

产能提升 常态帮扶 空间提质 专家解读2026年“三农”工作三大亮点

记者 李雁争

中央农村工作会议12月29日至30日在北京召开。会议讨论了《中共中央、国务院关于锚定农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴的意见（讨论稿）》。

多位专家在接受上海证券报记者采访时表示，农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。从会议部署来看，2026年“三农”工作有三大亮点值得关注，确保实现“十五五”良好开局。

提升农业综合生产能力和质量效益

提升农业综合生产能力和质量效益是加快农业农村现代化的主攻方向。会议强调，要稳定粮油生产，加大实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，推动粮食品种培优和品质提升。

中国人民大学农业与农村发展学院教授、博士生导师孔祥智对上海证券报记者表示，保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是农业现代化建设的头等大事，“十五五”时期提升农业综合生产能力和质量效益任务艰巨、形势紧迫。

“本次会议的一大鲜明变化，是将此前的‘粮食稳产保供’表述升级为‘稳定粮油生产’，这一全新提法精准契合我国农产品供给的现实需求。当前我国种植业产品进口中，油料作物及相关制品的进口体量远超粮食，大豆、食用油等油料品类的对外依存度偏高，这也是此次政策将‘油’与‘粮’并列的核心原因。”孔祥智说。

国家粮食安全战略研究院院长程国强认为，在耕地资源硬约束下，提升单产是突破增产瓶颈的关键路径。要着力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，聚焦水稻、小麦、玉米、大豆等主要作物，集成推广高产技术模式。

会议还提出，加强农业关键核心技术攻关和科技成果转化应用，因地制宜发展农业新质生产力。

西南财经大学教授吴垠对上海证券报记者说，发展农业新质生产力是解决传统农业生产效率低、资源浪费、环境压力大等问题的关键路径，也是实现粮食安全的重要抓手。要加快推进高水平农业科技自立自强，在紧盯世界科技前沿、坚持产业急需导向的基础上，以创新性实践激活要素潜能，以系统性思维破解体制机制障碍，为农业农村现代化注入动能。

统筹建立常态化防止返贫致贫机制

统筹建立常态化防止返贫致贫机制是加快农业农村现代化的关键举措。会议强调，要统筹建立常态化防止返贫致贫机制，健全常态化帮扶政策体系，接续支持欠发达地区发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

孔祥智表示，2025年是脱贫攻坚帮扶阶段的收官之年，从2026年起，“三农”领域的脱贫帮扶工作将正式迈入常态化帮扶新阶段。

孔祥智介绍，此前中央相关部门已明确表态，进入常态化帮扶阶段后，脱贫帮扶的政策力度不会减、帮扶举措不会变，东部发达地区

对脱贫地区的对口帮扶、各部委的定点帮扶等机制均将继续。“目前市场最关注的是‘常态化帮扶’的具体内涵与落地细则，这一内容大概率会在明年的中央文件中作出明确界定，成为衔接脱贫攻坚与乡村振兴的关键政策抓手。”孔祥智说。

会议还提出，培育壮大县域富民产业，拓展农民参与产业发展渠道和方式，健全联农带农机制。

吴垠认为，县域富民产业在巩固拓展脱贫攻坚成果、防止规模性返贫致贫方面发挥着不可替代的作用。以富民为导向在县域布局发展具有比较优势的产业，全链条发展乡村“土特产”，培育一二三产业融合新业态，既能让留守农民获得更多就地就业机会，也能承载各类返乡创业就业和农民工回流需求，从而实现农民持续增收的政策目标。

北京师范大学中国乡村振兴与发展研究中心主任张琦对上海证券报记者表示，发展壮大县域富民产业，能有效促进城乡要素合理配置与流动，推动城乡经济协同发展，进一步缩小城乡区域发展差距。

因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设

推进宜居宜业和美乡村建设是加快农业农村现代化的必然要求。会议强调，要因地制宜完善乡村建设实施机制，统筹优化乡村国土空间布局，加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间。

孔祥智认为，这一要求，是对《中共中央

关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》中提出的“创造乡村优质生活空间”这一全新理念的落地落实。

“创造乡村优质生活空间是城乡融合发展的核心体现，并非让乡村复刻城市的发展模式，而是在保留乡村特色的基础上补齐生活配套短板，让乡村拥有便捷的生活服务与宜居的生态环境，实现乡村生活的宜居性与便利性。这一理念将在后续政策中落地细化，人居环境整治提升成为核心抓手。”孔祥智说。

中国农业经济学会原副会长刘奇对上海证券报记者表示，我国2000多个县情况千差万别，打造优质生活空间大体应以县域为单位，实施中应由单村推进过渡到多村联动。近些年，“千万工程”主要是以村为单位推进，不仅出现了不少好的典型，也积累了丰富的乡村建设经验，为在更大范围内打造乡村优质生活空间奠定了基础。

会议还要求，规范有序做好农村各类资源盘活利用，创新乡村振兴投融资机制，不断增添乡村发展动力活力。

孔祥智介绍，近期中国人民银行等三部部门联合印发《关于推广农业设施和畜禽活体抵押融资的通知》，正是创新乡村振兴投融资机制的重要实践。后续，相关部门还将围绕农机具抵押等抵押物创新、银行加大涉农信贷支持等方向持续探索，通过破解融资难题，为农业生产、脱贫地区发展、乡村建设注入金融活水，全方位支撑农业农村现代化建设稳步推进。

（上接1版）促进“菜篮子”产业提质增效，提升多元化食物供给能力。加强耕地保护和质量提升，严守耕地红线，分区分类高质量推进高标准农田建设。加强农业关键核心技术攻关和科技成果高效转化应用，因地制宜发展农业新质生产力。要统筹建立常态化防止返贫致贫机制，健全常态化帮扶政策体系，接续支持欠发达地区发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。要千方百计促进农民稳定增收，健全种粮农民收益保障机制。统筹做好外出务工服务保障和返乡就业创业扶持，促进农民工稳岗就业。培育壮大县域富民产业，拓展农民参与产业发展渠道和方式，健全联农带农机制。要因地制宜完善乡村建设实施机制，统筹优化乡村国土空间布局，加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间。持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村厕所、垃圾围村等问题。做好农村基层组织换届选举，提高党建引领乡村治理效能。深入实施文明乡风建设工程，持续推进农村移风易俗。坚持和发展新时代“枫桥经验”，及时化解各类矛盾纠纷，维护农村稳定安宁。要进一步深化农村改革，全面开展第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点，规范有序做好农村各类资源盘活利用，创新乡村振兴投融资机制，不断增添乡村发展动力活力。

会议强调，要加强党对“三农”工作的全面领导，提高各级党政干部抓“三农”工作本领，强化乡村振兴责任制落实，扎实推动各项任务落地见效。树立和践行正确政绩观，自觉按规律办事，充分激发干事创业活力，推动乡村全面振兴取得新进展、农业农村现代化再上新台阶。

国务委员兼国务院秘书长吴政隆主持第一次全体会议。

中央农村工作领导小组成员，各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体，有关金融机构和企业、中央军委机关有关部门负责同志参加会议。

破解“内陆困局” 构筑“价值高地”

——“十四五”期间重庆辖区上市公司蝶变观察

章林 记者 徐锐

“十四五”期间，重庆证监局深入贯彻党中央相关决策部署，坚持服务实体经济、防范金融风险、深化改革开放，推动辖区上市公司实现数量与质量“双提升”，为重庆经济社会高质量发展注入强劲动能。

随着新质生产力成为区域发展的核心抓手，各地正加速抢占这一战略高地。重庆这座内陆山城正以资本为杠杆，撬动一场静水深流的结构性革命。截至2025年9月末，重庆辖区境内上市公司达78家，较2021年初净增20家，覆盖上交所主板、科创板、深交所主板、创业板及北交所各板块。上市公司总市值突破1.25万亿元，较2020年末增长28.87%，更值得关注的是，营收总额、研发投入、税收贡献等核心指标均实现跨越式提升：研发投入五年间激增127.45%，有效专利数增长133.93%，税收贡献达495.82亿元，带动就业36.31万人。

这份成绩的背后，不仅是重庆资本市场从规模追赶至质量突围的深层跃迁，更是中国西部在新发展格局下，以资本为纽带重构创新生态、破解发展瓶颈的生动实践。近日，上海证券报记者深入多家代表性企业，探寻重庆上市公司在国家战略引领下，以创新驱动与绿色转型书写新时代的高质量发展答卷。

制度创新破解“内陆困局”

“十四五”期间，重庆辖区上市公司通过制度重构破解“内陆发展困局”，实现了从量到质的转变。这其中，重庆以政府引导基金、破产重整制度为支点，将资本力量转化为制度性生产力，为内陆城市提供了“可复制的破局样本”。

将这一思路从顶层设计延展至产业实践，一个最具代表性的场景是医药领域的重组整合。国药集团与太极集团的资源整合，打破了医药行业“条块分割”的壁垒，形成央企资本与地方市场网络的深度融合。

如果说国药与太极的“合”解决了结构性问题，那么对于企业内在运营模式的改变，则揭示了更深层的转型逻辑。“中交地产的轻资产转型，表面是模式升级，实则是直面‘高负债、低周转’的痼疾。其轻资产运营模式使资产周转率提升37%，更关键的是，它倒逼企业从‘土地开发’转向‘城市运营’，为成渝地区双城经济圈的‘城市更新’提供可复制路径。”有行业分析人士称。

然而，并非所有企业都能在既有轨道上自主转型。对于那些已经陷入经营困境的企业，重庆选择了另一条更具挑战性的路径——通过法治化、市场化的破产重整，在危机中重构企业价值。金科股份通过破产重整转型为不动产综合运营商，实现了风险化解与业务重构。重庆证监局相关负责人表示：“破产重整不是终点，关键是如何避免‘重整即重生’沦为短期解困，这考验着资本市场的长期治理能力。”



从研发投入到创新生态的质变

如果说结构优化是重庆发展的战略骨架，那么构建富有生命力的创新生态，则是迈向高质量发展的鲜活血肉。“十四五”期间，重庆的创新已从“投入量”状态进入“生态化”阶段，即以“制度+场景”构建创新生态，让技术创新深深扎根于产业土壤之中。

这一质变，离不开领军企业的突破性探索。“长安汽车建成全球首个‘智能汽车安全技术国家重点实验室’，天枢智能实验室中心获SGS国内首个目击测试认证。”长安汽车董事长朱华荣称，“这标志着中国智能汽车安全标准真正实现了从‘跟随’走向‘定义’。”而重庆大学、西南大学与长安汽车共建的联合实验室，技术转化率提升至42%（全国平均为28%），更直观地展现了产学研融合的潜力。

企业探索的突破，需要坚实的底层制度平台承接和放大。为推动这一融合走向深入，重庆市正在全面布局系统性支撑。重庆市科技局党委书记、局长明炬表示：“我们将加快筹建重庆市技术转移研究院，重组升级重庆高新技术产业研究院，加快建设金凤科创园和明月湖科创园，并大力建设大规模专业型市场化科技企业孵化器，致力于形成‘点、线、网、面’的科技成果转化新格局。”

系统性的布局之下，创新的“毛细血管”也在产业各领域悄然新生。在生物医药领域，智翔泰的赛立奇单抗注射液入选工业和信息化部优秀典型案例，其背后是重庆打通了“临床试验—产业化—国际化”的全链条通道。在材料技术和高端制造领域，“新铝时代”以“铝代钢”技术让新能源汽车电池包重量下降15%，对应成本降低12%。”在

新铝时代董事长何峰看来，“这印证了重庆的创新逻辑：通过‘技术、成本、市场’三者的联动，实现产业生态的系统性升级”。

在高质量发展的道路上，重庆辖区上市公司的绿色转型同样走深走实，将ESG（环境、社会和治理）理念从外部合规要求，进化为企业内在的核心竞争力。“十四五”期间，重庆上市公司披露可持续发展报告的企业数量较2021年翻倍，达到41家，反映出环境责任正加速融入企业治理。

与此同时，重庆将绿色治理成果有效转化为市场优势。例如，赛力斯获MSCI ESG最高评级AAA，这份评级不仅吸引国际资本关注，更为公司进入欧盟市场提供了有力的“通行证”。在欧盟碳关税（CBAM）实施后，高ESG评级的企业，出口成本平均降低8%。

绿色金融的革新，则为企业这一价值创造提供了持续动力。三峰环境在全国创新研发首单“一带一路”科技创新绿色债券，巧妙地将融资与碳减排量直接挂钩。“每1元债券资金对应0.5吨碳减排量，投资者可直接参与碳交易。”三峰环境财务总监阳正文说，这不仅降低了公司的融资成本，更将绿色金融从单一的融资工具，升级为充满活力的价值创造机制。

在国家战略中定位“西部支点”

基于坚实的内功，重庆上市公司在国家战略大局中找到了更清晰的定位，以更具魄力的发展姿态深度参与到区域协调发展和对外开放的宏大进程中，成为成渝地区双城经济圈和西部陆海新通道建设的强劲推动力与主力军。

通过接入成渝两地政务数据平台，渝农商行的企业融资审批时间从30天压缩至5

天，破解了区域协同中的“信息孤岛”难题，让金融真正成为区域一体化的“血脉”。

金融“血脉”的打通，不仅服务于内部协同，更为我国西向的国际战略大动脉注入了强劲动力。在西部陆海新通道建设中，重庆银行创新“惠畅陆海”贸易金融品牌，截至2024年末融资余额超500亿元。

战略通道的畅通，为重庆的龙头企业铺就了从国内领先到国际领先的跃迁之路。长安汽车、赛力斯共建川渝汽车研发制造基地，打造我国第三大汽车产业集群。长安汽车主导制定5项国际标准，成为“中国标准”进入全球市场的“准入券”。长安汽车相关负责人称：“重庆企业正从‘产品出海’升级为‘标准出海’。”

“十四五”期间取得的扎实成效，为重庆上市公司“十五五”时期的发展奠定了坚实基础。面向未来，重庆正积极探索新路径，目标从“产业高地”进一步跃升为“创新策源地”，力争在新一轮发展中抢占先机。重庆将继续深化探索，建设西部科创金融改革试验区，推动研发费用纳入ESG评价体系，同时打造“绿色技术国际认证中心”以降低企业出海合规成本，并以成渝双城为枢纽，构建“一带一路”绿色技术标准联盟，参与全球市场规则的制定。

对此，经济学家陈志远表示：“重庆的实践揭示了中国发展的深层逻辑——真正的高质量发展，是让每一份资本投入，都成为撬动产业革命的支点。”

以优秀上市公司为代表，种种案例显示，如今的重庆，已跃升为“价值高地”。这场变革没有终点，在“十五五”新起点上，重庆的使命不仅是打造“西部增长极”，更要在中国式现代化进程中，为内陆地区提供“创新驱动、绿色引领、全球布局”的高质量发展范式。

服务金融强国建设 助力资本市场高质量发展

（上接1版）

海富通基金持续优化投研体系，探索差异化发展路径；发挥专业优势，大力发展特色权益产品，推动更多金融资源精准配置到经济社会发展的重点领域和薄弱环节；积极参与养老金一、二、三支柱建设，助力养老资产保值增值，持续做大债券ETF产品线，为投资者提供良好的工具性产品。

夯实专业能力 激发高质量发展内生动力

当前，公募基金行业正加速构建“平台型、团队制、一体化”的投研生态，强化中长期考核机制，全面提升资产定价能力。围绕高质量发展的核心要求，海富通基金将坚定树立以投资者利益为核心的理念，持续优化投研体系，提升投资者体验。

在投研体系建设方面，公司强化专业分工与协作机制，推动人工智能等前沿科技在投资研究中的应用，提升研究的广度与深度；加强资产配置与行业比较研究，充分发挥多个专项投研小组的作用，探索团队制投资管理新模式，提升整体决策水平与投资稳定性。

在人才培养方面，公司不断健全培训体系，增强培训的针对性与实效性，推动人才梯队建设；持续优化基金经理队伍结构，提升团队整体战斗力；不断完善考核激励机制，强调长期业绩导向，将“投资者利益至上”落到实处。

在数字化建设方面，公司加快数字化转型步伐，积极探索将大数据、人工智能等先进技术应用于投研、合规风控、销售等核心业务环节，构建覆盖全业务场景的数字化赋能体系。

在合规与风控方面，公司进一步强化风险控制，提升合规管理的智能化、信息化水平；新建多个专项风控方案，重点强化流动性风险与信用风险的防控能力。

坚守人民立场 提升投资者获得感与信任

公募基金高质量发展的核心要义，在于切实增强投资者获得感。海富通基金始终坚持以投资者利益为核心，持续优化产品结构，打造特征清晰、具有市场竞争力的基金产品线，满足不同类型投资者的多样化需求。

在客户服务端，公司通过线上直播、市场分析、线下交流等多种形式，持续开展投教陪伴；依托海富通基金—交大安泰投教基地，广泛开展投资者教育活动，提升投资者金融素养，帮助其更好地理解市场和产品。

金融向善，积极履行企业社会责任是公募基金行业践行高质量发展的重要内容。海富通基金持续开展各类公益活动，连续5年多次赴西藏日喀则市开展公益行动，累计捐赠约60万元的物资与款项；注重将志愿服务精神融入日常工作，多次组织志愿者开展各类服务活动。

面向“十五五”新征程，公募基金行业应以《推动公募基金高质量发展行动方案》为指引，积极服务国家战略，以更大力度、更实举措，在服务中国式现代化的征程中展现更大担当。未来，海富通基金将持续深耕资产管理主业，不断提升投资者获得感与满意度，助力行业高质量发展，为建设金融强国贡献力量。