

# 破解难点堵点 充分激发民营经济活力

全面清理制约民营经济发展的“隐性壁垒”，加大对民营企业的金融支持力度；变“企业找政策”为“政策找企业”；民营企业要主动融入国家战略，在政策协同与机制创新中抢占发展先机；激发民间资本参与公用事业的活力……围绕破解难点堵点，充分激发民营经济活力，代表委员积极建言献策

## 全国人大代表、三全食品董事长陈南： 全面清理“隐性壁垒” 推动民营经济长期健康发展

记者 王乔琪

今年全国两会，全国人大代表、三全食品董事长陈南关注民营经济发展，呼吁破除制度障碍。

民营经济是推进中国式现代化的生力军。作为我国首部专门促进民营经济发展的基础性法律，民营经济促进法于2025年颁布实施，为促进民营经济持续、健康、高质量发展提供了坚实的法治保障。

陈南表示，此前，全国人大常委会组织对涉及民营经济发展的规范性文件开展集中清理，取得阶段性成效。但是，他在调研中发现，部分领域和地区的政策、法规及实际操作中，仍存在与民营经济促进法精神不一致、不协调、不适应的隐性壁垒和政策堵点。

“清理工作还要进一步深挖那些看不见的‘隐形壁垒’。”陈南介绍，在工程招投标、政府采购、资质许可等领域，现有的清理工作主要针对显性文件，对隐性部分的排查存在盲区。

针对上述问题，陈南认为，应构建“自上而下贯通，自下而上反馈”的清理工作体系，明确各级政府和相关部门的清理责任，形成“一把手”负总责、分管领导具体抓、专人跟踪落实的工作机制，并将清理成效纳入地方政府和部门绩效考核，增强制度约束力。

在陈南看来，政策制定往往涉及多个部门，对跨领域、跨部门的冲突政策，应由同级政府牵头建立协调会商机制，明确牵头单位和配合单位职责，限时解决争议。他建议定期开展

清理工作专项督查，强化监督问责，确保清理工作不走过场。

在调研中，陈南还注意到，由于缺乏全国统一的清理标准，各地在融资、土地、税收等领域的政策处置进度和整改力度差异较大，造成“同类问题不同对待”的现象。他建议，尽快制定全国统一的清理标准，确保同类问题同标准处置、同尺度整改，维护法治的统一性和公平性。

他还呼吁，尽快健全清理长效机制，制定各类涉企政策出台前的合规审查前置程序和出台后的动态评估办法，严防制度障碍问题反弹。此外，畅通权益救济渠道，提升企业参与度。建议采取公开清理清单、整改措施、完成时限及咨询方式，阶段性清理结果及时向社会公示，提升清理工作透明度。



全国人大代表、三全食品董事长 陈南



全国人大代表、宝泰隆集团董事长 焦云



全国政协委员、香江控股董事长 翟美卿



全国政协委员、恒银科技董事长 江浩然



全国政协委员、海天集团董事长 费功全

## 全国人大代表、 宝泰隆集团董事长焦云： 加大金融支持民营企业力度

记者 韩远飞

今年全国两会，全国人大代表、宝泰隆集团董事长焦云继续关注民营企业的发展，建议加大对民营企业的金融支持力度，助推民营经济高质量发展。

“民营企业，尤其是中小微企业、科技型民营企业等难以满足金融机构单一的风险评估条件。这对于急需资金的民营企业来说，很可能会错过最佳的投资和发展时机。”焦云说，民营企业的融资渠道相对单一，其在申请融资和贷款时的条件依然较为苛刻，如复杂的审批流程、较高的贷款利率、高额的抵押或担保要求等。这都极大地增加了企业的融资难度和成本。

为助力民营经济实现质的有效提升和量的合理增长，焦云建议，做大做强政府性融资担保体系，将优质的民营企业纳入融资“白名单”，引导银行等金融机构加大对优质民营企业的融资支持力度。对于风险评估等级达标、有偿还利息能力的优质民营企业，不要出于评级体系等主观因素限制其贷款。

此外，他还建议将民营企业贷款占比、信用贷款规模、融资成本等指标纳入金融机构绩效考核。建立政策落实督查机制，由金融管理部门开展专项督导，打通政策传导“最后一公里”，变“人找政策”为“政策找人”，确保各项支持政策及时落地见效，让民营企业真正有获得感。

## 全国政协委员、香江控股董事长翟美卿： 打通数据壁垒 让企业与政策精准对接

记者 杨子晏

“近年来，国家层面已出台大量惠企政策，充分彰显支持民营经济高质量发展的坚定决心。”今年全国两会，全国政协委员、香江控股董事长翟美卿将继续围绕民营企业发展等方面的问题积极建言献策。她认为：一方面，要让政策红利更快直达企业，当务之急是优化政策传导机制，确保好政策能顺利打通落地“最后一公里”；另一方面，要推动人工智能（AI）普惠中小微企业，这需要创新扶持方式，助力广大中小微企业跨越“数字鸿沟”，降低其数字化转型的门槛。

变“企业找政策”为“政策找企业”

在调研中，翟美卿了解到，部分民营企业尤其是中小民营企业，对各级政府出台的惠企政策未完全知悉和熟悉，不能充分享受政策红利，这种现象存在的原因在于政策信息碎片化、企业申报流程复杂、有关部门数据未打通等。

对此，她建议，整合升级现有的各类涉企政策服务平台，并以此为基础打造一个集政策汇聚、精准推送、解读咨询、申报办理、诉求反馈等功

能于一体的“民营企业政策通”数字化总入口，实现各级政府政策的一站式汇聚、动态更新，“让企业动动手指，就能获取海量政策信息”。

如何实现政策精准匹配？翟美卿认为，关键在于打通有关部门间的数据壁垒，建议由政务服务数据管理部门牵头，在依法合规前提下，归集企业注册、经营、纳税、研发等核心数据，运用大数据和算法技术构建“企业画像”与“政策画像”双向匹配模型，变“企业找政策”为“政策找企业”。

翟美卿还建议，推行“免申即享+一键申报”的方式：对于税费减免、稳岗补贴等条件明确的普惠政策，可通过平台的数据比对功能自动识别符合条件的企业，审核后直接兑现；对于复杂事项，要全面优化流程，实现全流程线上闭环办理，提高效率，从而压缩审批周期。

建议实施“AI SaaS服务券”制度

“当前正处于数字经济与实体经济深度融合期。”翟美卿观察到，当前，人工智能的发展和应用存在一定程度的结构性失衡：一方面，头部企业与科研机构集中资源攻关通用

大模型，算力、算法等核心资源高度集中；另一方面，占经营主体90%以上的中小微企业，因技术、成本、人才等因素的现实障碍，难以将AI技术有效转化为实际的生产力。

在降低中小微企业数字化转型门槛方面，翟美卿建议实施“AI SaaS（软件即服务）服务券”制度。“简单说，就是向中小微企业发放服务券，以补贴形式支持企业采购标准化、模块化的AI SaaS服务。这既能直接降低企业的应用成本，又能通过规模化采购培育本土AI服务商生态。”

与此同时，制度设计要兼顾实效与安全。她建议，建立服务商“白名单”和产品目录，筛选符合条件的服务商和产品使用服务券，确保财政资金用在刀刃上，鼓励行业协会或产业园区组织企业“组团采购”，规模化释放需求，引导服务商开发更贴合中小企业的轻量化应用。

“形成技术迭代闭环，同样重要。”翟美卿表示，在保护企业数据隐私的前提下，对服务券使用数据进行脱敏分析，既能帮助政府精准把握行业痛点，也能将脱敏数据开放给合规服务商，从而优化算法模型，最终形成“政策引导—企业应用—数据反馈—技术升级”良性循环。

## 全国政协委员、海天集团董事长费功全： 建立长效机制 促进民营企业深度参与公用事业

记者 张问之

“民营经济是推进中国式现代化的生力军。要让政府安心、让老百姓满意、让社会认可，应破除深层次体制机制障碍，真正激发民间资本参与公用事业的活力。”今年全国两会，全国政协委员、四川省工商联副主席、海天集团董事长费功全关注“建立长效机制，促进民营企业深度参与公用事业”“健全水务行业服务费用政府履约机制”等话题。

破壁垒、拓渠道，让民企“敢进能进”

2023年《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》出台，2025年民营经济促进法颁布实施，为民营企业进入公用事业提供了法律保障，民营企业参与公用事业发展取得积极进展。

但费功全调研发现，深层次体制机制障碍仍未消除，政策落地“最后一公里”问题依然突出。他举例说：“公用事业项目投资大、回报周期长，但目前金融产品与项目融资需求匹配度不足，民营企业融资难、融资

贵等问题仍存在。”

对此，费功全建议，筑牢平等参与的法治根基，相关部门及时开展民营经济促进法执法检查，全面梳理现行涉企法律法规，并建立公用事业领域公平竞争审查刚性约束机制。

在创新参与模式方面，费功全建议相关部门出台公用事业存量项目盘活指南，搭建存量项目信息平台，定期公布待引入社会资本的项目清单。同时，探索建立公用事业领域REITs发行绿色通道，支持符合条件的民营企业利用资产证券化盘活存量资产，形成“投资—运营—退出—再投资”的良性发展机制。

此外，他还建议将公用事业项目纳入绿色金融、普惠金融重点支持目录。同时，设立公用事业领域民营企业发展专项基金，由财政资金引导、社会资本参与，采取“股权+债权”组合投资方式，为民营企业提供长期、稳定、低成本资金支持。

保履约、畅循环，让民企“稳营能盈”

如果说准入是“门槛”，那么回款就是“生命线”。费功全在调研中

发现，在水务行业，若长期欠款，不仅威胁污水处理厂稳定达标排放，抑制企业技术研发投入，更让民营资本对新项目望而却步。

对此，费功全建议：强化财政预算刚性约束，确保资金优先保障；明确“按效付费”的操作细则，并打开中央资金直达通道，精准滴灌运营主体；开展市政服务付费专项清欠工作。

针对水务行业特点，费功全进一步提出细化建议：地方政府将污水处理服务费全额纳入预算管理，实行专款专用，并建立三年滚动预算机制；制订“城镇污水处理服务绩效评价实施指南”，明确进水浓度、削减量等关键指标监测、认定及异议处理办法，并建立第三方裁决制度。

同时，他还建议：允许民营企业以项目公司名义平等申报中央财政城市更新补助、超长期特别国债等资金，将国家政策红利直接转化为项目现金流；在全国范围内开展“市政公共服务政府履约付费”专项清查整改行动，将清缴进度纳入地方政府营商环境评价和年度绩效考核等。

## 全国政协委员、 恒银科技董事长江浩然： 主动融入国家战略 民企要敢闯敢干敢突破

记者 张雪

作为金融科技企业的掌舵者，全国政协委员、恒银科技董事长江浩然发现，民营企业在国家战略布局中的角色正在发生深刻变化——它们既是经营的主体，更是创新的先锋。江浩然表示，民营企业要主动融入国家战略，在传统产业升级与新兴产业培育中找到自己的位置，在政策协同与机制创新中抢占发展先机。

民营企业要做新质生产力的“试金石”与“转化器”

基于对民企角色的深刻理解，江浩然认为，民企机制灵活、贴近市场，能快速捕捉技术创新需求，是新技术、新场景、新模式的“试验场”。尤其是金融科技类企业，它们既能为新质生产力培育提供技术支撑，也能在传统产业与新兴产业之间架起桥梁，推动创新要素跨领域流动。“民营企业是新质生产力从概念落地到产业转化的重要力量，要做新质生产力的‘试金石’与‘转化器’。”江浩然说。

关于发展新质生产力，他建议：强化分类指导与差异化考核，依据各地区发展阶段、资源条件和战略定位，有关部门可制定差异化行动指南；加大传统产业转型升级支持力度，设立专项支持计划，引导资源向传统产业倾斜，培育一批“老树发新枝”的典型案列。

在推动民营企业融合发展的过程中，龙头企业的带动作用值得重视。江浩然认为，龙头企业应从“竞争者”转变为“赋能者”，通过完善产业链配套，降低供应链成本，提升整体产业韧性。要形成可持续的激励机制，需要政策引导、利益共享、生态共建三方面协同发力。

他表示，当前民营企业融合发展仍面临多元主体协同不足、产学研用融合不够紧密等问题。为此，他建议搭建“政金会企媒”融合平台，强化产业协同，建立产学研用创新合作机制，引导民营企业主动融入国家战略。

江浩然也关注到民营企业精神传承中的短板。他认为，当前存在代际衔接不畅、创新担当弱化、战略认知不足等问题，部分企业缺乏深耕核心技术、服务国家战略的意识。他建议：在政策层面，健全容错纠错机制，加强知识产权保护；在文化层面，搭建老中青企业家交流平台，强化理想信念教育，让“敢闯敢干”成为新时代民营企业家的精神底色。

跨界融合抢占发展先机

在新兴产业布局方面，江浩然

的关注点涉及人工智能（AI）手机产业规范、高级别自动驾驶规模化应用等领域。以AI手机产业为例，他提出要从技术架构、权限管理、数据规范、生态构建四个层面完善产业治理，在保障数据安全的前提下推动产业健康可持续发展，同时鼓励企业积极参与国际产业生态构建，抢占科技制高点。

在自动驾驶这一前沿领域，江浩然建议，优先在京津冀、长三角、粤港澳等基础设施完善、产业链配套齐全的区域打造高级别自动驾驶应用集群，通过强化顶层设计、建立统一标准、推动资源共享，实现测试结果互认和政策、设施、数据的协同共享，避免重复建设和“各自为政”。

关于金融科技企业在新兴领域的布局机会，江浩然认为，核心在于发挥技术优势与金融场景链接能力，“我们要成为连接金融资源、技术资源与产业资源的桥梁”。无论是为自动驾驶企业提供数据安全治理、风险预警模型，还是为智能制造企业打造工业互联网金融风控平台，都是技术跨领域复用的体现。而这种跨界融合的能力，恰恰是金融科技企业在新兴产业中发挥作用的关键所在。

这种判断也体现在恒银科技自身的转型实践中。作为深耕金融硬件多年的企业，恒银科技正加速从“单一设备供应”向“智慧解决方案服务”转型。江浩然将其总结为“以技术赋能存量业务，以场景拓展增量空间”。通过将AI算法、国产算力等技术融入传统金融自助设备，公司研发出智能柜员机、训推一体机等产品，并延伸至政务、交通、旅游等场景，让传统硬件成为金融场景智能化的终端载体。“这就是传统科技企业向新质生产力赋能型企业转型的实践。”江浩然说。

展望未来五年，江浩然认为民营企业应抓住三大机遇：一是抓住培育新质生产力的机遇，聚焦AI、国产算力、绿色低碳等领域深耕核心技术；二是抓住区域协调发展的机遇，将企业发展与京津冀协同发展、长三角一体化、粤港澳大湾区建设及乡村振兴、中西部崛起等战略结合；三是抓住高水平对外开放的机遇，依托共建“一带一路”推动优势产业、技术、产品走出去，提升全球产业链话语权。在他看来，把握这些机遇，既需要企业自身的战略眼光，也需要政策环境的持续优化。

“民营企业要有信心、有定力、有作为，主动融入国家战略，才能在新时代实现高质量发展。”江浩然说。