

# 实施财政金融协同促内需一揽子政策 加快培育服务消费新增长点 开年两场国常会接连部署促消费

记者 李苑 陈芳

1月16日召开的国务院常务会议，研究加快培育服务消费新增长点等促消费举措，同时部署做好清理拖欠企业账款行动和保障农民工工资支付有关工作。

这是开年以来国务院常务会议连续第二次聚焦促消费问题。1月9日召开的国务院常务会议部署实施财政金融协同促内需一揽子政策，提出要加强财政政策与金融政策配合联动，充分发挥政策效应，引导社会资本参与促消费、扩投资。

## 加快培育服务消费新增长点

消费是经济增长的“主引擎”。会议部署了“加快培育服务消费新增长点”“支持新业态新模式新场景新场涌现”“增加优质服务供给”等系列举措，促消费政策工具箱进一步丰富。

会议指出，要深入实施提振消费专项行动，充分释放各项政策集成效应，推动惠民生和促消费紧密结合，有效增强居民消费内生动力，充分发挥消费拉动经济增长的基础性作用。

“促消费与惠民生紧密结合，能让居民在消费升级中提升生活品质，通过增加优质服务供给，满足教育、医疗、养老等民生需求，增强

群众获得感与幸福感。同时，消费扩容能带动就业岗位增加，形成‘消费—就业—收入—消费’的良性循环。”国研新经济研究院副院长朱克力对上海证券报记者表示。

当前，服务消费增速持续快于商品消费，成为拉动消费的重要动力。会议明确，要加快培育服务消费新增长点，支持新业态新模式新场景新场涌现，增加优质服务供给，解决好信用、标准、安全管理等问题，促进服务消费提质惠民。

“服务消费潜力巨大。此次国常会政策精准发力，既强调增加优质服务供给，又聚焦解决信用、标准、安全管理等关键问题，还提出完善长效机制，兼顾短期提振与长期发展，为服务消费提质惠民提供了清晰的行动指引。”苏商银行特约研究员付一夫告诉上海证券报记者。

为进一步增强居民的消费意愿和能力，会议指出，要完善促消费长效机制，制定和实施好扩大消费“十五”规划、城乡居民增收计划，加快清理消费领域不合理限制，落实带薪休假制度，促进消费能力和消费意愿持续提升、消费结构和产业结构联动升级，加快建设强大国内市场。

在朱克力看来，通过扩大消费“十五”规划、城乡居民增收计划等，有望从根本上增强居民消费能力，能有效推动形成需求

牵引供给、供给创造需求的动态平衡，释放消费潜力。

## 加紧清理拖欠企业账款

会议指出，清理拖欠企业账款和保障农民工工资支付事关企业合法权益和群众切身利益，必须高度重视，持续加大工作力度。

“此次国常会聚焦清理拖欠企业账款和保障农民工工资支付两大议题，释放出政策持续加码、攻坚克难的明确信号。”北京改革和发展研究会特约研究员田惠敏对上海证券报记者表示。

会议明确，要加紧清理拖欠企业账款，紧盯重点地区加强督促指导，压实地方责任，统筹安排、尽快下达用于支持清欠的专项债券额度，更大发挥金融政策作用，健全清欠长效机制，加快清理存量、坚决遏制增量。

田惠敏认为：一是紧迫性更强，要求“加紧清理”、“尽快下达”专项债券额度，凸显当前清欠工作的迫切程度；二是工具箱更充实，强调“更大发挥金融政策作用”，意味着信贷支持、再融资等市场化手段将与专项债券等财政工具协同发力；三是系统性更突出，既要“加快清理存量、坚决遏制增量”，更要“健全清欠长效机制”，推动从应急处置转向源头治理。

粤开证券首席经济学家罗志恒对上海证

券报记者表示，近年来中央高度重视清理拖欠企业账款等事项，包括创新拓展专项债的用途用于清欠。一系列做法化解了上下游“三角债”的梗阻，推动了经济循环畅通，这既是事关企业和农民工正当权益保护的问题，也是事关经济稳定增长的效率问题。企业拿到账款，可以进行投资；农民工拿到工资，可以进行消费，从而扩大需求。因此，解决清欠问题实际上就是稳定经济增长和维护社会稳定。

会议要求，要扎扎实实解决拖欠工资问题，继续组织实施好治理欠薪专项行动，严格落实欠薪单位责任，综合运用监测预警、督查考核、信用惩戒等措施深化源头治理，加强对困难农民工的临时救助，确保社会大局稳定。

“在具体操作上，应该做好政府资金统筹、合理调度安排资金，确保资金能还尽还、能早尽早、能快尽快，各相关部门不拖延、推诿、扯皮，设立专款，实行专账，落实专人，确保拖欠资金节前到位，切实让企业和职工满意。”吉林省财政科学研究所研究员张依群对上海证券报记者表示，对地方政府项目部门和财政部门难以一时筹措到位的，应临时调度和加快地方新增专项债券发行，加强财政金融政策联动实现担保融资，有效扩大解决拖欠企业账款筹资来源渠道，优先保障解决拖欠资金需要，确保社会稳定和谐。

## 巩固市场稳中向好势头 坚决防止市场大起大落

(上接1版)

——坚持依法从严，着力提升监管执法有效性和震慑力。进一步严肃市场纪律，坚决打击财务造假、操纵价格、内幕交易等恶性违法行为，畅通行政执法衔接机制，推动更多特别代表人诉讼、先行赔付等典型案例落地。督促行业机构专注主业、完善治理、错位发展。完善私募基金监管体制机制。强化科技赋能监管，提高线索发现能力和监管穿透力。

——坚持固本强基，促进上市公司价值成长和治理提升。持续提升上市公司规范运作水平，加快推动出台上市公司监管条例，全面落实新修订的上市公司治理准则，加强对控股股东、实际控制人行为约束，完善分红回购、股权激励和员工持股等制度安排。激发并购重组市场活力，完善重组全链条监管，多措并举推动上市公司高质量发展。

——坚持做强主场，推动资本市场双向开放迈向更深层次、更高层次。抓紧推动合格境外投资者优化方案落地，扩大期货特定品种开放范围，提升跨境投融资便利性。完善境外上市法规制度，提升备案管理规范化、标准化和透明度。增强开放环境下监管和风险防范能力，积极参与国际金融治理。

会议还要求，以更高标准、更实举措推进证监会系统全面从严治党。抓实抓细中央巡视整改常态化长效化，树立重实干重实绩重实效的鲜明导向，完善考核评价和督查督办机制，针对性完善有效预防和惩治资本市场新型腐败、隐性腐败的政策措施。

## 鼓励利用衍生品市场 从事套期保值

(上接1版)

五是设定了清晰的“红线”。《管理办法》明确参与衍生品交易及相关活动的各方应当遵守的基本原则：不得通过衍生品交易实施操纵市场、内幕交易、利用未公开信息交易、违规减持、利益输送等违法违规行为；规定了衍生品经营机构及其从业人员的禁止性行为；细化了违反规定的法律责任。

六是设置了更具包容性、适应性的制度。《管理办法》明确衍生品交易应当按照规定收取保证金等方式进行履约保障；对于履约保障的具体制度还将通过规范性文件、自律规则等进一步细化，还规定了保证金的多种形式；规定在对期货交易实施持仓限额和大户持仓报告制度时，期货交易所可以规定将交易者直接和间接持有的挂钩同一或者相似资产的衍生品合约与期货交易的持仓合并计算，明确了合并持仓计算的监管方向，也为具体实施预留了空间。

在业内人士看来，中国衍生品市场发展迅速，产品日益复杂，参与主体更加多元，在鼓励市场创新的同时，也需要防范跨市场、跨机构的系统性风险。《管理办法》的出台，有助于进一步提升衍生品市场的透明度、规范性和稳定性，同时抑制投机性交易，促使市场更加聚焦价格发现和风险管理本源功能。

## 首要任务：全力以赴稳经营、提质效

(上接1版)

同时，要稳妥推进存量国有资产盘活利用，充分发挥产权市场功能，持续深化国有资本投资、运营公司改革，打造市场化、专业化资本运作平台，不断强化国有资本在重点领域的投入布局。

## 国资国企“十五”工作思路逐渐清晰

“各地国资委要因企制宜推进科技创新工作，加快提升企业科技创新能力。要培育科技领军企业。”提及强化国有企业科技创新主体作用时，张玉卓表示。

会议提出，各地国资委要加强与科技、发改、工信、财政等部门的战略协同，建立健全科技领军企业培育壮大机制，通过全方位政策支持，推动资金、人才、技术、数据等创新要素向企业集聚，确立企业在技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化中的主体地位。

会议提出，要加快成果转化应用，指导企业完善产学研成果对接和产业化机制，因地制宜打造一批高价值、综合性应用场景，推进中试验证平台布局建设，加大首台(套)装备、首批次材料、首版次软件采购力度。

会议还对“十五”时期推进国资国企工作的总体思路进行了阐述，具体包括提升价值创造、提升科技创新、提升产业升级、提升改革突破和提升党建引领五个能力。

对于“十五”时期的国企改革总体方向，张玉卓表示，各级国资委要强化思维更新、理念创新、机制革新，突出“形神相符”、质效领先，以构建新型生产关系为重点，进一步深化国资国企改革，完善中国特色国有企业现代公司治理和市场化经营机制，健全既“放得活”又“管得好”的国有资产管理监督体制机制，为高质量发展提供强大动力。

# 全球航司排队修飞机 外籍主播带货忙 免税城内抢断货 海南自贸港封关“满月”变“忙月”



cdf三亚国际免税城苹果店。林铭涛 摄



cdf三亚国际免税城某黄金饰品店。林铭涛 摄



海南自贸港一站式飞机维修产业基地大修定检机库。海南航空供图

林铭涛 记者 黎灵希

一站式飞机维修产业基地里，全球航司排队修飞机，忙！海南自贸港丝路跨境直播中心，外籍主播推介中国货的喊声与订单提示音此起彼伏，忙！挤满人的三亚国际免税城中，多款热门产品卖断货，忙……

全岛封关运作一个月以来，“忙”成为海南自贸港的常态。

1月18日，海南自贸港全岛封关运作迎来“满月”。一个月来，企业订单持续攀升，免税消费热潮涌动，各类经营主体纷至沓来……近日，上海证券报记者深入海口、三亚、澄迈等多地，从机库到直播间，从免税柜台到企业一线，发现“热辣滚烫”的场面随处可见。

## 全球航司修飞机“排队”

坐落在海口美兰国际机场东侧的海南自贸港一站式飞机维修产业基地(简称“一站式飞机维修基地”)，如今已成为全球多家航司认可的“飞机4S店”。

步入一站式飞机维修基地的大修定检机库，挑高近40米的顶棚钢架下，错落停放着9架不同航司涂装、身形各异的飞机。数十位技术人员穿梭其间，或俯身检测机体部件，或专注调试仪器参数。巨大空间中不时回荡着机械推车和液压设备操作的声响。

库外的停机坪上，还停放着多架正在“排队”入库检修的飞机。据悉，一站式飞机维修基地包含了大修定检机库、宽体喷漆机库、窄体喷漆机库、附件维修厂房，以及两座国际航材存储库等设施。

“在基地内，从机体大修、附件维修到飞机喷漆等所有服务，都能‘一步到位’。”海南航空技术保障部维修基地总监古志林向记者介绍。

作为“一带一路”战略支点和西部陆海新通道的关键枢纽，海南具有显著的临空区位优势，近可辐射东盟、日韩与南亚，远可通往欧洲、中东、非洲。

在机库里，一架来自韩国的客机正在进行定检。

“现在越来越多的境外航司知道海南自贸港航空维修这块‘金字招牌’，纷纷向我们表达了合作意向。”古志林说，在海南，进境飞机可享受维修免缴保证金、暂时进境维修允许内销、维修航材保税等优惠政策，能节约维修成本和维修时间，对境外航司而言吸引力很大。

截至2025年12月，海航技术依托海南自贸港一站式飞机维修产业基地，已累计完成超2500架次飞机维修、超300架次整机喷漆及6.3万件航空零部件维修。其中包括卡塔尔航空、约旦皇家航空、越捷航空等20余家境外公司的超200架次进境飞机大修与喷漆业务。

许多国家的航司已成为海南航空维修产业“回头客”。以越南为例，自2024年3月完成首单越南进境飞机维修业务后，海航技术在一站式飞机维修基地已累计承接23架越南进境飞机维修业务。“后续越南越捷航空还将安排多架飞机来海南维修。”古志林说。

“未来，全球客货飞机在海南起降将更加频繁，航线网络将更加密集，对飞机维修服务的需求也将日益增大。”古志林表示。

## 外籍主播热卖“中国制造”

距离一站式飞机维修基地约50公里，澄迈县的海南自贸港丝路跨境直播中心(简称“直播中心”)内，一批外籍主播正在将服饰、文创、化妆品等“中国制造”通过镜头推向全球。

1月8日下午2点半，记者在直播中心看到，来自巴基斯坦的主播阿赫迈德·苏拉正面对镜头，向海外消费者讲解一款儿童家庭厨房玩具。她一边演示如何用玩具制作糖果，一边用流利的英语回应直播间观众不断弹出的询问。

“目前，直播中心共有7名外籍在岗主播，他们来自巴基斯坦、摩洛哥、津巴布韦等

国家，均拥有本科以上学历，大部分为硕士或博士。”直播中心相关负责人徐杰告诉记者，得益于海南在人员进出自由便利方面的政策，公司能够更顺畅地引进和搭建高素质的国际主播阵容。

摩洛哥人伊曼在2025年加入直播中心，成为这里的外籍主播，目前负责摩托车与鞋服品类的直播。全岛封关运作后，她感受最深的是物流效率提升与跨境数据流动的便利。“我们直播间的人气增长了约150%，订单处理速度也提升了许多，从下单到发货的周期缩短了约30%，客户满意度明显上升。”伊曼说。

当日在直播中心，记者还看到有不少外地企业的负责人上门洽谈合作或入驻事宜。

徐杰透露，全岛封关运作以来，直播中心新增了24家注册企业，涵盖先进制造、新能源、日用消费品等多个领域，目前这些企业正陆续准备入驻，通过直播中心将产品卖向海外。“预计未来半年内，直播基地内的外籍主播团队规模将扩大一倍以上。”

直播中心的人气，正是海南自贸港发展活力的生动缩影。据海关总署日前公布的数据，自2025年12月18日封关以来，截至2026年1月10日，海南新增备案外贸企业4709家，24天的新增备案数量相当于2024年一个季度的备案数，备案总数超过10万家。

海南师范大学自贸港研究中心主任、研究员刘锋告诉记者，海南自贸港全岛封关运作，带来的不仅仅是某几项政策的优化，而是通过制度型开放满足国内企业在全球经营中的更多需求。“此前，中国企业要么完全本土化运行，要么通过复杂的离岸结构参与全球市场。海南封关运作后，为企业在两者之间，提供了一种稳定可预期的战略新选择。”

## 免税店内多个产品卖断货

海南消费市场，也在与全岛涌动的人气形成呼应。

“2025年12月18日上午10点，免税城刚开门，就有大批消费者前来排队购物。”cdf三亚国际免税城工作人员明显感受到，封关运作点燃了离岛免税消费的热情。

近日，记者在cdf三亚国际免税城看到，商场内客流爆满，人头攒动。苹果销售店内，大批消费者正挤在产品展示台前，询问iPhone 17等产品的价格和库存情况。当天，部分耳机、手表产品已经卖断货。

现场工作人员告诉记者，免税城内的电子产品做了充足的库存准备，但因为部分产品采取每日批量供应的策略，所以个别热门产品仍会出现无货的情况，“不少消费者会在早上10点开门就来排队抢购心仪产品”。

“近一个月以来，消费者的购买热情较此前显著升温。”老庙黄金一位工作人员指着店内的陈列柜对记者说，“我们很多产品都卖空了，现在柜台空置率接近50%。”

热销的不仅是数码产品和黄金首饰，就连与三亚温暖气候形成鲜明反差的羽绒服，也同样备受青睐。当天，因顾客较多，盟可睐等羽绒服门店一度采取“限流进店”的举措，消费者在店门口排起长队。

香化区亦是热门区域。圣罗兰、香奈儿等知名品牌店内，不少消费者在排队等待结账。“免税价格加上优惠活动，算下来比专柜便宜近一半。”来自湖南的游客周女士向记者表示，来海南旅游，免税购物已成为她的固定行程。

海关总署1月14日发布数据显示，海南自贸港自2025年12月18日封关以来，截至2026年1月10日，海关监管离岛免税购物人数58.5万人次、金额38.9亿元，同比分别增长32.4%、49.6%，相当于平均每天有2.4万人在海南进行免税购物，日均购物总额达到1.6亿元，均高于封关前。

在刘锋看来，海南自贸港封关后“一线”放开、“二线”管住”政策落地，“零关税”清单扩容，通关效率提升，国际新品上架实现“零时差”，价格优势进一步凸显，成为拉动消费的核心牵引力。