新绿色发展底色

初冬，鞍钢股份冷轧厂厂内热流涌动。一卷卷打上绿色低碳品牌标识的汽车用钢即将发往长三角新能源车企。

操控室内，主任工程师张福丁着屏幕上的能耗数据。“新产线吨钢水耗仅2.3立方米，是传统工艺的三分之一，碳排放强度降低32%。”这位与钢铁相伴二十载的“老钢人”感叹：“如今车间里‘但闻机器响，不见烟尘飘’。”

2024年，习近平总书记在中央政治局第十一次集体学习时指出，“加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，做强绿色制造业”。

今年1月，习近平总书记在鞍钢集团所属的本钢板材冷轧总厂第三冷轧厂考察时指出，制造业要坚持高端化、智能化、绿色化方向，不断提高产品科技含量和附加值，像鞍钢这样的国有大企业要为中国式现代化作出更大贡献。

作为“共和国钢铁工业的长子”，鞍钢见证了中国钢铁工业的成长与变迁，如今正沿着习近平总书记指引的方向，以绿色转型为笔，书写新的发展答卷。

围绕“双碳”目标，鞍钢在系统能效、能源结构等六大领域全面突破，将超低排放改造列为“十四五”时期重大战略任务，截至目前，累计完成改造项目1100余项，投入改造资金300多亿元。

“我们的高钢产品，最高强度达2200兆帕，碳排放较普通钢材低40%。”鞍钢集团高新汽车材料营销服务中心副总经理郑亚旭表示，目前，鞍钢的“绿钢”产品已在大众、比亚迪等知名车企中批量应用。

鞍钢绿色转型的实践，不止于车间。鞍钢矿山生态园内，昔日大孤山铁矿排岩场已变为生态公园。

“过去寸草不生，满目疮痍；如今草木覆盖，空气清新。”退休工人王福生说。这片曾经荒芜的土地，经修复治理，植被覆盖率从不足10%跃升至65%。

从“黑色冶金”到“绿色智造”，底色已焕新。百年鞍钢的绿色转型之路，不仅为老工业基地振兴提供了范例，也为中国制造业高质量发展闯出了新路。

央行连续两个月 开展国债买卖操作

(上接1版)

西部证券在研报中复盘称：11月初资金价格逐步抬升，DR001升至150%上方，资金提前收敛可能与“双11”备付金有关；月中受税期临近和季节性因素影响，资金面均衡偏紧，资金情绪指数也升至紧张区间；月末央行持续净投放呵护跨月资金面，资金利率持续回落。

展望12月，业内分析认为，临近年末资金波动可能加大，但央行整体呵护态度未变，将继续通过多种政策工具维持资金面均衡平稳。

天风证券固收团队在研报中表示，历史上的12月，资金波动主要来自跨年扰动，其余时间资金利率基本围绕月度中枢窄幅波动，今年下半年以来，资金面跨月甚至有超季节性平稳的状态，因而12月末资金利率上行幅度预期整体可控。

中泰证券固收分析师严玲怡在接受上海证券报记者采访时表示，考虑到12月待发政府债额度不多，央行呵护的态度没有变，预计资金利率不会偏离政策利率太多。但银行负债端不稳定问题可能长期存在，临近年末，资金波动可能加大。

中国银河证券研报认为，预计在央行呵护态度下，12月整体资金面仍将维持均衡宽裕，但需警惕跨年之前的阶段性脉冲。

两部门发文促进文旅与民航业融合发展

激发银发旅游、亲子旅游、冰雪旅游等多个细分市场的增长潜力

记者 陈芳 刘瞳

12月3日，文化和旅游部与中国民航局联合印发《文化和旅游与民航业融合发展行动方案》（简称《行动方案》）。《行动方案》以5方面15条举措进一步推动文化和旅游与民航业深度融合、双向赋能，支持发展低空旅游、民航主题文化和旅游产品，以激发消费新动能。专家表示，文化和旅游与民航业的深度融合举措，有助于通过服务精细化、场景创新等激发银发旅游、亲子旅游等多个细分市场的增长潜力。

《行动方案》明确，到2027年，旅游出行服务水平显著提高，国际国内旅游航线覆盖更广，融合产品和场景更加丰富多元，文化和旅游与民航业实现更深层次、更大范围、更高质量的

融合，形成需求牵引供给、供给创造需求的良性发展格局。

针对银发旅游、研学旅游、亲子旅游、冰雪旅游、入境旅游等细分市场，《行动方案》分别给出了具体支持举措。比如，在优化银发旅游适老化、无障碍出行环境方面，《行动方案》提到：鼓励推出老年旅客陪伴、休息区、机上老年餐食、敬老候机座位等服务；加快推进机场设施适老化改造，进一步优化无障碍出行环境等。

《行动方案》提到，完善冰雪旅游暖心服务举措，支持航空公司、机场优化行李系统设施设备，完善冰雪旅游装备托运、提取服务，推广雪具“门到门”增值运送服务。

“《行动方案》支持冰雪旅游、银发旅游等行业从‘小众需求’向‘产业新引擎’

发展，将推动产业链升级与市场扩容。”中央财经大学国际经济与贸易学院副教授姜双对上海证券报记者表示。

为进一步激发文旅消费潜力，《行动方案》提出了培育新业态、新场景的举措。比如，支持打造“跟着演出去旅行”“跟着赛事去旅行”“跟着影视去旅行”“跟着非遗去旅行”等主题套餐产品，鼓励针对研学旅游、亲子旅游等推出学生团体套票、家庭优惠套票。鼓励各地将“民航+文旅”组合产品纳入消费券政策支持范围。

低空旅游是这次政策支持的重点。《行动方案》强调，规范有序发展低空旅游，推动地方结合实际建立低空旅游“行业+地方”联合监管机制。在确保安全的前提下，支持具备资质和条件的企业提供低空旅游

项目，结合各地旅游资源地域性、季节性特点开发特色低空旅游线路和产品。

《行动方案》还提到，支持文化和旅游企业与民航单位加强合作，创作富有文化底蕴和时代气息的民航主题文艺作品、旅游演艺项目，开发民航主题文创产品、联名商品。鼓励推出民航工业旅游精品线路，支持利用民航退役飞机、废弃机场等开发模拟驾驶、科普教育、沉浸式体验、餐饮娱乐等文化和旅游项目。

在姜双看来，文化和旅游与民航业融合举措的深化，其意义在于超越了“机票+酒店”的传统模式，将航空出行从单纯的交通工具转变为价值共创平台，极大提升了协同效应。受益于相关政策效能持续释放，再加上入境旅游的加速复苏，冰雪、银发等细分业态的蓬勃发展，文旅市场有望进一步提质扩容。

多部门部署数据要素学科专业建设和数字人才队伍建设

新华社北京12月3日电

记者3日从国家发展改革委获悉，国家发展改革委、国家数据局、教育部、科技部、中共中央组织部发布《关于加强数据要素学科专业建设和数字人才队伍建设的意见》，旨在激活数据要素赋能新质生产力的创新引擎作用，促进数据领域教育链、人才链与产业链、创新链融合发展。

意见指出，数据要素学科专业建设和数字人才队伍建设，承担着培养深化数据要素市场

化配置改革和数据赋能人工智能高质量发展所需各类人才的重任，是统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设的重要基础。

意见从4方面部署了12项任务，明确提出以国家战略为牵引，健全数据要素学科专业；以产业发展为导向，推进数据行业职业教育；以有组织科研为支撑，繁荣数据领域学术研究；以应用场景为载体，促进数据领域产学研用协同。

在优化学科专业设置方面，意见指出，教育部门与数据管理部门加强数据要素相关学科专业建设，支持有条件的学位授予单位建设数据科学与工程、数字经济与管理等数据要素相关学科专业，引导鼓励有条件的数据企业、研究机构积极参与。支持职业院校根据产业发展需要，及时动态调整数据相关专业，研究增设数据采集清洗、数据标注、数据合规、数据运营等贴近市场需求的相关专业。

在打造产教融合生态方面，意见明确，

建立健全政府统筹、行业指导、企业参与的数据行业职业教育体制机制，研究组建全国数据职业教育教学指导委员会。鼓励各地以产业园区为基础，打造兼具人才培养、创新创业、促进数据产业高质量发展功能的数据行业产教融合共同体。支持龙头企业与高水平高等学校、职业院校牵头，组建行业组织、学校、科研机构、上下游企业等共同参与的数据行业跨区域产教融合共同体。研究制定数据要素从业能力要求国家标准。