

首批超长期特别国债支持设备更新资金下达 今年“两新”资金已下达超1500亿元

记者 于祥明

上海证券报记者1月22日从国家发展改革委获悉,2026年第一批936亿元超长期特别国债支持设备更新资金已经下达。加上元月已向地方提前下达的2026年第一批625亿元超长期特别国债支持消费品以旧换新资金计划,今年“两新”资金已下达超1500亿元。

据悉,今年首批超长期特别国债支持设备更新资金,将支持工业、能源电力、教育、医疗、粮油加工、海关查验、住宅老旧电梯、节能降碳环保、回

收循环利用等领域约4500个项目,带动总投资超过4600亿元;同时,采取直接向地方下达资金的方式,继续支持老旧营运货车报废更新、新能源城市公交车更新、老旧农机报废更新。

国家发展改革委、财政部去年底印发的《关于2026年实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策的通知》,明确了2026年“两新”政策的支持范围、补贴标准和工作要求。为优化实施“两新”政策,做好政策平稳有序衔接,满足元旦、春节等旺季消费需求,国家发展改革委会同财政部,已向地方提前下达2026年第一

批625亿元超长期特别国债支持消费品以旧换新资金计划。

今年以来,国家发展改革委认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,会同各有关方面优化实施“两新”政策,在前期扎实开展设备更新项目谋划储备的基础上,抓紧组织项目申报,严格做好审核把关,加快推进设备更新政策落地见效。

据悉,下一步,国家发展改革委会同各有关方面,持续做好统筹协调和跟踪调度,加强设备更新项目和资金全链条管理,扎实推进项目建设,加快提升资金使用效率。

学习贯彻党的二十大精神 · 金融行业

以创新践行使命 用责任书写“金融强国”篇章

盛世投资

私募股权基金行业肩负着践行国家创新驱动发展战略、服务实体经济、投长投早投小投科技、促进新质生产力发展的重大使命。党的二十届四中全会为我国未来经济社会发展擘画了宏伟蓝图,也为金融业高质量发展指明了前进方向。

盛世投资始终不忘服务国家战略、护航实体经济发展的初心使命,结合自身战略定位和业务特色,将自身高质量发展紧密围绕行业发展和区域发展,融入国家发展大局,做好耐心资本、长期资本、责任资本,在时代浪潮中推动科技创新和发展新质生产力,努力成为“金融强国”的生动注脚。

培育催生新质生产力 提升行业流动性

党的二十届四中全会强调“加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力”,私募股权行业作为原始创新和关键核心技术攻关的重要推手,在促进科技创新和产业创新深度融合的过程中提供重要资金支持,一方面发挥“投早、投小、投硬科技”的功能,另一方面助力创新企业“做大、做强、做规模”。

盛世投资成立至今始终发挥母基金引领作用,引导资本流向集成电路、新一代信息技术、高端装备、新能源、生物医药等战略性新兴产业。作为母基金管理机构和公司不仅仅是“资金提供者”的角色,更应该充分发挥“价值发现者”和“资源配置者”的功能。

“十五五”期间,公司将继续发挥长期资本、耐心资本、责任资本的担当,与国家战略同频共振,坚持智能化、绿色化、融合化方向,持续布局战略性新兴产业,并前瞻性支持培育量子科技、氢能、生物制造、核聚变等未来产业,不断催生新质生产力,为完善科技新体系、健全新型举国体制、抢占科技竞争和未来发展制高点贡献力量。

当前中国的创投生态和资金结构正在发生深刻变革,募投管退全链条挑战在于退出,这也是行业高质量和稳健发展的破局关键。盛世投资坚持守正创新,练好内功,提升核心竞争力,以服务实体经济为出发点和落脚点,加快产品创新与业务创新,通过S基金、并购等方式实现循环投资,不断尝试创新交易方式,探索盘活存量资产,陪伴创新企业穿越周期,助力一级市场的流动性进一步提升,为行业创造长效价值。

做好责任投资 建设美丽中国

党的二十届四中全会提出“加快经济社会发展全面绿色转型,建设美丽中国”。盛世投资在追求财务回报的同时,始终兼顾社会效益与环境效益,积极践行ESG投资理念,将ESG贯穿于公司运营和募

投管退全流程中,并大力推动责任投资成为行业共识,积极参与行业ESG生态建设。

责任投资是新时代耐心资本的必备要求。创新企业的成长不是一蹴而就的,需要投资机构保持足够的耐心、信心和长期主义。在复杂多变的 market 环境中,有责任感的资本才能助力企业走得更长远、更稳健,既要支持企业的创新发展,也要推动它们在社会效益和环境影响上的改善,并在人民幸福感、获得感和福祉提升上发挥巨大作用。

培育新质生产力发展,意味着摆脱传统经济增长方式,核心特征是创新驱动、高效能、高质量。重视ESG与培育新质生产力相辅相成,通过资本配置推动越来越多的企业将绿色转型、社会责任、可持续发展等纳入自身的发展战略,推动生产方式、管理模式、商业模式的全面创新,不断提升核心竞争力,是高质量发展的核心要义,也能进一步促进新质生产力的形成。

当前,中国投资机构和企业不断走向国际市场,开启出海战略,越来越多的优秀企业正在积极拓展海外市场,融入全球经济竞争的舞台,绿色和可持续发展也成为金融和产业领域的共识。作为投资机构,公司不仅要支持本土企业的成长,更要帮助它们抓住全球化的机遇和应对逆全球化的挑战,实现价值的提升,同时也为全球绿色发展贡献中国智慧。

践行“五要五不”中国特色金融文化

锚定建设“金融强国”,既要筑牢公司“硬实力”,更要厚植中国特色金融文化“软实力”根基。盛世投资坚持把中国特色金融文化倡导的核心内涵“诚实守信,不逾越底线;以义取利,不唯利是图;稳健审慎,不急功近利;守正创新,不脱离实际;依法合规,不胡作非为”,作为公司发展的价值指引和行为准则。

“十五五”规划建议提出“优化金融机构体系,推动各类金融机构专注主业、完善治理、错位发展”。盛世投资不断完善治理体系,将诚信流程、契约精神贯穿于公司运营和募投管退全流程,以专业知识和技能履行勤勉尽责义务,维护股东和投资者的权益。

坚实有效的风险管理是稳健发展与创新突破的基石。公司将风险防范嵌入战略发展、资源配置和经营管理的各环节,实现全流程、多维度的闭环管理,持续筑牢内控合规长效机制和风险管理建设,增强广大员工的风险管理意识,着力提升公司风险管理能力,压实责任,为公司高质量发展运营构筑坚实屏障。

夯实投研能力、人才队伍建设、数字化转型,是公司打造长期竞争力的基础。公司将不断强化激励约束机制,提升管理能力,通过制度保障、文化建设等多种方式,筑牢从业人员的思想防线与行为底线,打造风清气正、担当实干的职场文化和行为规范。

奋楫扬帆,正当其时。盛世投资将以党的二十届四中全会精神为指引,牢记行业肩负的时代使命与重大责任,凝心聚力,在“十五五”的宏伟画卷中书写服务实体经济和护航创新发展的新篇章。

增量货币政策观察

货币政策精准支持科技创新 “双轮驱动”构建创新融资生态

记者 常佩琦

在支持科技创新方面,货币政策支持力度持续加大。近期,中国人民银行宣布,增加科技创新和技术改造再贷款额度,并将研发投入水平较高的民营中小企业等纳入支持领域;合并设立科技创新与民营企业债券风险分担工具,提供再贷款支持。

受访专家认为,上述两项举措将为科技创新注入持续稳定的金融动力:通过将“研发投入水平”作为核心筛选标准,打破传统“重有形资产、轻创新能力”的授信逻辑;借助工具合并设计,破解民营中小科创企业融资“断档”难题;而信贷与债券的“双轮驱动”模式,则构建起覆盖科技企业全生命周期的立体化融资支持网络。

从“资产抵押”逻辑转向“创新能力”评价体系

中国人民银行1月15日宣布的八项增量货币政策措施中,有两项关于金融支持科技创新。其中一项是增加科技创新和技术改造再贷款额度并扩大支持范围,将科技创新和技术改造再贷款额度从8000亿元,增加4000亿元至1.2万亿元,并将研发投入水平较高的民营中小企业等纳入支持领域。

“相较于此前,本次政策最大的变化不仅是‘增加4000亿元’,更在于把‘研发投入水平’作为民营中小企业能否获得政策性资金支持的关键门槛。”国家金融与发展实验室特聘高级研究员庞溟在接受上海证券报记者采访时表示。

记者自业内了解到,以往科技金融政策往往是“先看资产、再谈创新”,银行授信仍依赖抵押物、盈利规模等传统财务指标,导致大量高研发投入、资产偏轻的初创型企业被挡在门外。

国家金融与发展实验室副主任曾刚对上海证券报记者表示,此次政策突破的本质在于从“资产抵押”逻辑转向“创新能力”评价体系。“研发投入水平”这一硬指标,将金融资源直接锚定企业的创新强度与技术积累厚度,标志着货币政策工具从“看财报”转向“看研发”,有助于打破轻资产科创企业的信贷困境。

在曾刚看来,更深层的变化在于政策对民营中小企业科技属性的直接认定——不再将其简单归类为“普惠小微”,而是基于



在江铜集团贵冶炼厂智能化工厂内,机器人正在进行物料搬运作业。新华社图

研发投入强度重新界定支持对象。这种筛选机制使得再贷款资金能够精准流向真正具备技术壁垒与成长潜力的硬科技主体,避免资金泛化稀释,实现了结构性货币政策工具从“广覆盖”到“强聚焦”的战略跃升。

工具合并体现“靶向更准、合力更强”政策思路

另一项金融支持科技创新举措是合并设立科技创新与民营企业债券风险分担工具。将此前已经设立的民营企业债券融资支持工具、科技创新债券风险分担工具合并管理,合计提供再贷款额度2000亿元。在受访人士看来,此次合并设计体现了“靶向更准、合力更强”的政策优化思路。

中国人民银行于2018年引导设立民营企业债券融资支持工具,通过担保增信、创设信用风险缓释凭证等方式,支持民营企业发债融资;2025年,中国人民银行会同中国证监会创设科技创新债券风险分担工具。

记者自业内了解到,过去两项工具分设运行,一个偏向所有民企的信用修复与融资支持,另一个侧重科技创新企业的风险分担。民营属性与科技属性的双重认定标准易产生政策缝隙,部分民营科创企业可能因身份模糊而难以充分享受支持。

“央行合并两项工具的核心用意在于整合资源,强化协同效应,通过统一的风险分担机制和再贷款支持,降低银行对民企和科技企业债券的风险顾虑,从而扩大融资供给。”中信证券首席经济学家明明对上海证券报记者表示,此举将直接降低企业发债成本,并通过增信提升债券发行成功率,利好研发投入高但抵押物不足的科技型民企,缓解其融资“断档”

问题。

曾刚进一步分析称:从融资成本看,风险分担机制通过央行再贷款支持金融机构创设信用保护工具,能够有效降低债券发行主体的信用利差,实测数据显示增信后融资成本可下降2.5个百分点左右;在可获得性层面,合并管理消除了工具碎片化带来的申报繁琐问题并提升了政策易得性,还扩大了承销机构参与积极性,为民营科创企业打开直接融资通道。

“双轮驱动”产生政策协同放大效应

总体看,前述两项举措分别从信贷和债券两方面发力,构建了支持科技创新的“双轮驱动”体系。受访专家认为,二者可产生协同放大效应。

从支持路径来看,二者形成了“间接融资+直接融资”的立体支持网络。庞溟表示,再贷款引导银行以更优惠利率发放中长期贷款,广泛降低企业贷款利息支出;风险分担工具则通过分担信用风险、提升市场信心,降低债券发行利率与承销费用。两者共同作用,从银行端和债券市场端同时降低科技创新的综合融资成本。

在资金供给层面,二者精准匹配了科技企业不同阶段的资金需求。明明认为,信贷主要覆盖研发、技改等短期流动性需求,债券则支持设备更新、成果转化等中长期资本投入,形成“研发一量产一扩张”的全周期资金覆盖。

政策协同放大效应有望显著提升。东方金诚首席宏观分析师王青表示:中小民营企业与科技企业若能在债券市场成功发债,将有助于其获得更多银行信贷支持;反之,企业通过银行信贷扩大经营规模和资产规模后,也能提升资信评级,增加债券发行成功率并降低发债成本。

全社会传递党中央一以贯之、全面从严治政形式主义为基层减负的坚定决心。

2025年10月,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议作出部署:

“要围绕当前发展大局来推进工作,奔着问题去,盯着问题改,继续抓深抓实,务求取得实效”“要健全经常性发现问题、解决问题机制,注重抓好问题整改‘下半篇文章’”……

作风建没永远在路上,整治形式主义为基层减负是一场攻坚战、持久战。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出“深入开展整治形式主义为基层减负工作”,为新征程上持续深化作风建设指明方向。

面对新形势新任务,唯有抓常抓长、持续整治,方能助力广大基层干部更好卸下担子,轻装上阵,为党和人民履好职、尽好责。

春风化雨、入心见行,基层减负成效持续彰显

坚持减负与赋能并重、纠治与立制并举,一年来,全党上下锚定目标,让减负清风持续吹拂基层,实干动能充分涌流,党的作风建设不断呈现新气象。

权责更清了,从源头防止随意摊派层层加码——

“以前是‘上面千把锤,下面一颗钉’,现在文件出台前都经过了严格的‘减负体检’,该干的、该配合的、不能干的都写得明明白白。”广西柳州融水苗族自治县四荣乡党政办主任罗信康感慨道,道出了众多基层干部的心声。

这一转变的背后,是广西专门出台《制发文件与为基层减负一致性评估审核事项清单》,要求各地各部门制发文件时逐一对照清

单评估权责,杜绝“拍脑袋”摊派、“责任甩锅”等问题。权责边界的清晰化,让更多基层干部从“事务空转”转向“实干赛道”。

效能更高了,数智赋能破解基层痛点——“以前光是整理各类报表就得花三四天,还容易出现数据重复填报、口径不一的问题。”天津市滨海新区古林街道党工委副书记程永红指着电脑上的“一表通”系统介绍,“现在好了,数据‘多跑路’、我们‘少跑腿’,录入一次信息就能自动生成各类报表,几分钟就能完成以前几天的工作量,准确率还大大提高。”

2025年以来,中央层面成立工作专班,大力推进“一表通”建设,全面精简整合各类报表,各地积极贯彻落实国务院办公厅印发的《基层报表数据“只报一次”工作指引》,持续探索优化为基层减负的方式方法。

既动真碰硬松绑减负,也深化治本赋能基层。一组组数据,成为有力见证:

2025年,全国3.8万个乡镇(街道)全部完成履职事项清单编制并向社会公布,进一步理顺县乡职责关系;共为县乡调剂增加152万个编制,持续加大“减上补下”力度;中央和国家机关部门向乡镇(街道)、村(社区)下发的报表精简57.2%……

干劲更足了,实干导向激发干事创业精气神——

“现在每周至少3天扎在社区,能静下心来听一听群众诉求,解决实际难题了!”河南省郑州市管城回族区西大街街道党工委副书记赵玉的工作状态,正是基层干部减负后投身实干的生动写照。

以前被报表会议、迎检迎考占据大量时间的基层干部,如今有了更多精力下沉一线、服务群众。减负不减担当,松绑更添干劲。“减负不是减责任减担当,不能简单把减负与不加班、少工作画等号,更不能成为懈怠‘躺平’、推诿扯皮的借

口”……各级干部对“应减之负”和“应尽之责”有了更清晰的认识。

在乡村振兴一线,广大党员、干部深入田间地头抓项目、优服务,更多惠农政策落地见效;在城乡社区,基层工作者走街串巷听民意、解民忧,“一老一小”服务、矛盾纠纷调解等民生实事办得更更实;

在企业车间、项目工地,工作人员勤勉尽责保安全、促生产,用实干推动发展提质增效……从“多头管理”到“权责清晰”,从“人海战术”到“数智赋能”,从“被动应付”到“主动作为”,基层治理体系不断完善,治理能力现代化水平持续提升。

减负成效好不好,群众和基层干部最有发言权。

“现在70%时间泡在村里解决实际问题,不再围着报表、会议转”“证明材料少了,办事效率高了,群众满意度明显提升”……基层干部的心声,折射出减负带来的深刻变化。

2025年国家统计局调查显示,91.7%的受访党政机关、企事业单位工作人员对所在地方和单位克服形式主义、官僚主义问题表示满意。

在取得显著成效的同时,也应清醒认识到,整治形式主义为基层减负仍存在一些短板弱项:少数干部以人民为中心的发展理念树得不牢,有些干部在执行上打折扣、搞变通,有的地方仍随意向乡村两级下派履职事项清单外工作任务,一些重点领域突出问题尚未得到有效解决。

重任呼唤担当,实干创造未来。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全党持续深化拓展整治形式主义为基层减负工作,必将推动广大基层干部以更加昂扬的精神、更加务实的作风,为人民出政绩、以实干出实绩,向党和人民交出新时代的优异答卷。

(上接1版)

靶向施治、夯基固本,整治形式主义为基层减负向纵深推进

反复填报报表、数据多头报送,曾让基层干部深陷“指尖上的忙碌”“表格里的消耗”。

2025年,《政务数据共享条例》施行,困扰基层的数出多门、互设壁垒等顽疾有了系统性解决方案。这一重要法规的出台,再次释放清晰信号:为基层减负既要“当下改”,更要“长久立”,必须久久为功、善作善成。

制度引领,方能行稳致远。一年来,党中央持续完善顶层设计,制度体系不断健全——

出台中央文件审核、制发文件与为基层减负一致性评估、进一步规范公文信息简报报送工作等制度法规;从源头上防止形式主义、官僚主义加重基层负担;

制定严格规范“一票否决”和签订责任状事项的制度文件,公布中央层面保留事项清单,建立健全长效管理机制;

完善评比表彰和创建示范活动管理机制,严格审批管理,着力解决过多过滥、缺乏实效等问题,避免基层负担“隐形加码”……

一个个长效机制健全完善,让整治形式主义为基层减负从制度层面扎紧笼子、筑牢堤坝,推动减负工作常态化、长效化。

协同发力,巩固深化整治成果。一年来,党中央周密部署,各地区各部门精准推出,防止问题反弹回潮——

中央生态环境保护督察、信访工作考核等改进方式方法,简化接待保障、减少资料调阅,切实减轻基层迎检迎考负担;严格规范社会事务进校园,为中小学老师卸下非教育教学负担;将全国政务应用程序纳入统一技术监管,2025年

新建政务应用程序同比下降93.3%,3700余款功能相近、使用率低的应用程序被关停整合……

这一年,督查检查考核更规范,评比表彰和创建示范活动整治更严格,从严管控借调干部长效机制更健全,“指尖上的形式主义”治理更有力量,充分彰显党中央一抓到底、为基层减负真、真减负的坚定意志。

以案促治,抓重点抓通报抓整改。一年来,党中央对违规违纪行为严肃追责,形成有力震慑——

有的地方在城市管理中盲目决策、机械执行,损害群众利益;有的地方在政务服务中搞“面子工程”,盲目决策建设文旅项目;有的地方和部门过度依赖督查考核,频繁搞排名通报,加重基层负担……

2025年,中央层面公开通报4批11起典型问题,带动省市两级通报1500多起典型问题,对违规违纪行为严肃追责,形成有力震慑。

同时,针对基层反映强烈的突出问题,专题部署开展“六个纠治”,推动破解急功近利、盲目决策等问题;督促推动中央和国家机关部门克服“机关病”和“衙门作风”;围绕教育教学、乡村振兴、卫生健康、信访、统计等10个重点领域推进整改整治。

深化拓展整治形式主义为基层减负,须引导广大党员、干部从思想上夯实根基、筑牢防线。

这一年,中央党校(国家行政学院)举办了以省部级领导干部为主体的专题研讨班,聚焦《整治形式主义为基层减负若干规定》等开展学习培训。

公开发布《若干规定》,将《若干规定》纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习、党校(行政学院)干部教育培训内容,推动各级党员领导干部带头尊规学规守规用规,向全党