

夯实制度根基 加快金融强国建设

建议相关部门及政策性银行进一步加大在香港发行离岸人民币国债和政策性金融债的力度,进一步优化“互换通”机制;加快人民币跨境支付系统扩容与场景覆盖,推动数字人民币跨境试点落地;发挥区位优势,拓宽大湾区金融市场“互联互通”渠道,构建多元化、国际化、跨区域的科技创新投融资体系;进一步全面梳理,优化资本市场现有的法律法规,使人民币管理形成境内和国际金融市场两个“池子”;加快制定金融法、金融稳定法,同时健全金融单行法,加快完善功能型金融立法,主动对接国际高标准金融监管规则……围绕加快金融强国建设,代表委员积极建言献策

全国人大常委会委员、香港特别行政区立法会主席李慧琼：推动人民币国际化粤港澳大湾区协同发展

记者 王文媛

“今年全国两会,我准备了两项建议,涉及人民币国际化、粤港澳大湾区协同发展、科技创新与制度建设等多个领域的议题。”近日,全国人大常委会委员、香港特别行政区立法会主席、毕马威中国顾问李慧琼在接受上海证券报记者采访时表示。

在金融领域,李慧琼建议相关部门及政策性银行进一步加大在香港发行离岸人民币国债和政策性金融债的力度,建立“常态化、可预期”的发行机制。稳定的供给有助于提升市场流动性,完善离岸人民币基准利率曲线,为市场提供可靠的定价基准。同时,她建议出台相关优惠政策,鼓励优质企业赴港发行人民币债券并在香港交易所上市,丰富离岸人民币债券市场的期限结构与产品种类,满足全球投资者多元化的资产配置需求。

她还建议,进一步优化“互换通”机制,并适时扩容,丰富可交易品种。应着力完善相关清算微观机制,降低交易成本,提升结算效率。监管部门要加快推动在香港推出离岸人民币国债期货等关键风

险管理工具。国债期货作为重要的利率避险工具,能够与现有的利率及外汇清算服务形成闭环,构建完整的离岸人民币风险管理产品体系。同时,她建议出台配套政策,鼓励内地金融机构有效参与香港期货市场,发挥其市场稳定器的作用,提升市场的深度与广度。

在提升粤港澳大湾区协同发展方面,李慧琼提出,可增加深圳口岸查验单位执法力量,引入智能辅助系统,提高通关效率。同时,升级查验设备、优化交通接驳体系,并完善口岸配套服务,以提升跨境通勤与旅游体验。

关于聚力打造粤港澳大湾区全球人才高地,李慧琼建议,建立专业人才购房资金通道,为留住人才提供支持。参考金融市场的“互联互通”机制,为来港定居的内地人才提供特别的购房渠道,允许符合资格的内地人才以闭环形式,在港购置物业,解决居住问题。此外,她还建议,依托大湾区产业优势,建设全球首条跨境常态化低空航线。采取“先货后客”模式,将跨境货运时间压缩至30分钟内,打造行业标杆。



全国人大常委会委员、香港特别行政区立法会主席 李慧琼

全国政协社会和法制委员会副主任、东亚银行联席行政总裁李民斌：稳步推进互联互通机制 优化跨境投融资便利化政策

记者 范子萌

“十五五”规划建议提出,推进人民币国际化,提升资本项目开放水平,建设自主可控的人民币跨境支付结算体系。今年全国两会召开之际,全国政协社会和法制委员会副主任、东亚银行联席行政总裁李民斌在接受上海证券报记者专访时表示,“十五五”规划建议为人民币国际化指明了制度型开放、基建完善、场景深化的核心方向。

李民斌建议,从三个方面重点推进人民币国际化:

首先是完善跨境金融基建。目前,人民币跨境支付系统(CIPS)已覆盖全球190个国家和地区,其网络广度与效率已成为人民币国际化的关键支柱,后续应加快CIPS系统扩容与场景覆盖,推动数字人民币跨境试点落地,构建安全高效的全球支付清算网络。

其次是围绕稳步推进“互联互通”机制,优化跨境投融资便利化政策。深化香港与内地金融市场“互联互通”、拓宽离岸人民币投资渠道,是满足企业跨境投融资需求的关键。应进一步支持在岸及离岸人民币债券市场建设,丰富人民币计价金融产品与风险管理工具,提升人民币在投资、储备领域的认可度。

最后是强化区域协同。粤港澳大湾区、RCEP及“一带一路”共建国家,是人民币贸易结算的重要增长区域,后续建议依托相关平台,拓展人民币在跨境贸易、大宗商品交易、财资及流动性管理等场景的使用。同时,巩固香港作为离岸人民币枢纽的地位,提升人民币的国际使用率。

一组来自东亚银行的最新数据,折射出跨境人民币的“火热”底色:2025年,东亚银行(中国)跨境人民币业务金额同比增速逼近60%,业务笔数增长超过20%。

这不仅是数字的跃升,更是市场逻辑的根本转变。李民斌表示:“目前,客户选择人民币开展跨境业务的核心动因,已经从‘政策引导’转向‘市场化考虑’——成本要优化、风险要可控、效率要提高。”

跨境金融需求正发生深刻演变。李民斌观察到,企业与客户对人民币跨境金融服务的需求,呈现出场景化、综合化、数字化的显著变化。

比如,在个人客户层面,李民斌表示,当前粤港澳大湾区居民通过“跨境理财通”配置人民币资产的需求持续升温。尤其是高净值客户对人民币跨境财富管理、家族信托、汇率避险的综合需求显著提升,形成“企业跨境经营+个人全球资产配置”的一体化需求趋势。

面对这一现状,李民斌表示,东亚银行正通过为客户提供多元化的合格投资产品以及无缝跨境服务,打造“以客为本”的理财方案,满足大湾区投资者财富管理需求。

而在企业层面,随着“走出去”步伐加快,李民斌表示,人民币在境外直接投资和跨境并购中发挥着愈发重要的作用。东亚银行正通过“跨境并购联盟”等创新模式,为出海企业提供全流程人民币跨境投融资支持。后续,伴随人民币升值预期增加和对外投资增加,东亚银行将积极支持“走出去”企业在香港发行人民币计价债券。

全国政协委员、中国人民银行广东省分行行长张奎：广东要当好金融强国建设“排头兵”

记者 周亮

“广东较早就明确了‘金融强省’的目标,以此助力金融强国建设。”2026年全国两会召开之际,全国政协委员、中国人民银行广东省分行行长张奎在接受上海证券报记者采访时表示。

张奎介绍,广东“十五五”规划建议及广东省委金融工作会议均明确加快建设金融强省,提出全力打造功能强大的金融资源集聚地、动力强劲的金融改革先行地、联通内外的金融开放链接地、运行稳健的金融安全支撑地。

广东要在金融强国建设中走在前列、作出示范

张奎表示,近年来,中国人民银行广东省分行紧扣粤港澳大湾区建设历史性机遇,依托港澳、服务港澳,向国家部委争取出台了大湾区、横琴、南沙等多项“金融30条”政策,建立健全各“金融通”机制,大湾区国际金融中心格局逐步形成。

作为中国人民银行驻粤分支机构,广东省分行将持续担当作为,丰富现代央行建设的基层实践,在金融宏观调控、人民币国际化推进、支持巩固香港国际金融中心地位、做好金融“五篇文章”等方面作出更多探索和实践,努力为金融强国建设作出更大贡献。

“广东要继续发挥优势、把握机遇、突出重点,更好推进金融强省建设,在金融强国建设中走在前列、作出示范。”张奎表示:要发挥区位优势,拓宽大湾区金融市场互联互通渠道;构建多元化、国际化、跨区域的科技创新投融资体系,强化大湾区国际科技创新中心的金融服务;促进离岸人民币市场联动,在港澳市场发行人民币计价产品;发挥重大平台作用,培育多元化业态,加快跨境理财中心建设;深入推进金融领域制度型开放,推动更多金融产品跨境交易。

在深化供给侧结构性改革方面,张奎表示,中国人民银行广东省分行支持法人金融机构通过上市融

资、发行专项债融资等方式补充资本金、壮大实力,并坚持差异化定位,在细分领域中培育自身独特优势、做优做精。

2026年是“十五五”开局之年。张奎强调,中国人民银行广东省分行要守牢风险底线,加强金融风险防控,守好国家金融安全“南大门”。

一体推进跨境金融服务创新和制度型开放

近年来,中国人民银行广东省分行、国家外汇管理局广东省分局紧扣粤港澳大湾区“一点两地”战略定位,一体推进跨境金融服务创新和制度型开放。

张奎介绍:中国人民银行广东省分行强化与粤港澳三地可持续发展领域专业机构协作机制建设,联合发布内地首份非金融企业赴港、澳发行绿色债券指引。积极探索大湾区气候投融资及绿色金融市场互联互通;开展绿色外债试点业务;开展“科汇通”试点并扩大区域范围。

在高水平开放方面,张奎表示,中国人民银行广东省分行、国家外汇管理局广东省分局推进跨境贸易投资高水平开放试点扩容提质,提升经营主体对高水平试点政策的获得感,更好适应高水平开放新格局。

在助推人民币国际化方面,中国人民银行广东省分行持续探索开展创新业务,推动粤港澳规则衔接、机制对接。

张奎介绍,推进落地“跨境理财通”,并持续提升试点业务便利性,优化投资者门槛和产品范围。截至2025年末,粤港澳三地有17.8万人参与“跨境理财通”试点,资金汇划1313亿元。广东率先在横琴粤澳深度合作区开展多功能自由贸易账户体系试点,探索资本项目高水平对外开放,为粤澳合作区经营主体金融服务需求提供有效支持。截至2025年末,试点银行累计开立账户693个,办理资金业务4419亿元。



全国政协社会和法制委员会副主任、东亚银行联席行政总裁 李民斌

全国人大代表、招商局资本董事李引泉：打通境内境外两个“池子” 加快建设金融强国

林铭涛 记者 王玉晴

全国人大代表、招商局资本董事李引泉长期在内地和香港从事金融工作。近日,李引泉在接受上海证券报记者专访时介绍,2026年全国两会,他将重点围绕“加快建设金融强国”提出建议,包括加强资本市场基础制度建设、推进人民币国际化。作为来自香港地区的全国人大代表,他把对香港地区发展的思考融入其中。

聚焦基础制度建设 引导资本市场健康发展

2026年是“十五五”开局之年。站在这一节点上,李引泉分享了他对资本市场建设的新思考。

他表示,“十五五”规划建议提出“加快建设金融强国”的宏伟目标,并指明其实现路径。“我们应该按照中央要求,重新梳理和设计金融体系,使之与我国由经济大国向经济强国转变的要求相适应,与扩大高水平对外开放的要求相匹配。”

为此,他建议,进一步全面梳理、优化资本市场现有的法律法规。“核心标准是简单、明了、易操作、有实效。”他认为,提高法律法规的有效性,是建设安全、规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场的基础性工作。过去,相关部门已在梳理法律法规方面下了不少功夫,今后这一工作还要重点推进。

他进一步建议,优化后的法律法规要严格执行:一是要让各类参与机构披露的信息真实、准确、完整;二是要让违法违规的交易行为无所遁形。通过制度建设和严格监管,引导资本市场健康发展。

积极推进人民币国际化 发挥香港地区优势

站在国际视角,李引泉认为,加快建设金融强国需要坚定推进人民币国际

化。在当今国际局势下,推进人民币国际化需对内地、香港做出不同的安排。

李引泉认为,香港地区可充分发挥国际金融中心优势,建立国际人民币发行与回笼机制。该机制应具备四大功能:第一是通信功能(类Swift),确保全球市场涉及国际人民币业务的机构能够顺畅通信;第二是交易功能,系统能够支持国际人民币及国际人民币金融工具的买卖交易;第三是结算功能,相关交易可以在系统内完成付款结算;第四是清算功能,确保金融机构国际人民币最终资金的清算安排。

李引泉表示,该机制建成后,我国人民币管理可形成境内和国际金融市场两个“池子”,均由中央银行直接管理。这样既能保障内地外汇管制和金融安全,又有利于推进人民币国际化。

融入国家科创产业发展 提升香港地区科创水平

谈及香港地区的科创及智能化发展,李引泉表示,香港地区要着重利用金融服务、产业管理、城市管理、市民服务等场景,提升自身的大数据、智能化等科创应用水平。同时,香港地区具有科研人才优势,应当把香港的科研力量和内地的研发需求结合起来。在基础科学研究领域,香港地区的科学家们可以更多地参与国家的科研项目,为国家的科学进步作出贡献。在应用科技研发领域,香港科研力量应与香港和内地企业研发需求对接起来,以实现合作共赢。

他建议,科创企业可以在内地、香港分别注册实体:把大规模、批量的研发生产放在内地,用好内地的低成本优势;把实验室、中试工厂和小规模的示范性生产线放在香港,用好香港的人才优势和走向世界市场的便利性优势。通过这样的互动,内地与香港的优势能更好地结合起来,协同推动高科技产业和新质生产力的发展。在此过程中,香港亦能充分实现自身的价值和效益。

全国政协委员、中豪律师事务所管委会主席袁小彬：加快构建多层次金融立法体系

记者 温婷

今年全国两会,全国政协委员、中豪律师事务所管委会主席袁小彬主要关注金融立法、金融监管体系改革等相关话题,并就构建多层次金融立法机制、打造与高水平对外开放相适应的监管体系等方面提出建议。

“当前,金融市场正加速转型,亟须加快构建金融立法体系,为金融强国建设筑牢法治根基。”近日,袁小彬在接受上海证券报记者采访时表示。

在他看来,顶层基本法缺位,导致法律体系“碎片化”与监管“权责不清”,是当前金融立法体系存在的主要问题。此外,数字金融、AI金融、跨境金融等新兴领域缺乏专门立法规范,算法合规、数据安全、跨境资本流动等无明确法律依据;商业银行法等传统单行法,滞后于金融数字化转型趋势,监管套利空间依然存在,新业态监管仍存在制度空白。

袁小彬建议,加快制定金融法、金融稳定法,同时健全金融单行法,加快完善功能型金融立法:一是补齐新兴领域规则,明确算法治理、数据安全、模型

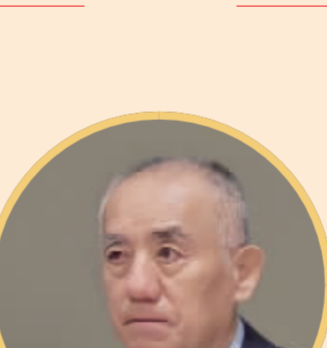
审计、创新沙盒等核心监管规则,将数字金融活动全面纳入法治轨道;二是强化重点领域立法,针对服务国家战略的科创、绿色、普惠等领域,制定专门法规;三是完善跨境金融监管,规范跨境资本流动、跨境金融活动监管、反洗钱与反恐融资国际合作等;四是适时启动商业银行法、证券法、保险法等法律的修订,使其更加适应数字化转型等行业发展趋势。

“金融业高水平对外开放深入推进,构建与之相适应的现代金融监管体系与新格局,势在必行。”袁小彬认为,这也对我国接轨国际监管规则,积极参与国际金融治理中的话语权和影响力。同时,进一步提升人民币跨境支付系统(CIPS)的服务能力和国际参与度,完善跨境金融风险监测、识别和处置体系,建立与国际规则接轨的跨境纠纷争端解决机制,构建与高水平对外开放相适应的跨境金融监管体系,有效防范化解跨境金融风险。

面对新挑战,袁小彬建议,相关监管部门主动对接国际高标准金融监管规则,在绿色金融标准、数字金融监管等领域积极参与国际规则制定,提升我国在国际金融治理中的话语权和影响力。同时,进一步提升人民币跨境支付系统(CIPS)的服务能力和国际参与度,完善跨境金融风险监测、识别和处置体系,建立与国际规则接轨的跨境纠纷争端解决机制,构建与高水平对外开放相适应的跨境金融监管体系,有效防范化解跨境金融风险。



全国政协委员、中豪律师事务所管委会主席 袁小彬



全国人大代表、招商局资本董事 李引泉