

国常会：贯彻落实中央经济工作会议决策部署

● 新华社北京12月19日电

国务院总理李强12月19日主持召开国务院常务会议，深入学习贯彻习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话精神，对贯彻落实中央经济工作会议决策部署作出安排。会议强调，国务院各部门要切实把握思想和行动统一到党中央对形势的科学判断和决策部署上来，全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向，进一步增强责任感、紧迫感，认真对标对表，主动认领任务，结合职能逐项细化实化，加快制定具体实施方案，推动各项工作落地见效。对涉及面广、综合性强的任务，牵头部门要主动担当，相关部门要密切配合，加强跨部门协同攻坚，形成发展的合力。要靠前发力抓落实，以扎实有效的工作不断巩固拓展经济稳中向好势头，确保“十五五”开好局、起好步。

会议听取安全生产治本攻坚三年行动进展情况汇报，指出安全生产事关人民群众生命财产安全，事关经济发展和社会稳定大局，必须始终警钟长鸣，丝毫不能放松。要加强重点整治，坚持预防为主，紧盯重点行业、突出问题、薄弱环节，深入排查整治各类安全风险隐患，强化值班值守和应急响应，坚决防范和遏制重特大事故发生。要注重标本兼治，及时总结好经验好做法，积极推进制度化长效化，夯实安全生产基础，提升本质安全水平。

会议对开展固体废物综合治理行动作出部署，指出要坚决遏制住固废增长势头，按照减量化、资源化、无害化的原则，构建源头减量、过程管控、末端利用和全链条无害化管理的固体废物综合治理体系，优先对群众生活、安全生产密切相关的固废进行治理。要加快完善综合治理长效机制，坚持“谁污染、谁治理”，加强无害化贮存、转运、处置等基础设施建设，提升固废资源化利用水平，发挥市场力量促进循环经济。

会议审议通过《中华人民共和国增值税法实施条例（草案）》，指出要有力保障增值税法顺利实施，做实做细法律普及、操作指引等工作，确保纳税人有法可依、税务机关执法有据，切实保护纳税人权益，营造公平竞争环境。

会议审议通过《商事调解条例（草案）》，指出要以《条例》出台为契机依法规范商事调解活动，把好准入关、监管关，建立专业化、高水平调解队伍，提高商事调解公信力。要推动我国商事调解规则与国际通行规则融通衔接，提升涉外法律服务能力，为对外经贸合作提供有力保障。

会议还研究了其他事项。

海南自贸港封关运作 跨境资金流动驶入快车道

(上接1版)

“海南自贸港跨境资金试点业务的开展，能够让更广泛的境外投资力量有机会参与投资中国资本市场，未来境外基金会更加关注中国资产。”汇百川基金跨境资管试点业务相关负责人说。

海南金融机构体系不断健全

自贸港的高水平开放离不开健全的金融机构体系支撑。随着海南自贸港建设的深入推进，各类境内外金融机构加速布局，为自贸港对接国际规则、扩大制度型开放提供了有力保障。

汇丰银行是海南自贸港建设以来首家入驻的外资银行机构。汇丰银行(中国)有限公司行长兼行政总裁王云峰表示，进驻海南自贸港以来，汇丰已为多家国内外企业拓展跨境业务提供了金融支持，同时利用汇丰的全球网络及服务优势，协助海南的政府机构和企业到境外资本市场融资，为自贸港发展引入更多国际资本。

“封关运作后，海南贸易投资自由化便利化水平将进一步提升，金融服务的创新和开放力度也有望实现更大突破，特别是在与海外市场的互联互通等领域。”王云峰表示，封关后海南将进一步发挥对外开放重要门户作用，成为海内外企业拓展跨境贸易的枢纽节点。

海南自贸港建设以来，金融机构集聚效应显著，体系不断健全。汇丰银行、广发银行、太平财险、紫金财险、安盟财险、中国渔业互助保险社等银行保险机构先后来到海南展业。其中：汇丰银行、安盟财险是自自贸港建设以来首家入驻的外资银行机构、保险机构；中国渔业互助保险社为首家入驻海南自贸港的相互保险组织。此外，境内首家金融租赁公司管理型项目浦银(海南)租赁有限公司成功落地海南，中国出口信用保险公司海南营业部已批准筹建。

权威发布

三部门发文防范和整治拒收人民币现金行为

● 记者 张琼斯

12月19日，中国人民银行、国家发展改革委、金融监管总局发布《人民币现金收付及服务规定》(简称《规定》)，防范和整治拒收人民币现金行为，满足社会多样化支付服务需求，构建多元支付方式共同发展的现金便利流通环境。

人民币现金是最基础的支付工具。权威专家表示，从当前情况看，全国拒收现金有关投诉显著减少，人民群众的支付方式选择权得到有效保护，“拒收现金违法”的观念深入人心。但是，经营主体收现意愿下降具有一定普遍性、趋势性，拒收现金行为仍难完全杜绝。在多元支付方式并存的条件下，发挥现金兜底作用，需要相关各方的共识和法律保障。

《规定》进一步明确各类收费单位、经营主体及银行业金融机构的现金服务义务，引导规范各相关主体共同建设和维护人民币现金流通使用环境，保障整治拒收现金与优化现金使用环境工作的持续性和有效性。基于分类管理和普遍适用的原则，《规定》提出了保障现金支付的基本要求。主要包括五个方面：

第一，采取人工方式收款、提供面对面服务，以及线上预约、交易，线下完成服务或货物交付，具备当面收款条件的，应支持现金支付，保持合理的零钱备付。

第二，采取无人值守、机具设备等自助服务模式，以及采用“一卡通”结算、进行统一管理的园区、厂区、景区、学校等场所，经营主体应在醒目位置标识支付方式，现金收取转换方式及服务联系电话。

第三，全部交易、支付、服务均通过网络



进一步明确各类收费单位、经营主体及银行业金融机构的现金服务义务，引导规范各相关主体共同建设和维护人民币现金流通使用环境，保障整治拒收现金与优化现金使用环境工作的持续性和有效性。

完成的，收费单位、经营主体应提前公示支付方式，充分尊重公众的知情权和选择权。

第四，收费单位、经营主体委托其他单位代为收款的，委托方应当通过协议、通知、声明等书面形式，要求受托方接受现金。

第五，收费单位推广数字政务，经营主体开展商业模式创新，应充分考虑公众使用现金的需要以及可能出现的突发情况，不得排斥或歧视现金支付。

为推动商业银行优化现金服务，《规定》明确，银行业金融机构应严格执行人民币现金管理相关法律法规，采取措施提高现金服务质量，满足社会公众、收费单位和经营主体的需要。《规定》具体提出了以下要求：吸收个人客户人民币存款、具有实体营业场所的银行业金融机构网点应办理现金

存取业务、提供现金服务；银行业金融机构应结合现金业务规模、类型、特点，确保现金网点、自助机具的数量、布局能满足不同客户群体的现金服务需求；银行业金融机构应依法依规做好回笼人民币的整点，防止将不宜流通人民币对外支付，防范各类业务风险。

那么，个人如果遇到现金支付不畅问题，如何应对？根据《规定》，遭遇现金支付不便、不畅时，应与收费单位、经营主体友好协商解决争议，依法正确维权。如果确实遇到拒收现金或者采取歧视性措施排斥现金的，应妥善保留相应的证据或线索，通过城市政务热线、消费者权益保护、金融消费权益保护等各种渠道进行投诉、举报，中国人民银行将会同相关部门及时处理。

金融监管总局拟出台保险公司资产负债管理办法 首提险企应设置资产负债管理部门

● 记者 韩宋辉

上海证券报记者12月19日获悉，金融监管总局研究制定《保险公司资产负债管理办法(征求意见稿)》(简称《办法》)，首次提出保险公司应当设置资产负债管理部门，并设定资产负债管理监管指标和监测指标。《办法》自2025年12月19日起公开征求意见。

《办法》明确，保险公司资产负债管理部门应配备履行资产负债管理职责所需要的人力、物力资源，履职应当保持独立性，不受保险业务和投资管理部门干预。

金融监管总局有关局负责人在答记者问时表示，这是压实保险公司资产负债管理各层级责任，突出资产负债管理部门独立性，保障其履职能力。

根据《办法》，保险公司应当明确资产负债管理绩效考核部门，规范资产负债匹配指标传导机制与限额管理，明确考核评价方法和标准，实施长周期考核评价，防止因过度追求业务扩张和短期利润而放松资产负债管理。

《办法》设立有效久期缺口、综合投资收益覆盖率、净投资收益覆盖率、沉淀资金覆盖率、压力情景下流动性覆盖率作为监管指标。

“我们明确了指标阈值，对不达标的公司将采取监管措施。”金融监管总局有关局负责人介绍，《办法》根据宏观经济调整压力情景，将金融衍生工具的风险对冲作用纳入久期计算，对成本收益指标评价周期拉长至3到5年，引导保险公司长期经营，培育耐心资本。

金融监管总局有关局负责人表示：“《办法》要求保险公司承担资产负债管理主体责任，切实防范资产负债错配风险，同时建立由董事会负最终责任的资产负债治理体系。”

2026年，保险业将全面实施新会计准则，资产负债匹配指标口径将随之发生调整，利率波动对保险公司资产和负债的影响将显著增加，对其资产负债管理提出更高要求。

金融监管总局有关局负责人认为，资产负债匹配指标及压力情景的设置，能反映保险公司真实经济价值和风险水平，减少由于规则设定或人为假设造成的干扰。相关指标和标准具有管理意义，有助于保险公司管理层改善经营管理、降低风险水平、提升公司价值。

市场监管总局发布新规 加强反垄断合规建设

● 记者 陈芳

12月19日，市场监管总局公布了修改后的《禁止垄断协议规定》(简称《规定》)。《规定》共53条，与修改前相比，修改了第十七条，新增第十八条、第十九条，内容明确了不予禁止的纵向垄断协议需符合的市场份额标准和其他条件，有利于稳定市场预期，维护市场公平竞争环境。

《规定》自2026年2月1日起施行。2019年6月26日国家市场监督管理总局令第10号公布的《禁止垄断协议暂行规定》同时废止。

市场监管总局反垄断执法一司相关负责人在解读时表示，《中华人民共和国反垄断法》2022年修改后，对市场份额低于一定标准并符合相关条件的经营者，对其达成的纵向垄断协议不予禁止。《规定》在总结成熟理论研究成果、开展经济学量化测算的基础上，根据不同类型纵向垄断协议的表现形式和危害后果，分别设置了差异化的标准和条件，使规则更具精准度、针对性和实效性。

具体而言，《规定》明确：对于固定或者限定转售商品价格的纵向协议，经营者在协

议期间相关市场的市场份额低于5%，同时协议所涉及商品的营业额低于1亿元的，不予禁止；对其他纵向协议，经营者在协议期间相关市场的市场份额低于15%的，不予禁止，无营业额条件。

市场监管总局表示，设定不予禁止的纵向垄断协议需符合的市场份额标准和条件，明确了认定标准，统一了执法尺度，有助于经营者厘清依法竞争的边界，加强反垄断合规建设，特别是对中小微企业而言，释放了更多灵活发展的空间，有助于进一步激发市场创新活力，不断增强高质量发展内生动力。

市场监管总局表示，设定不予禁止的纵向垄断协议需符合的市场份额标准和条件，明确了认定标准，统一了执法尺度，有助于经营者厘清依法竞争的边界，加强反垄断合规建设，特别是对中小微企业而言，释放了更多灵活发展的空间，有助于进一步激发市场创新活力，不断增强高质量发展内生动力。

市场监管总局表示，设定不予禁止的纵向垄断协议需符合的市场份额标准和条件，明确了认定标准，统一了执法尺度，有助于经营者厘清依法竞争的边界，加强反垄断合规建设，特别是对中小微企业而言，释放了更多灵活发展的空间，有助于进一步激发市场创新活力，不断增强高质量发展内生动力。

投服中心代中小投资者“亮剑” 锦州港特别代表人诉讼案启动

● 记者 韩远飞

12月19日，沈阳市中级人民法院(简称“沈阳中院”)就锦州港股份有限公司(简称“锦州港”)证券虚假陈述案发布特别代表人诉讼权利登记公告。该案成为继康美药业、泽达易盛、美尚生态、金通灵案后的第5单特别代表人诉讼案。

经监管部门查明，锦州港为了做大收入和利润，满足银行贷款需求，与大连和境贸易有限公司、上海银鸿国际贸易有限公司等7家公司开展无商业实质的贸易业务，虚增营业收入86.24亿元、营业成本84.45亿元、利润总额1.79亿元，导致2018年至2021年年度报告虚假记载，财务造假持续时间较长，违法情节严重，市场影响恶劣。

今年7月25日，锦州港被上交所终止上市并摘牌，成为“港口退市第一股”。公司股票

于6月30日进入退市整理期交易。7月18日为退市整理期最后交易日，当日锦州港收盘价为每股0.63元，总市值12.61亿元。

2025年10月，刘某等13名投资者以锦州港、徐某等28名被告证券虚假陈述为由，向沈阳中院提起普通代表人诉讼。11月25日，沈阳中院作出裁定，决定适用普通代表人诉讼程序审理本案并确定本案权利人范围。12月10日，沈阳中院发布锦州港普通代表人诉讼权利登记公告。12月12日，中证中小投资者服务中心有限责任公司(简称“投服中心”)发布公开征集投资者授权委托公告。12月15日，投服中心作为法定投保机构，接受65名投资者授权，依法向沈阳中院申请将案件转换为特别代表人诉讼。12月19日，沈阳中院接受投服中心申请并发布锦州港特别代表人诉讼权利登记公告。

投服中心有关负责人介绍，证券纠纷特别

代表人诉讼是新证券法规定的富有中国特色的证券集体诉讼制度，具有显著提高资本市场违法违规成本、强化民事责任追究、公平高效赔偿小额多数受害投资者、有效保护中小投资者合法权益等特有功能。本次对锦州港虚假陈述案启动特别代表人诉讼，是落实新“国九条”加大证券纠纷特别代表人诉讼制度适用力度工作部署的直接体现。

投服中心有关负责人表示，启动特别代表人诉讼只是证券期货纠纷解决机制的一种类型，投服中心将综合运用普通代表人诉讼、代位诉讼、示范诉讼、直接诉讼等方式保护中小投资者合法权益。今年以来，投服中心围绕依法惩治财务造假和资金占用等工作部署，积极推动法院受理了4起普通代表人诉讼，对13家上市公司资金占用按照代位诉讼程序前置发出股东质询函，进一步发挥作为法定投保机构的诉讼维权功能。

(上接1版)

此次中央经济工作会议作出全面部署，从持续扩大内需、优化供给，到因地制宜发展新质生产力、持续防范化解重点领域风险，一系列举措指向锻造发展的“硬实力”。

“十五五”是“夯实基础、全面发力”的关键时期，保持战略定力至关重要，这将为我们赢得主动、赢得优势、赢得未来打下更坚实的基础。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

紧抓重点：立足关键领域环节精准发力

定力越强，发展越稳；重点越明，底气越足。中央经济工作会议以“坚持稳中求进、提质增效”指明2026年经济工作的政策取向，强调“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全”，并部署“八个坚持”的重点任务，明确了未来的发力方向。

强大国内市场是中国式现代化的战略依托，是锻造经济韧性潜能的坚实保障。

“坚持内需主导，建设强大国内市场”位列“八个坚持”重点任务首位。会议作出“深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划”“清理消费领域不合理限制措施，释放服务消费潜力”“推动投资止跌回稳，适当增加中央预算内投资规模”等一系列重要部署，着力激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，强化供需适配，进一步做强国内大循环。

科技创新为现代化产业体系体系建设注入强劲动力，是应对变局的制胜引擎。

具备60Ah以上规模量产条件！近日，广汽固态电池中试产线建成投产，打通制造环节的全流程。中国新能源汽车积极布局产业前沿，在激烈竞争中不断夯实优势、掌握主动。

华为昇腾384超节点算力集群投入使用，进一步筑牢自主算力“根基”；流花油田二次开发项目全面投产，在深水复杂油藏开发领域实现重大跨越……近段时间，新质生产力发展成果多点开花，科技创新这一“关键变量”作用日益凸显。

“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心”，强化原始创新策源能力；“实施新一轮重点产业链高质量发展行动”，提升产业链韧性；“深化拓展‘人工智能+’”，激活动力变革引擎……会议围绕“坚持创新驱动，加緊培育壮大新动能”作出一系列安排，紧盯新质生产力这个核心，紧扣提质增效这个关键，体现出鲜明的目标导向。

制定全国统一大市场建设条例、深化外商投资促进体制机制改革、制定能源强国建设规划纲要……围绕重点领域和关键环节提出的一揽子新举措，重点清晰、思路明确。

下好先手棋、打好主动仗，要把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些。统筹发展和安全，任何时候都必须紧紧抓在手上。

党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”列为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重大原则之一，中央经济工作会议提出两个“更好统筹”的明确要求。围绕粮食安全、能源安全、产业链供应链安全等部署的一项项具体措施，坚持底线思维、强化忧患意识，更好推动在发展中固安全、在安全中谋发展。

中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说，把优势巩固拓展好，进一步夯实韧性，把瓶颈制约破除掉，进一步增强动力，把短板弱项补起来，进一步筑牢根基，将为“十五五”时期经济社会发展打下坚实基础。

把握主动：在稳扎稳打中推进高质量发展

12月5日上午，一趟载有太阳能光伏组件、汽车零部件等货物的海铁联运班列缓缓从上海芦潮港集装箱中心站开出，上海海铁联运年度业务量首次跨越百万标箱大关。

“多式联运，一单到底”。加快构建现代物流体系，才能支撑起流动的中国，畅通经济发展的“筋络”。

以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，归根结底在于实干。越是在经济发展的关键时刻，越要把握好大势、稳节奏、打稳仗，稳向前。

连日来，贯彻落实中央经济工作会议精神，多部门开列2026年重点任务清单：

国家发展改革委明确，加快放宽服务消费的限制，加快出台实施首发经济、赛事经济等领域提振消费的政策；工业和信息化部部署深入实施新一轮十大重点行业稳增长工作方案，全力稳住工业基本盘；财政部明确用好用足各类政府债券资金，发行超长期特别国债……一系列举措精准出招、靶向发力。

立足实际突出重点，各地密集谋篇“十五五”，新画卷渐次展开：

浙江聚焦推动高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展，明确一系列重点任务；河南提出“全国统一大市场循环枢纽和国内国际市场双循环支点作用明显增强”；陕西明确“做强做优现代能源产业集群”……

坚持用深化改革开放的办法解决发展中的问题，推动经济更多转向内生增长。

从部署10地开发区要素市场化配置综合改革试点，到印发《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》，再到推进跨区域跨流域大通道建设，改革举措更精准、更聚焦，努力破解大市场建设卡点、新质生产力堵点、区域协调发展痛点。

12月8日，长赣高铁江西首座隧道莲花隧道开工；12月16日，中广核福建宁德核电站6号机组完成核岛第一罐混凝土浇筑；12月18日，秦沈高速建昌至松岭门段项目巴什罕枢纽互通、上店大桥、松岭门枢纽互通三个控制性工程开工建设……重点项目建设蹄疾步稳。着力扩大有效投资，为经济增长不断注入动力。

中国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，具有“集中力量办好自己的事”的坚实底气。近期，世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行等分别上调2025年中国经济增速预期，进一步凸显对中国经济稳中向好、长期向好趋势的认可。

锚定方向，坚定信心，坚持做更好的自己。“十五五”将启，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在练好内功、固本兴新的接续奋斗中，中国式现代化必将扎扎实实向前推进。