

汇聚各方合力 培育高质量发展动能

完善医疗器械企业出海的境内外服务体系；进一步鼓励并购基金深度参与上市公司并购重组，推动产业整合和资源优化，同时优化合格境外有限合伙人（QFLP）税收安排；为全民阅读建立起一支可靠的专业人才队伍；加大对绿氢应用场景的政策扶持力度，助力绿氢从“产品化”向“商品化”跨越……围绕推动各行各业高质量发展，代表委员积极建言献策

全国人大代表、迈普医学董事长袁玉宇： 加强服务体系建设 支持高端医疗器械企业出海

记者 黎灵希

全国人大代表、迈普医学董事长袁玉宇持续关注科技企业、产业转化、创新人才等领域话题。过去一年，袁玉宇的履职工作排得满满当当：深入广东两地的科技企业、科研院所开展深度调研，并作为召集人之一，推动了广州人大代表生物医药与健康产业联系点的揭牌，探索代表履职的新模式。

袁玉宇告诉上海证券报记者，今年全国两会，他将围绕完善医疗器械企业出海的境内外服务体系、加快建设慢病与体重管理院外连续服务体系等话题，在产业发展、民生保障等方面建言献策。

加强企业出海服务体系建设

作为国内神经外科植入医疗器械领域标杆企业，迈普医学2011年在德国设立子公司，进军海外市场。如今，公司产品已覆盖超100个国家和地区。长期的国际化实践，让袁玉宇对医疗器械企业出海的情况有着深刻的理解。

“当前，医疗器械产业持续高质量发展，三类医疗器械作为高技术、高附加值产品，在全球市场，尤其是在共建‘一带一路’国家和地区具有广阔的出口潜力。”袁玉宇坦言，当前，国内企业在拓展海外市场过程中，普遍面临市场准入信息与注册技术标准不清晰、销售平台与渠道不足、海外人才招聘渠道有限等痛点和难点。

“支持高端医疗器械企业出海，应从政策制定、人才储备、服务体系搭建等多方面发力。”袁玉宇建议，构建国家级“医疗器械出海公共服务平台”，推动医疗器械注册标准互认、检测报告互认、审评结果共享等工作。同时，由国家药监局医疗器械技术审评中心牵头，组织编写并定期更新“医疗器械海外注册实务指导手册”。

针对高端医疗器械企业出海的本土化人才短缺难题，袁玉宇建议，实施“医疗器械出海英才护航”专项计划，搭建国际人才招聘支持与服务平台，解决企业海外人才短缺的问题。

在袁玉宇看来，中国医疗器械企业参与全球竞争，首先要坚持原始创新，打造具有自主知识产权、高临床价值的产品，其次要坚持长期主义。“海外市场的注册、品牌建设都是

长周期的工作。企业不能盲目出海，要聚焦适合自身的细分市场，深入了解不同市场的需求和规则。”袁玉宇说。

构建以产业需求为导向的资源配置机制

“‘十五五’时期将是生物医药产业大发展的关键阶段，核心在于创新生态的融合。”袁玉宇表示，过去，科技型中小企业数量偏少，底层技术储备也相对不足。近年来，随着国家持续加大投入，基础研究领域已积累了大量人才资源和技术成果，将这些储备有效转化为产业能力，是推动行业高质量发展的关键。

2025年，袁玉宇领衔开展了为期3个月的“科技创新与产业创新融合”专题深度调研，深入多家科技企业、科研院所和金融机构一线，了解科技创新与产业创新融合过程中的痛点、堵点问题。

“我们在调研中发现，当前，科技创新与产业创新融合的政策协同性不足，激发企业创新活力的资源配置仍待进一步优化，深化产学研实质性协同创新的效能仍待进一步提高。”袁玉宇说，对此，前述专题调研组已形成报告呈交给相关政府部门，并提出了多项对策建议，包括：构建以产业需求为导向的资源配置机制，强化以企业为主体的科技联合攻关；支持高校科研院所进一步优化科研考核评价机制，出台尽职免责的容错机制；优化金融资源配置，加强对中早期科技企业的金融支持等。

2025年11月，由袁玉宇担任召集人之一的广州人大代表生物医药与健康产业联系点正式揭牌。该联系点建立了与省、市、区生物医药相关企业、行业协会、产业园区、专家学者、政府职能部门的联系制度，以产业发展的共性堵点难点为课题，通过产业调研、参观走访、座谈交流、问卷调查等形式推动解决相关问题。

袁玉宇表示，今年全国两会，他将围绕慢病与体重管理院外连续服务体系建设和优化1型糖尿病社会保障等方面提出建议。这些建议正是在该联系点的专家意见和代表讨论基础上形成的。

“高质量发展需要来自一线的产业声音，这样才能让好政策更精准地落地。”袁玉宇说。



全国人大代表、迈普医学董事长 袁玉宇



全国政协委员、中信资本董事长兼首席执行官 张懿宸



全国人大代表、南京天加环境科技有限公司董事长 蒋立



全国人大代表、读者杂志社总编辑 陈天竺

全国政协委员、中信资本董事长兼首席执行官张懿宸： 激发资本活力 助力经济高质量发展

记者 马嘉悦

如何通过制度创新与资本赋能激发市场活力、增强内需动能、改善开放环境？近日，上海证券报记者采访了全国政协委员、中信资本董事长兼首席执行官张懿宸。他认为，未来可以进一步鼓励并购基金深度参与上市公司并购重组，推动产业整合和资源优化，同时优化合格境外有限合伙人（QFLP）税收安排，在稳外资、扩大开放中提升资本市场的国际竞争力。

张懿宸说，金融资本是激发新质生产力的重要引擎，政策的精细化调整与金融工具的深化应用，将共同推动资本力量更有效地服务于产业升级。

完善政策提升并购基金效能

近年来，私募股权并购基金在推动产业升级、完善企业治理结构方面显现出独特优势，制度的完善也为基金深度参与并购重组提供了重要政策支持。

“当前，超10万亿元规模的私募股权基金正进入集中退出周期，其持有的资产中不乏细分领域隐形冠军等优质标的。私募股权基金既能为上市公司并购扩张、优化产业布局提供坚实支撑，也能有效破解一级市场‘退出堰塞湖’难题。”张懿宸认为，并购基金参与上市公司并购重组具有多重战略价值。

他坦言，由于基金期限受刚性约束、业绩承诺力度有限、部分有限合伙人（LP）追求短期回报等特有因素影响，并购基金参与并购重组仍存在一些障碍。

张懿宸建议，明确引导和鼓励持有优质产业资源的并购基金，与产业链上下游上市公司开展并购重组合作，在符合公平原则前提下适度放宽业绩承诺、关联交易等方面的约束。同时，完善基金正常退出机制，推广S基金、接续基金等工具，帮助并购基金在合规框架下实现平稳退出。此外，引导并购基金更多投向零售、供应链、现代服

务业等具有规模效应和产业升级需求的领域，支持头部基金发挥示范效应。

“随着政策体系的进一步完善，并购基金的活跃度将显著提升，有望为资本市场和实体经济注入持续动力。”

吸引更多海外长线资金增配中国资产

QFLP（合格境外有限合伙人）相关制度推出已逾10年，已成为吸引外资参与境内股权投资的重要通道。截至2025年，累计设立超过500只QFLP基金，实际募集资金认缴规模逾6000亿元。

张懿宸表示，QFLP资金投资正聚焦国家鼓励发展的重点产业领域，如高新技术、绿色低碳、生物医药、高端制造等。这些投资在为外资注入资本的同时，也间接创造了大量工作岗位，为稳定就业作出了积极贡献。

他表示，《关于进一步优化外商投资环境加大吸引外商投资力度的意见》提出深入实施合格境外有限合伙人（QFLP）境内投资试点，建立健全QFLP外汇管理便利化制度，表明中国资本市场不断加大对外开放步伐，国际化程度日益加深。这一趋势对于吸引海外长线资金配置中国市场，引导资本市场更好服务实体经济等具有积极意义。

在此背景下，张懿宸认为，财税部门应尽快整合跨境投资模式的税收规则，正式明确并统一“被动投资”与“主动经营”的税率标准；同时，可借鉴国际经验并结合我国国情，对投资硬科技、先进制造等国家鼓励产业的QFLP给予优惠税率鼓励，以更好引导外资投向战略新兴领域。

张懿宸还表示，可依托海南自贸港、上海临港新片区等区域打造“开放特区”示范效应，对符合条件的QFLP保留优惠配置，此举也有助于鼓励海外长线资金配置中国资产。

“在中国经济高质量发展的进程中，更完善的制度设计和更开放的市场环境，将推动资本成为助力创新与产业升级的重要力量。”张懿宸说。

全国人大代表、读者杂志社总编辑陈天竺： 为好书搭桥，为文脉点灯

记者 李少鹏

从河西走廊的乡村书屋到浙江的基层法治一线，从校园的非遗课堂到社区的“15分钟阅读圈”……这是全国人大代表、读者杂志社总编辑陈天竺过去一年的履职足迹。

作为一名来自文化领域的全国人大代表，陈天竺把对全民阅读和文化遗产的思考转化为行动，将调研中的民情民意凝练成建言，在履职之路上书写着“为好书搭桥，为文脉点灯”的答卷。同时，作为读者杂志社的管理者，她通过履职视角与媒体实践深度融合，以期让《读者》绽放文化新光彩。

脚踩泥土 回应基层阅读期盼

过去一年，陈天竺的调研足迹西至河西走廊，调研文旅产业融合发展；东至浙江，探寻基层法治实践中的文化赋能路径，把阅读空间的冷暖、群众的阅读需求一一记录。

每到一处，她必看四类阅读空间：在涵芬楼书店、敦煌书局等城市书城，观察市民的阅读选择；在镇原县磨沟圈的乡村书屋，不仅看藏书量，更关注老乡们是否愿来、爱读；在各地的社区阅读点，观察“15分钟阅读圈”的便民实效；在庄浪县的社区和校园，则聚焦老年人与留守儿童的特殊阅读需求。

这些调研不仅成为她建言的鲜活素材，更让她深刻体会到：履职的本质，是把基层的声音准确传递到政策设计中。

庄浪县非遗进校园的一幕，成为她履职记忆里的温暖印记。与剪纸、绣荷包的非遗传人一同走进小学四年级课堂，看着小女孩剪坏红纸仍执着尝试，孩子们眼中对传统技艺的好奇与期待，让她悟出文化传承关键在于“活化”，更要让它活在孩子们的指尖上、记忆里，这样才能真正“传向未来”。

她提出的“司法保护+学校教育+社会传承”长效机制，正是源于这份基层观察。而这份深入一线的调研精神，也让她的建议精准落地：连续多年呼吁的全民阅读相关主张，最终融入《全民阅读促进条例》，让全生命周期的阅读关怀有了法律依据，让西部公共文化空间的扶持成为法定承诺。

执笔献策 为文化发展谋实招

今年2月1日，《全民阅读促进条例》正式施行。“立法搭起了四梁八柱，更要让政策落地有声。”陈天竺建议，为全民阅读建立起一支可靠的专业人才队伍。

陈天竺在调研中发现，当前基层阅读推广多停留在志愿者分享层面，孩子的阶梯阅读、老人的适老服务等专业需求难以满足，西部基层更是

缺空间、缺读者。根据《全民阅读促进条例》提出的专业化要求，陈天竺准备提出《关于设置“阅读指导师”国家职业资格认证的建议》。

陈天竺认为，可由相关部门牵头，多部门联合制定职业标准，将阅读指导师纳入国家职业资格目录，分初级、中级、高级及儿童、银龄等专项方向，建立“培训—认证—注册—继续教育”一体化机制，让专业的人做专业的事，为全民阅读配齐“领路人”。

同时，作为来自甘肃的全国人大代表，她始终心系黄河上游文化发展，带来了“打造甘肃具有国际影响力的黄河文化旅游带”的相关建议。“立足甘肃913公里黄河流域的文化底蕴，我建议将黄河文化旅游带（甘肃段）纳入‘十五五’规划，设立国家级专项资金打造黄河文化品牌，推动文旅产业融合发展，让黄河文化的时代价值在保护与传承中充分释放。”陈天竺说。

从“阅读指导师”人才队伍建设，到黄河文化的品牌打造，她的建议始终紧扣“专业化”“落地性”，让文化发展的政策红利真正惠及基层。

融媒实践 以数字技术赋能出版

陈天竺始终在思考，如何将履职体会转化为媒体实践，让传统期刊在文化传承与全民阅读领域焕发新的时代光彩。她认为，履职与本职的融合，核心在于“以读者为中心，以文化为内核，在守正中创新”。

陈天竺介绍，过去一年，《读者》跳出“大众阅读”的传统框架，向“精准文化服务”转型，策划推出《读者·敦煌号》《读者·故宫号》等主题增刊，将敦煌文化、故宫文化与大众阅读结合，构建起“阅读+服务”的新型文化产品体系。

“这些探索让我真切感受到，传统期刊只要坚持深耕内容、贴近读者，就能找到新的生长点。”在陈天竺看来，传统出版业的转型升级，本质是与时代同频、与读者同行。

值得一提的是，面对新媒体冲击，读者出版集团以数字技术赋能出版，成立读者数字出版中心，构建起AI驱动的全流程内容生产体系，迭代升级“读者App”，打造集阅读、数字出版、文化社交于一体的综合性平台，更将敦煌学、西夏学等优质资源转化为特色数据库，让传统文化在数字时代焕发新生。

“文化是民族的精神命脉，阅读是公民成长的基石。”陈天竺的履职之路，始终以文化为纽带，以民意为导向。从基层调研的点滴积累，到精准建言的务实担当，再到融媒实践的守正创新，她既做全民阅读的推动者，也做文化传承的守护者，更做基层民意的传递者。在她心中，全国人大代表的身份使命，就是让书香飘进千家万户，让文脉扎根华夏大地，让文化的力量成为高质量发展的不竭动力。

全国人大代表、 南京天加环境科技有限公司董事长蒋立： 强化政策支撑 畅通绿氢应用端发展路径

记者 王墨璞嘉

最近一年来，全国人大代表、南京天加环境科技有限公司董事长蒋立赴多地调研氢能产业，深入风光制氢基地、产业园区、氢能储运企业及重点项目现场，与企业负责人、一线技术人员和政府工作人员进行座谈，系统梳理氢能产业发展的痛点与企业诉求。

蒋立在调研中发现，氢能产业存在“制取端强、储运端弱、应用端散”的发展瓶颈，导致绿氢难以从西部输送至东部用氢市场。他建议，有关部门加大对绿氢应用场景的政策扶持力度，助力绿氢从“产品化”向“商品化”跨越。

氢能产业遇结构性矛盾

近年来，我国氢能产业发展提速，绿氢成为核心发展方向。2025年，我国绿氢产能达25万吨，稳居全球第一，并在电解水制氢等领域形成技术优势。但“制取端强、储运端弱、应用端散”的结构性矛盾，正成为产业升级的核心难点。

“西部地区风光富余电力消纳难、外送受限，绿氢本是重要非电利用方案，但储运成本占终端成本30%至40%，且技术不成熟，导致绿氢难以从西部输送至东部用氢市场。”蒋立向上海证券报记者表示，除了储运瓶颈，绿氢应用场景局限、衍生品商业化推广滞后的问题也十分突出，在钢铁、化工等重点行业的替代规模有限。

“而且，氢能应用端发展缺乏系统性政策支撑，专项扶持政策、衍生品标准认证体系尚不完善，绿电直连制氢项目审批繁琐，全国温室气体自愿减排交易市场支撑作用未充分发挥，导致绿氢项目经济性不足、示范项目落

地推广慢，制约全产业链协同发展。”他说。

提出氢能产业发展七方面建议

针对产业发展痛点，蒋立拟提出七方面建议：聚焦绿氢商品化落地，国家层面将绿色氢醇一体化项目及绿氢在钢铁、化工等领域的直接替代列为“十五五”氢能产业发展优先方向；扶持绿氢、绿甲醇工厂申报绿电直连项目，鼓励签订长期购电协议锁定成本；加快绿氢衍生品标准认证体系建设；组织开展绿氢、绿甲醇合成技术攻关和产业化试点；出台绿色尿素出口配额政策，拓展国际市场；对制氢、用氢研发中试项目给予资金与税收支持；规范化国内CCER市场，提升绿氢项目经济性。

氢能产业高质量发展，离不开政策的引导与扶持，更需要核心技术支撑与绿电环境的深度融合。2025年11月，南京天加环境科技有限公司发布的标准化电解水制氢BOP装置，填补了国内大型标准化氢能核心装备空白，为绿氢规模化应用提供装备支撑。目前，公司氢能装备已应用于深能鄂托克旗风光制氢一体化合成绿氢、中煤鄂尔多斯液态阳光二氧化碳加氢制甲醇等标杆项目，并与中国中车、中国中煤等企业达成合作。

“当前，我国氢能产业正处于关键发展节点，政策加持与技术助力为产业的规模化发展带来新机遇，而氢能的规模化、商品化发展是实现能源结构深度转型的关键路径。”蒋立说。

蒋立表示，民营经济是氢能产业技术攻关、装备研发与场景落地的生力军，希望通过政策引导筑牢产业根基，以技术创新打通全产业链堵点，推动绿电绿氢深度融合，应用场景多元落地，助力氢能产业在“十五五”期间实现新突破，为能源结构转型注入强劲动力。