

十四届全国人大四次会议举行民生主题记者会



3月7日，十四届全国人大四次会议在北京梅地亚中心新闻发布厅举行记者会。 记者 史丽娜 摄

●本报记者集体采访

3月7日，十四届全国人大四次会议在北京梅地亚中心新闻发布厅举行记者会。教育部部长怀进鹏、民政部部长陆治原、人力资源和社会保障部部长王晓萍、文化和旅游部部长孙业礼、国家卫生健康委员会主任雷海潮就教育、民政、人力资源和社会保障、文旅、卫生健康等相关问题回答中外记者提问。

教育部部长怀进鹏：全面构建公平优质基础教育体系

怀进鹏在记者会上表示，将围绕全面构建公平优质的基础教育体系，实施基础教育重大工程，重点抓好四项任务。

怀进鹏说，要扩优提质抓公平。一方面，更高标准扩大优质资源覆盖面。学前教育重点是加大公办幼儿园学位供给，义务教育重点是适应强国建设需要提高建设标准，高中教育主要是持续推进县中振兴。同时，提高教育教学能力，加强科技教育和人文教育，培养学生核心素养。另一方面，坚决兜牢教育公平底线。持续开展阳光招生专项行动，健全公平入学长效机制。保障随迁子女、留守儿童、残疾儿童平等接受教育。

在配优资源抓质量方面，为积极应对学龄人口依次达峰，教育部已经加强前瞻研判，建立了国家监测系统，优化资源配置，重点加大人口净流入城镇和基础薄弱地区学位供给，因地制宜加强教育资源跨区调整。支持有条件地区开展小班化教学试点，扩大实施“银龄计划”，办好乡镇寄宿制学校和必要的乡村小规模学校。

怀进鹏介绍，还要强师惠师抓基础。实施教师发展行动计划，吸引更多优秀的人才从事教育，让高质量教师来培养国家未来的人才。同时，规范治理抓安全。教育部将开展校园安全专项行动，和公安、卫健、市场监管等部门一起，以更严更实的举措，筑牢校园安全防线。持续对违规办学、超时学习、校园欺凌等开展清理整治，深入开展“校园餐”、教辅征订、校服选购等专项治理。

民政部部长陆治原：持续扩大普惠性养老机构供给

陆治原在记者会上表示，民政部将持续抓好《关于深化养老服务改革发展的意见》落实，推动养老服务扩容、提质、增效。

陆治原介绍，扩容方面，未来五年将持续建设县级综合养老服务管理平台，拓展区域养老服务中心功能，因地制宜扩大村和社区养老服务设施站点的覆盖面，争取到“十五五”末基本建成县乡村三级养老服务网络；提质方面，将加大养老机构设备更新力

度，加强养老服务人才专项培训，大力发展养老科技，加强养老服务质量管理体系，更好保障老有所养；增效方面，将持续扩大普惠性养老机构供给，培育专业化连锁品牌化养老服务经营主体，大力发展村（社区）为依托的居家养老服务，支持发展互助性养老服务。

今年政府工作报告提出，更大力度保障和改善民生。坚持民生为大，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，努力为群众多办实事。

“今年将会同有关部门研究制定推动社会救助高质量发展的政策措施，兜好各类困难群众的基本生活底线，持续推进大数据、人工智能等新技术新产品在民政领域的研发与应用，让兜底民生保障更精准、更便捷。”陆治原透露。

人力资源社会保障部部长王晓萍：帮助青年人在各行各业施展才干

王晓萍在记者会上介绍，正会同有关部门编制“十五五”就业专项规划，谋划一批务实管用、含金量高的重大就业政策、行动计划等，提高发展的就业带动力。

针对人工智能发展对就业带来的影响，王晓萍表示，人力资源社会保障部也在研究相关政策，积极发挥人工智能在创造新岗位和赋能传统岗位方面的作用，推动实现技术进步与民生改善相协调的包容性发展。

今年政府工作报告提出，实施稳岗扩容提质行动。王晓萍说，“稳岗”方面，加大对外贸、建筑、住宿餐饮等劳动密集型行业的扶持，在促进行业发展中稳岗位；“扩容”方面，挖掘数字经济、高端制造、现代服务等领域就业潜力，在推动产业升级中扩容；“提质”方面，落实好最低工资标准调整机制，规范人力资源市场秩序，全面落实农民工工资支付保障制度等，在强化权益保障中提质。

在促进重点群体就业方面，今年高校毕业生预计1270万人。“我们将深挖各渠道就业潜力，拓展基层就业空间，帮助青年人在各行各业施展才干。抢抓春招和离校前的时间窗口，推动就业公共服务提前进校园，开展大规模就业见习和能力实训，引导青年人涵养职业精神，更好融入职场、融入社会。”王晓萍表示。

文化和旅游部部长孙业礼：持续推动文旅深度融合

孙业礼在记者会上表示，下一步，文化和旅游部门的主要任务就是聚焦建设文化强国、旅游强国，编制实施好“十五五”文化和旅游发展规划。同时，以文旅融合为主线，把

旅游业真正培育成为民生产业、幸福产业、战略性新兴产业。

孙业礼表示，当前，文旅深度融合已经成为旅游发展的新动能。“文旅+百业”“百业+文旅”的趋势也很明显。旅游不再只是逛名胜、看风景，人们更愿意走进生活、体验文化，为演出买单、为潮玩排队、为打卡奔赴一座城。重体验、能共情的新产品，总是更能受到市场的追捧。“体验经济”正在世界范围内流行开来。

“我们将顺应趋势，持续推动文旅深度融合，培育跟着演出、影视、赛事、非遗去旅行等品牌，推出文旅商体农工等融合发展新业态，培育新的增长点，更好满足群众需求。”孙业礼说。

孙业礼表示，为提升游客体验，文化和旅游部门将重点提升服务质量、加强市场管理、守牢安全底线。

“加强市场管理，整治文旅市场乱象。针对一些不良商家欺客‘宰客’、强迫购物等违法违规行为，坚持‘零容忍’、严监管，发现一起、处理一起，该处罚的严厉处罚，该停业整顿的坚决停业整顿。”孙业礼说。

国家卫生健康委主任雷海潮：“十五五”期间将谋划建设千个医共体

“十五五”期间是卫生健康事业高质量发展的关键窗口期。面对老百姓日益增长的健康需求，雷海潮在记者会上详细阐释了未来发力的重点方向。

针对当前医疗资源配置不均衡、部分专科服务能力不足的突出问题，雷海潮透露，将实施医疗卫生强基工程、康复护理扩容提升工程等一系列重点工程。通过巡回医疗、远程医疗、互联网诊疗等多元化手段，进一步提升服务的公平性及可及性，切实响应老百姓的健康需求。

为解决群众看病就医的盲目性，雷海潮表示，“十五五”期间将重点推进分级诊疗体系建设，谋划建设约1000个紧密型县域医共体，并以地市为单位全面建立“转诊会诊中心”，确保患者获得连续性医疗服务。

面对传染病威胁与自然灾害风险，雷海潮表示，未来五年将着力提升传染病监测预警、风险评估、检验检测及医疗救治能力，推动更多疫苗和先进检测手段的研发应用。同时，针对突发事件，将加强急救急救体系建设，提升紧急医学救援能力，致力加强血液的安全供应保障。

雷海潮表示，希望各方面共同努力，沿着“十五五”规划擘画的蓝图，进一步提高居民健康水平，为到2030年实现人均预期寿命80岁的目标不懈努力。

(记者：李苑 樊世平 陈芳 刘唯 张雪)

第二场“委员通道”聚焦自主创新、转型升级

●记者 陈芳 韩宋辉

在3月7日举行的全国政协十四届四次会议第二场“委员通道”集体采访活动上，“自主创新”“转型升级”“创新驱动”是高频频词。来自不同领域的政协委员通过具体的故事和详细的数据，描绘出我国各领域科技创新的生动实践和未来图景。

全国政协委员、科技部原部长王志刚表示，面向“十五五”，面向未来，实现高水平科技自立自强始终是现代化全局工作中的重中之重。

“要加强科技的开放合作，向科技要高质量发展，向科技要新质生产力，向科技要可持续发展竞争力。”王志刚说。

近年来，国产高端机床已用于制造飞机、航空发动机、大型装备等，五轴机床整机自主化率持续提升。全国政协委员、宁夏福思泰智能装备有限公司总经理王小龙认为，这些

进步既得益于我国完整的工业体系、巨大的市场需求和持续的技术创新，更离不开从业者的自立自强。

以机床为代表的工业母机是“制造之基”。王小龙表示，接下来的目标非常明确：在控制系统核心部件、高精度传感器等更深层次的“卡脖子”环节持续创新，加快突破，实现核心技术的自主可控。

全国政协委员、中国航天科技集团一院首都航天机械公司主任工艺师刘争表示，中国航天部分技术创新已踏足“无人区”，前面没有现成的道路，只有自主创新，才能在国际竞争中赢得主动。

制造业转型升级离不开数字化、智能化融合技术的创新驱动。全国政协委员、正泰集团股份有限公司董事长南存辉形容变压器为“电力系统的核心”。近两年全球AI算力建设爆发式增长，变压器变得“一台难求”。

南存辉表示，近年来正泰集团发挥“链

主”企业作用，以“AI+云平台技术”打造行业大模型，带动供应链伙伴实施数字化改造，促进中小微企业共同成长。

南存辉说，在国家战略引领下，依托超大规模市场优势，整个行业发展蓬勃向上，中国制造正以万马奔腾之势奔向中国智造，制造业转型升级前景广阔，未来可期。

高校在科技创新和产业创新融合发展中扮演着重要角色。全国政协委员、苏州大学校长张桥表示，“十四五”期间，国家统筹布局了全国高校区域技术转移转化中心，升级了大学科技园，正在系统性地解决高校科技成果转化“不想转、不敢转、不会转”的难题。

“江苏正在谋划推进高等院校与高新区的‘双高’协同联动发展，将高校的优势学科和高新区的优势产业相结合，努力探索把高校的科技成果‘有组织转化’，进一步推动教育科技人才一体发展。”张桥说。

把宏伟蓝图转化为务实可行“施工图”
国家发展改革委
解读“十五五”规划纲要草案

●记者 于祥明

备受关注的“十五五”规划纲要草案已经亮相。GDP增长目标等指标设置的主要考虑是什么？对新兴产业和未来产业作了哪些安排？国务院3月7日举行吹风会，国家发展改革委解读“十五五”规划纲要草案，并就热点问题进行了回应。

国家发展改革委副主任郑备表示，“十五五”规划纲要草案把党中央擘画的宏伟蓝图转化为务实可行的“施工图”。同时，设置了五个方面20项主要指标，指标设置坚持远近结合、守正创新、综合平衡、精准有效，与到2035年基本实现社会主义现代化、本世纪中叶建成社会主义现代化强国目标相贯通，有力支撑现代化战略的接续落实。

“十五五”规划纲要草案将GDP增长目标设为“保持在合理区间、各年度视情提出，为到2035年人均国内生产总值比2020年翻一番、达到中等发达国家水平打好基础”。

郑备表示，这一目标设置采用定性表述中蕴含定量要求的方式，充分体现了鲜明的高质量发展导向，引导各方追求实实在在的增长，为转方式、调结构、促改革留出空间，为居民就业增收提供支撑。同时，“翻一番”蕴含着对未来10年GDP年均增长的稳定预期，顺应了经济长期向好的发展趋势。“打好基础”是指“十五五”期间的实际工作争取更好的结果，为“十六五”发展打下更加坚实的基础。

“十五五”规划纲要草案聚焦解决人民群众急难愁盼问题，设置7项指标，在主要指标中占比超过1/3。

郑备表示，在教育健康方面，提出提高劳动年龄人口平均受教育年限、人均预期寿命、每千人口拥有医护人员数等指标，以切实提升人民群众教育和健康水平。针对“一老一小”服务问题，增设了养老机构护理型床位占比指标，引导养老机构提供更多优质护理服务，更好地满足失能失智老年人的照护需求。同时，设置3岁以下婴幼儿入托率提高指标，综合反映托育

需求的满足程度，引导各地持续改善托育服务质量，增强群众获得感。

围绕提升自主创新能力、实现碳达峰、保障粮食和能源安全等重点任务，“十五五”规划纲要草案还针对性地设置了全社会研发投入增长、单位GDP二氧化碳排放降低、粮食综合生产能力和能源综合生产能力等指标。

国家发展改革委秘书长袁家富表示，“十五五”是加快经济社会发展全面绿色转型的关键期，也是实现碳达峰目标的决胜期。与“十四五”相比，“十五五”规划纲要草案在贯彻落实绿色发展理念上，更加突出了“低碳”要求。鲜明提出以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长；全面实施碳排放总量和强度双控制度。

国家发展改革委发展战略和规划司司长陈雷表示，“十五五”时期，通过实施雅下水电、“沙戈荒”新能源基地、电力外送通道等一批重大工程项目，西电东送能力将达到4.2亿千瓦以上，2030年非化石能源占能源消费总量比重将达到25%。

“十五五”规划纲要草案对培育壮大新兴产业和未来产业，以及数智化发展作了专门部署。在重大任务安排上，可以概括为梯次布局、厚植生态、数智赋能等三个方面。

国家发展改革委创新发展高技术发展司司长白京羽介绍：一是梯次布局，构建战略性新兴产业、新兴支柱产业和未来产业组成的、远近结合的新兴产业发展序列；二是厚植生态，打造创新引领、需求牵引、要素集聚、因地制宜、监管有效的产业发展生态；三是数智赋能，以算力、算法、数据高效供给和数智技术赋能经济社会发展，深入推进数字中国建设。

他表示：立足当前，继续抓好新一代信息技术、新能源等战略性新兴产业，因地制宜建设各具特色、优势互补的产业集群；面向中期，着力打造集成电路、生物医药、航空航天等新兴产业，构筑国民经济发展的新支柱；着眼长远，前瞻布局量子科技、脑机接口、具身智能等未来产业，培育“明天”的战略新兴产业、“后天”的支柱产业。

资本市场开新局、育新质、引长钱

(上接1版)

今年是“十五五”开局之年，持续巩固资本市场回稳回暖势头，是维护金融稳定、提振社会信心的关键举措，更是推动经济高质量发展、实现新旧动能平稳转换的重要支撑。今年政府工作报告提出“持续深化资本市场投融资综合改革”，这与去年政府工作报告提出的“深化资本市场投融资综合改革”一脉相承。

全国政协委员、恒银科技董事长江浩然在接受上海证券报记者采访时表示，“十五五”时期，资本市场需要构建服务新质生产力的高效资本生态，实现融资端精准赋能与投资端价值回报的动态平衡，成长为推动实体经济转型升级、扩大内需的核心枢纽。

引长钱：逐项打通资金入市卡点堵点

引长钱入市是资本市场实现“十五五”良好开局、助力经济稳增长、促进高质量发展的另一关键因素，需要逐项打通其中的堵点、卡点。截至去年底，公募基金、社保基金、保险资金、企业年金等中长期资金，合计持有A股流通市值的规模较“十三五”末增长超过50%。

江浩然建议：适度提高权益类资产投资比例上限，降低科创企业股票等优质资产的风险因子；推动机构全面建立三年以上长期考核机制，将创新企业培育成效、技术突破贡献等纳入考核体系；对投向硬科技、未来产业的中长期资金给予税收减免优惠政策。

要花大力气提升机构专业能力。全国人大代表、河南证监局原局长牛雪峰在接受上海证券报记者采访时表示，证券监管部门可将研究报告质量纳入机构的考核指标，鼓励引导证券机构立足中小投资者视角，撰写客观详实的高质量研报，并对误导性研报从严追责。全国人大代表、北京证监局原局长贾文勤建议，鼓励公募基金与银行理财公司、信托公司对接，畅通合作机制，提高各类中长期资金配置公募基金的比例。

要更高层次完善投资者保护机制。安庭表示，投资者收益增长后会转化为更高质量的后续投资资金，进而支持更为前沿的科技创新。要实现这一良性循环，监管部门不能只盯“公司上市”，同时还需要盯好“投资者是否得到尊重和回报”。全国政协委员、南方科技大学副校长李对上海证券报记者说，保护投资者权益，还需要持续优化资本市场的法治供给，提高违法违规成本，对财务造假、操纵市场等恶性违法行为依法追究刑事责任，让违法违规上市公司及其责任主体付出代价。

江浩然建议，建立跨市场协同机制，打通主板、科创板、北交所与区域性股权市场的衔接通道，形成“融资支持创新、创新驱动回报、回报吸引投资”的良性循环。

支持上市公司做优做强是重要一环。“并购六条”落地后，硬科技上市公司并购重组项目显著增多。今年2月，沪深北交易所已推出一批优化再融资的措施，证监会还将在制度规则层面，进一步优化再融资审核注册机制。

全国政协委员、中信资本控股有限公司董事长兼首席执行官张懿宸建议，进一步明确鼓励持有优质产业资源的并购基金，与产业上下游上市公司开展并购重组合作。中国银河证券首席经济学家章俊对上海证券报记者表示，后续可择机推出再融资储架发行制度，便利科技企业根据自身研发节点、市场窗口更加灵活地使用资金，降低企业融资成本。

持续提升上市公司质量和投资回报是核心举措。去年，A股上市公司现金分红回购合