

# 国际货币基金组织 上调2025年中国经济增速预期

● 新华社北京12月10日电

国际货币基金组织（IMF）总裁格奥尔基耶娃12月10日表示，尽管面临多重冲击，中国经济仍展现出显著韧性。IMF预计2025年中国经济增速将达5%，较今年10月发布的《世界经济展望报告》上调0.2个百分点。

格奥尔基耶娃当天出席在京举行的

2025年中国第四条磋商新闻发布会。她表示，得益于中国政府推出的一系列宏观政策举措等因素，IMF作出上调中国经济增速的决定。

她说，IMF注意到，中国政府认识到提振消费对带动经济增长的重要性，并采取了一系列有力举措，激发经济增长潜力。

格奥尔基耶娃说，中国一直有制定发展规划并采取推进目标实现的传统，

从“十四五”规划实施情况来看，成效相当显著。面向“十五五”，中国将持续推动高质量发展，并进一步转向消费驱动的经济增长模式。中国拥有14亿多人口，构成了庞大的国内市场，这将成为未来经济增长的重要潜力。“我们非常支持中国转变增长模式的决心。”

格奥尔基耶娃表示，在更有力的政策支持下，相信中国经济未来可以实现更强劲

增长。“预计未来几年中国对全球经济增长的贡献率有望保持在30%左右。”

第四条磋商是IMF每年对成员国经济表现和宏观政策的例行判断与评估。12月1日至10日，IMF派出代表团访问中国，并与中方开展2025年第四条磋商。代表团成员与中国政府官员、民营企业代表、学者等就中国经济发展、风险以及重要政策进行讨论。

## 海南描绘“十五五”发展蓝图： 高标准建设自由贸易港取得新进展

● 记者 周亮

“到2035年自由贸易港制度体系和运作模式更加成熟”“经济实力、开放活力、科技实力、区域辐射力、全球影响力大幅提升，成为我国开放型经济新高地”……12月10日，《中共海南省委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》（下称《建议》）发布，描绘了自贸港的发展蓝图。

根据《建议》，“十五五”时期海南经济社会发展将锚定“八新”目标，包括高标准建设自由贸易港取得新进展、深化改革开放取得新突破、经济发展质效实现新跨越、科技创新能级迈上新台阶、区域协调发展格局呈现新气象、美丽海南建设展现新图景、人民生活水平达到新高度和安全保障能力得到新提升等。

### 高标准建设海南自由贸易港

12月18日，海南自贸港将启动全岛封关运作。海南省委书记冯飞在关于《建议》起草的有关情况说明中提到，与“十四五”时期及其他省“十五五”时期相比，海南最大的不同在于，“十五五”时期是全岛封关运作的首个五年，也是展示全岛封关运作作为“我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的关键性举措”落实成效的关键五年。

《建议》将“高标准建设海南自由贸易港”列为“十五五”时期的首要任务，围绕加快完善自由贸易港政策制度体系、稳步扩大制度型开放、深入推进商品和要素流动型开放、构建国内国际双循环战略交汇点作出系统部署。

“提升优化以‘零关税、低税率、简税

制”‘五自由便利—安全有序流动’为主要特征的政策制度体系。”《建议》提出，大幅提高贸易自由化便利化水平，动态调整实施禁止、限制进出口货物、物品清单，推动优化调整进口征税商品目录，深化非关税措施管理改革，完善跨境贸易便利化清单。加快提升投资自由化便利化水平，优化外资准入负面清单。深入推进跨境资金流动自由便利，建立健全跨境资金管理体制机制。

全岛封关运作后，海南具备在更大范围、更深层次推进开放的基础条件。聚焦稳步扩大制度型开放，《建议》明确，推动率先落地《区域全面经济伙伴关系协定》条款，主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》《数字经济伙伴关系协定》等国际高标准经贸规则。

同时，《建议》强调主动对接国家区域

重大战略，加强同粤港澳大湾区联动发展，深化同京津冀、长三角、长江经济带等区域合作，为国内企业更好对接国际市场搭建桥梁，在推进高水平对外开放中发挥牵引作用。

### 推动“四新”未来产业创新发展

《建议》把推动高质量发展确定为

“十五五”时期海南经济社会发展的主题，要求坚持以经济建设为中心，推动经济持续健康发展和社会全面进步。围绕推动高质量发展，《建议》提出“45432”发展架构，推动构建具有海南特色和优势、梯次布局的现代化产业体系。

具体来看：第一个“4”是指推动旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业四大主导产业补链延链、优化升级；“5”是指培育壮大向海、向天、向绿、向数等“五向图强”新质生产力，打造特色产业链；第二个“4”是指推动生物制造、氢能、脑机接口、具身智能等“四新”未来产业创新发展；“3”是指做优“三篇消费文章”，做实服务全国、享誉世界的消费产业；“2”是指加快建设人才荟萃之岛和科技创新之岛。

中国（海南）改革发展研究院院长迟福林认为，“十五五”时期，海南自由贸易港有条件在服务国家战略全局中实现自身经济较快发展，并以此彰显自由贸易港实质性运作后的重大成效。着眼于形成自由贸易港建设的中长期动力和预期，海南应依托自身独特优势，加大以深海、育种、航天为重点的新质生产力布局，形成自由贸易港产业发展的新亮点。

## 提质增效夯实产业根基 甘肃资本市场踔厉奋发向“新”程

● 记者 李少鹏

当河西走廊的“大风车”迎风旋转，绿色电能源源不断输送到祖国各地，当东部的数据洪流穿越山河涌入陇东的机房，黄土上的青年拿起鼠标，为无人驾驶进行精准标注……传统能源企业加速转型，战略性新兴产业茁壮成长，民营企业持续释放创新动能。“十四五”以来，陇原大地资本市场改革浪潮奔涌向前。

从多层次体系的搭建完善到经营主体的提质增效，从直接融资的量增、面扩到服务实体的精准滴灌，五年来，甘肃证监局在中国证监会和甘肃省委、省政府的坚强领导下，紧紧围绕防风险、强监管、促高质量发展工作主线，推动甘肃资本市场实现从“量增”到“质升”的精彩蝶变，更为辖区培育新质生产力注入澎湃动能。

### 体系系统强服务

### 资本市场培育成效初显

在兰州新区，某专精特新企业的智能化生产线高速运转，机械臂精准作业，一派繁忙景象。

“从入选省级后备资源库到即将登陆‘专精特新’专板，资本市场的培育服务一路相伴，让我们冲刺更高层次资本市场的脚步更稳、底气更足！”该企业负责人的话语中，满是对未来的憧憬。这一幕，正是甘肃资本市场体系建设赋能企业成长的鲜活写照。

“十四五”时期，甘肃将资本市场发展纳入全省经济社会发展大局，以政策创新破除制度障碍，以机制协同破解服务堵点，为资本市场高质量发展筑牢根基，让资本要素在陇原大地高效流动。

围绕企业挂牌上市“玉如意”计划，一张覆盖甘肃省14个市州的资本市场培育网络悄然铺开。“资本市场州行”活动走遍陇原角落，政策宣讲面对面、业务培训手把手、问题解答点对点，为企业送上“一站式”服务。123家企业组成的后备资源库梯度分明，63家重点企业通过走访

调研理清发展思路，曾经“不敢上市、不会上市”的顾虑逐渐消散。

进一步来看，全国股转公司（北交所）甘肃服务基地落地生根，让企业在家门口就能享受到专业资本市场服务。甘肃股交中心“专精特新”专板获批建设，计划年内开板服务60余家企业，为中小企业对接资本市场搭建起“快车道”。

五年耕耘，甘肃资本市场日益壮大。从主板到新三板再到“四板”，多层次资本市场体系如同阶梯，让不同规模、不同发展阶段的企业都能找到成长的“赛道”。

统计数据显示，“十四五”以来，甘肃市场培育工作成效初步显现，新增A股首发上市公司2家，新增新三板挂牌公司5家，新迁入上市公司1家。截至目前，全省共有A股上市公司34家，新三板挂牌公司23家。

此外，全省法人证券、期货公司各1家，证券期货分支机构110家；证券期货账户401.73万户，托管资产2825.3亿元，同比“十三五”末分别增长54.94%和74.08%；私募基金管理人31家，基金净值138.3亿元，净值同比“十三五”末增长89.87%。

### 提质增效育龙头

### 上市企业向“新”而行

2024年11月，甘肃能源完成重大资产重组，公司作价76.28亿元收购常乐公司66%股权。

“重组后，公司实现了‘风光水火’多元发展，装机规模翻倍，盈利能力大幅跃升，从单一发电迈向综合能源服务商。”甘肃能源相关负责人介绍，凸显出并购重组为企业带来的积极意义。

并购重组与产业升级双向发力，“设计甘肃”强势崛起。祁连山重组上市后，中交设计成为国内设计行业规模最大的上市公司，年营收跃升至百亿元规模。与此同时，同为行业龙头的甘咨詢，依托资本市场赋能区域发展，聚焦绿色建筑、数字规划等核心业务，成为服务地方发展的“规划师”。

“设计甘肃”不仅是资本市场赋能产

业升级的标志性成果，更为甘肃在“十五五”期间培育新质生产力、实现高质量发展奠定了坚实基础。未来五年，依托中交设计、甘咨詢等龙头企业的技术沉淀与资本优势，甘肃有望在新型基础设施等领域持续发力，以设计创新引领产业创新，让“设计甘肃”成为陇原大地新质生产力发展的重要“增长极”。

并购重组亮点不断，甘肃上市公司的质量和投资价值也不断提升。统计显示：“十四五”以来，省内上市公司经营业绩持续向好，营业收入从1774.2亿元增至2331.59亿元，同比增长31.42%；总市值3544.5亿元，同比增长41.72%。

甘肃上市公司群体科技创新不断加码，“十四五”以来，累计研发投入201.45亿元，较“十三五”增长50.49%，涌现出一批在关键核心技术上取得突破的上市公司，成为引领甘肃科技创新的核心力量。

上海证券报记者注意到，“十四五”期间，甘肃借力资本市场多元化的直接融资渠道，为辖区上市公司深耕主业、扩大产能提供重要支撑。从2021年至今，甘肃上市公司利用IPO、定向增发、公司债券、全球存托凭证（GDR）等多种工具实现股权融资248.5亿元。

截至今年三季度末，甘肃上市公司数量占全省规上企业总数的1.01%，但营业收入占比超17%，利润总额占比超20%，上市公司在地方经济高质量发展中的带动作用日益凸显。随着上市公司不断提质增效，投资者获得感也稳步提升。据统计，“十四五”以来，甘肃上市公司累计现金分红184.14亿元，较“十三五”增长36.75%。

### 精准滴灌惠实体

### 金融“活水”润泽陇原大地

事实上，一股向“新”力正在甘肃资本市场汇聚，紧紧围绕做好金融“五篇文章”，通过政策宣贯、央地协同、调研走访等，汇聚合力，积极发挥资本市场服务实体经济功能，助推新质生产力发展。

### 探索开展离岸人民币业务

《建议》明确，提升金融服务实体经济质效。有序扩大金融业对外开放，构建与高水平开放相适应、与实体经济深度融合的自由贸易港金融体系，打造形成区域性金融开放门户枢纽。

海南将助力推动人民币国际化，优化EFT账户体系功能，推进跨境资产管理试点业务提质上量；加快推动非金融企业外债项下完全可兑换进程；探索开展离岸人民币业务；积极推动金融机构功能性分支机构转型，引入境内外持牌金融机构，做强做大保险市场规模，积极发展股权、债券等直接融资。

中国银行海南金融研究院院长王方宏对上海证券报记者表示，要坚持金融服务贸易和投资自由便利的原则，对标高水平开放形态和国际高标准规则，加快推进海南自贸港金融领域核心政策落地。例如，开展人民币离岸金融业务，这是海南自由贸易港法的重要内容，落地此项政策不仅是推动海南自贸港高水平开放的需要，也能打造境内的离岸人民币市场，建立推进人民币国际化的新支点。

以绿色金融为例，2021年在上交所成功上市的金徽股份，融资10亿元用于绿色矿山升级。2024年，其下属郭家沟铅锌矿作为甘肃唯一案例，入选自然资源部发布的“全国首批15个生产矿山生态修复典型案例”。

五年来，甘肃企业通过资本市场直接融资587.2亿元，其中上市公司股权融资243.51亿元，125.87亿元直接融资正在推进中，为科技创新、能源有色等重点产业注入“金融血液”。

值得一提的是，甘肃资本市场聚焦实体经济重点领域和薄弱环节，精准发力、靶向施策，让普惠金融活水直达基层、浸润产业。据介绍，“十四五”以来，甘肃已推进实施各类“保险+期货”项目293个，覆盖29个县区，投入保费超5.64亿元，赔付金额超4.6亿元，受益农户44万人次。

此外，交易所债券融资呈现“量增、面扩、降本”的良好态势。五年来，全省企业交易所债券融资343.69亿元，同比增长15.88%。今年科创债启动后，3家企业成功发行科创债56亿元。年内债券加权平均利率降至2.20%，为企业节省融资成本1.19亿元，真正实现了让企业轻装上阵谋发展。

在风险防范化解方面，甘肃证监局坚持“一司一策”，“十四五”以来，推动2家公司通过破产重整一揽子出清风险，2家公司撤销退市风险警示，2家公司平稳面值退市，引导3家退市风险公司通过破产重整、并购重组等方式争取脱困。同时，持续加大违法违规行为打击力度，“十四五”时期共查处各类案件12件，作出行政处罚决定6件，累计罚没款1425.58万元，为资本市场健康发展营造了风清气正的环境。

展望“十五五”新征程，资本之力将持续赋能甘肃产业转型升级，让新质生产力的“增长极”加速壮大，让金融“活水”与黄河奔流同向，在高质量发展的赛道上勇毅前行。

（上接1版）

加快建设具有本地特色的现代化产业体系，贵州将优化提升数智产业、新型综合能源、新能源新材料、优势矿产资源精深加工、酱香白酒、先进装备制造“六大产业集群”，发展壮大纺织服装、生态食品、健康医药“三大特色产业”，不断塑造发展新动能新优势。

“以目标任务为导向，各省份立足实际、精准发力，将党中央的政策部署转化为切实可行的发展举措，确保‘十五五’规划目标任务落地生根、开花结果。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

### 立足自身优势，因地制宜把握发展机遇

11月25日，随着20万立方米存冰陆续运抵园区，第二十七届哈尔滨冰雪大世界冰建工程启动。本届园区面积扩大至120万平方米，是历史上规模最大的一届，助力“尔滨”冰雪经济活力澎湃。

践行“冰天雪地也是金山银山”重要理念，黑龙江在“十五五”规划建议中提出“加快发展冰雪经济，推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展，壮大冰雪经济千亿级产业集群”，加快建设冰雪经济高地和具有国际影响力的冰雪经济引领区。

立足本地优势，推动高质量发展，是各省份谋划“十五五”发展的着眼点。

建设现代化高水平港口群，辽宁将提升大连港国际竞争和辐射能力；推进港口与东北腹地等开展合作。

充分发挥面向东盟开放合作的前沿和窗口作用，广西将推动中马“两国双园”升级发展，加快中柬、中泰、中印尼等产业合作平台建设。

树立和践行大食物观，福建坚持农林牧渔并举，推进福海粮仓、森林粮库建设，构建多元化食物供给体系。

聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，不少省份推进深层次改革，持续扩大高水平开放。

海南全面落实海南自由贸易港建设总体方案，深入实施海南自由贸易港法，把制度集成创新摆在突出位置，在推进高水平对外开放中发挥牵引作用。

山东提出深化重大开放合作平台建设布局，将高质量规划建设中新济南未来产业园，提升中韩、中德等地方经贸合作平台能级。

以改革开放促发展的同时，一些省份更加看重科技创新和产业升级深度融合带来的新一轮发展机遇。“人工智能”成为不少省份规划建议中的高频词。

全面实施“人工智能+”行动，四川将有序推进人工智能大模型发展和部署应用，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合。

在实施“人工智能+”方面取得突破性进展，湖南提出将在智能芯片、脑机接口、具身智能、类脑智能等领域实施一批科研项目。

“各省份围绕人工智能的布局呈现‘东中西梯度赋能’格局，即东部以场景驱动生态构建、中部依托产业基础深度融合、西部发挥能源优势承接算力需求。”南开大学金融发展研究院院长田利辉说。

区域间的优势互补、协同共进，是各省份规划“十五五”发展中的突出亮点。

“推进京津冀协同发展”是北京、天津、河北三个省份“十五五”规划建议的重点内容。

北京着眼积极构建现代化首都都市圈，着力提升周边发展动能，支持雄安新区建设，持续推进天津滨海—中关村科技园、京津中关村科技城建设；

天津将全面融入现代化首都都市圈，深化与国家部门、驻京高校、央院央所央企等机制化合作，支持雄安新区高标准高质量建设，加强科技、教育、医疗等领域合作；

河北聚焦高标准高质量推进雄安新区建设，全力打造北京非首都功能疏解集中承载地，同时推动交通基础设施互联互通，提高“轨道上的京津冀”通达性和便利度。

深度参与构建全国统一大市场，广东在加快建设粤港澳大湾区统一大市场公平竞争先行区的同时，提出加强同京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、成渝地区双城经济圈建设、海南自由贸易港建设等区域重大战略的协同联动，更好发挥跨区域联结型地区的支撑带动作用。

“各地因地制宜发展的同时，更加注重协同共进加强合作与交流，这将有利于全国进一步形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。”张林山说。

### 紧扣重点任务，系统谋划筑牢发展根基

未来五年，面对新形势新任务，各地立足自身资源禀赋和发展优势，围绕《建议》中的新部署新安排，系统谋划自身发展，更好服务全国发展大局。

《建议》中，首次提出“建设能源强国”。贯彻落实党中央部署，山西将深化能源革命，着力建设国家重要能源原材料基地，统筹推进煤炭稳产稳供、煤电兜底调峰、新能源和清洁能源规模化高质量开发利用，未来能源前瞻布局，进一步提升保障国家能源原材料安全的能力水平。

宁夏提出夯实石化能源保障基础，加大煤炭、油气资源勘探力度，加快千亿级规模气田开发建设，持续扩大煤层气、页岩气等非常规天然气产能规模。

“这些传统能源资源富集地在规划能源‘基地’建设时，更加突出‘双碳’目标下转型压力与发展机遇并存的特点。”中国人民大学公共管理学院教授许光建表示，一方面，立足保障国家能源安全，做好煤炭等传统能源清洁高效利用；另一方面，着眼推动产业绿色低碳转型，探索资源型地区可持续发展新路。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。一些省份立足自身发展定位，在动态平衡中协同共进。

“高质量建设黄河‘几字弯’绿化带、淤地坝、光伏治沙带、沙漠锁边林草带‘四道防线’”“深化‘一湖两海’及察汗淖尔等重点河湖湿地保护治理”“做好‘三北’等重点生态工程生态环境成效评估”……内蒙古强调筑牢我国北方重要生态安全屏障，将坚持生态优先、绿色发展放在了更重要的位置。

“强化粮食、能源资源、重要产业链供应链安全保障能力”“加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、深空、低空等新兴领域安全能力建设”……辽宁着重筑牢重点领域安全防线，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

经济社会发展，最终是为了人民幸福这一“国之大者”。面向“十五五”，各省份以扎实部署着力保障和改善民生。

山东深化“创业齐鲁”和“社区微业”行动，建设大学生就业创业赋能中心，实施高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业专项行动，促进高质量充分就业。

福建巩固提升和深入推广三明医改经验，深化以公益性为导向的公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强县、基层医疗机构运行保障，推进健康福建建设。

重庆健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，落实稳步扩大免费教育范围政策，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，办好特殊教育、专门教育。

“始终将人民幸福作为经济社会发展的出发点与落脚点，彰显出各省份以人民福祉为中心、书写时代新篇章的决心与担当。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

征途号角已吹响，实干脚步正铿锵。

当下，一些省份的“十五五”规划建议还在陆续发布中。随着这些规划建议逐步出台并付诸实施，必将推动党中央“十五五”规划建议有效有力贯彻落实，推动我国“十五五”时期高质量发展取得显著成效，为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展筑牢坚实基础。