

从产业集聚向生态构建跃升

上海发布2026年新城高质量发展行动方案

嘉定新城：以“上海硅谷”为支点，全力打造千亿级高端医疗器械产业集聚区**青浦新城：**锚定“长三角企业入沪出海第一站”特色定位，为企业提供全生命周期服务**松江新城：**全力推进松江大学城科创源能级提升**奉贤新城：**打造全周期、全链条创新创业生态赋能体系**南汇新城：**持续打造“年轻的城，年轻人的城”

图为松江大学城(由松江大学城科创源提供)。 张宏伟 制图

◎ 记者 宋薇萍

从“产城融合”到“科产城人”深度融合，上海五个新城正经历一场深刻的范式变革。在松江，8000余亩大学城的创新势能正在被系统性激活——8所高校、10万师生、43个重点学院不再是城市边缘的“知识孤岛”，而是通过“松江大学城科创源”这一制度创新，与长三角产业集群持续发生化学反应。

“在‘市级统筹、区级落实、地校联动’的工作机制下，‘松江大学城科创源’自2025年12月底揭牌以来，已成功推动两批、近130个项目发布，促进34个项目顺利对接，合作经费超过2500万元，有效撬动了科技成果转化与青年人才培养。”上海松江高源源科技服务有限公司副总经理陈哲在接受上海证券报记者采访时表示。

松江的实践揭示了一个关键命题：新城之“新”，不在于建筑高度或人口规模，而在于能否构建教育、科技、人才深度融合的创新生态。当大学实验室与产业园区仅一街之隔，当院士导师与创业营成员同堂论道，当人才公寓与政策服务包解除后顾之忧，“从0到1”的原始创新与“从1到100”的成果转化都显得更为顺畅。

这正是上海五个新城面向未来的核心竞争力——不是简单承接中心城区的功能外溢，而是以科创源点为核，培育自生长、自循环的新质生产力策源地。

3月26日，2026年上海市新城高质量发展行动方案及五个新城各自发展行动方案出炉。奋进“十五五”，上海五个新城开启了向更高层次跃升的新征程。

强功能：从“产业集聚”到“生态构建”

走进位于上海松江的东华大学国家大学科技园概念验证成果转化中心2号楼602室，记者看到东华大学化学与化工学院申杰峰教授团队的师生正在进行微球产品的测试与研发。门口的展示台上，微球材料制

成的橄榄球等样品静静陈列——这些看似普通的白色颗粒，正承载着国产高端材料突围的雄心。

“全球膨胀微球市场约80%的份额被海外巨头垄断，国内企业长期陷于中低端市场与核心技术缺失的双重困境。”申杰峰介绍，其团队从市场痛点出发，逐步构建起覆盖膨胀微球、空心微球、囊泡微球、实心微球的全系列微球产品矩阵，“相关成果已走出实验室，并与立邦涂料、苏州固瑞密封、安徽泰达新材料等企业开展紧密合作”。

在他看来，不同于传统科研机构“先做产品再找市场”的模式，他们每一款微球都是从产业端迫切需求出发，立足于打破海外垄断，建立自己的核心技术阵地，解决现有产品性能短板。而东华大学国家大学科技园概念验证成果转化中心的落地运营，正是将这类“市场需求驱动”的实验室成果，系统性转化为松江“2+4”现代化产业体系的核心支撑，让大学城的创新势能真正嵌入区域产业链的关键环节。

松江区委常委、常务副区长周诚表示，随着“松江大学城科创源”的启航，包括上海交通大学医学院松江研究院等一系列高能级项目加速集聚，长三角G60科创走廊研究院、上海科学仪器创新港、上海6G通信智谷未来产业园等多个高能级平台均计划在年内建成投用。

“在载体空间支撑上，大学城核心区超2万平方米的创新创业空间和全区共34处超百万平方米产业落地载体，将为科技成果转化提供充足的空间保障。如极客谷数字安全产业园作为科创源成果转化承接基地之一，按照‘高校研发为前店，园区转化为后厂’的逻辑，与科创核心区深度融合。”周诚说。

周诚认为，这一“前店后厂”的空间布局，正是松江构建创新生态的关键支点：以“松江大学城科创源”为枢纽，前端链接高校科研资源，后端贯通产业园区载体，形成从实验室到生产线的无缝衔接。当空间载

体与制度创新同频共振，教育、科技、人才深度融合的生态闭环便加速形成。

“贤城之新，新在产业生态。”奉贤区委常委、常务副区长俞林伟说，“‘东方美谷’不只是一个产业空间，而是一个拥有全产业链的‘美丽健康’产业生态。展望未来，奉贤新城将更加重视以‘功能原料生物技术创新’为牵引，把重心从‘做规模的引领者’转向‘做创新的赋能者’”。

作为“中国化妆品产业之都”，东方美谷已集聚规模以上企业230多家，品牌3000多个，化妆品销售额占上海市40%、生产企业占比达37%。目前，奉贤区产普通化妆品备案数量占上海市近一半，上海市49%的新品诞生在奉贤。从研发、生产到销售，奉贤形成了完整的化妆品产业生态。

上海市发展改革委副主任陈石燕3月26日在2026年上海市新城高质量发展行动方案新闻发布会上表示，锚定综合性节点城市建设目标，今年新城发展工作以“强功能”为主线，聚焦产业集聚、城市服务、支撑保障等方面，扎实推进26项重点任务。为了持续塑造产业生态，上海将推动五个新城加快建设上海科学仪器创新港、华为长三角AI+联合创新中心、民用航空国家级制造业中试平台等创新载体；提升园区承载能力，在管理机制优化、低效用地盘活、政策工具配套等方面加大支持力度；加快落地重大项目，推动联影生产研发基地、辰竹仪表研发制造基地、莱士奉贤生产基地扩建等项目竣工投产。

塑特色：五个新城各美其美、错位发展

南汇新城以“年轻的城，年轻人的城”为定位，嘉定新城以“上海硅谷”为支点，青浦新城瞄准打造“长三角企业入沪出海第一站”……上海五个新城一幅各美其美、错位发展的壮阔图景正在展开。

“临港新片区成立以来，连续六年荣获‘中国最佳引才城市’称号。”临港新片区

管委会常务副主任杨正伟说，南汇新城将通过真金白银的支持，让人才愿意来、留得住、发展好。在此基础上，南汇新城将以产业立城，构建世界级前沿产业集群；以创新强城，打造“临港科创城”引力场；以人才兴城，建设青年友好型理想家园。

面向“十五五”，上海生物医药产业明确了“药在浦东、械在嘉定”的布局。嘉定区委常委、副区长朱效洁说，嘉定新城将以“上海硅谷”为支点，全力打造千亿级高端医疗器械产业集聚区：打造功能平台完善的产业集聚地，坚持“大装置”和“小设备”协同发展，攻关高端影像设备、手术机器人等关键装备，加速国产替代；打造产医融合深入的创新策源地，依托瑞金国家医学中心建立“全链条”研发牵引机制，依托龙头企业打通“产、医、研、用”壁垒。

青浦区副区长陈锡琦说，以“长三角企业入沪出海第一站”为特色定位，青浦新城将锚定新一代信息技术、高端装备制造两个千亿级产业集群集中发力，同时加快推进北斗及低空经济特色产业细分赛道，更有针对性地开展招商引资和补链强链。持续丰富产业发展生态，和为展开深度合作，加快推进长三角AI+联合创新中心和全市首个信创产业园建设，打造新技术的“试验场”、场景应用的“展示厅”、协同创新的“生态谷”。

俞林伟表示，奉贤新城将以“美”之名，打造新城“产城人”融合范式。接下来，奉贤将与企业一起创业，加大资金、政策等支持力度，鼓励企业加大研发投入。据介绍，目前，东方美谷核心企业的研发投入占比普遍超过5%，包括“渗透舱”、CAR-T治疗实体瘤技术等一批新技术，成为新质生产力在美丽健康产业中的生动体现。此外，奉贤还将加强与大院、大所、高校的交流，推动建设功效原料合成生物创新中心等，探索干细胞生物智造、植物原料萃取等概念验证和中式熟化平台，让奉贤成为美丽健康“黑科技”的首发地。

特色产业与金融深度融合
宁夏跑出资本赋能“加速度”

◎ 记者 于瑾

宁夏扎实推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，近年来在资本深度赋能产业发展方面不断破题，上市公司营业收入、净利润增速更是在“十四五”收官之年位居西北地区第一。新增上市公司全部来自清洁能源、高端制造、特色农业领域；上市公司投资集中于清洁能源、高端制造、大数据、云计算、超导材料等新质生产力相关领域；过去五年回报投资者的“真金白银”比往年增长近两倍……从资源依赖到技术驱动，从融资市场到投资市场，宁夏资本市场悄然焕新带来深刻变化，正在跑出资本赋能的“加速度”，并朝着特色产业与金融深度融合的方向跃升。

“第一股”背后的产业之变

从传统产业向清洁能源、高端制造等领域加速转型，创新驱动特征愈加明显，是宁夏上市公司扩容进程中的新变化。

宁夏证监局介绍，“十四五”期间，宁夏辖区新增上市公司4家，“中国蛋鸡第一股”晓鸣股份、“北交所燃气第一股”凯添燃气、“智能工厂制造第一股”巨能股份、“中国风电减速机第一股”威力传动。这些“第一股”都来自特色农业、高端制造和清洁能源领域，并非来自煤化工、材料等宁夏传统优势产业。这些新上市公司是宁夏产业转型升级的一个缩影。

与此同时，宁夏的传统产业上市公司也纷纷向新兴产业领域转型，向绿攻坚、向新突围的趋势明显增强。例如：现代煤化工领域领军企业宝丰能源大规模引入绿氢、储能等；东方钽业从传统稀有金属材料供应商，向AI算力、半导体、航空航天、超导等新兴产业的关键材料解决方案者转型；*ST宝实则通过重大资产重组，剥离原轴承制造业务，从传统制造业向光伏、储能产业全面转型并扭亏。

产业转型升级显著提升了宁夏上市公司的整体实力。截至2025年末，宁夏上市公司总股本185.79亿股，总市值2357.99亿元，较2020年末分别增长13.79%和79.20%。2025年前三季度，辖区上市公司实现营业收入553.90亿元、净利润104.42亿元，同比分别增长20.01%和97.95%，营收与利润增速均位居西北五省区首位，展现出强劲的增长韧性与活力。

“新质”牵引的动能之变

“十四五”以来，围绕结构调整、转型升级和旧动能转换，宁夏上市公司聚焦现代化、清洁能源、高端制造、大数据、云计算、超导材料等多个领域，投资金额超2000亿元。另外，引导和支持私募基金投资宁夏项目249个，投资本金216.93亿元。

同时，宁夏上市公司持续加大研发投入，在发展新质生产线上逐渐厚积成势。“十四五”期间，宁夏上市公司研发投入持续增长，累计投入27.96亿元，与“十三五”相比增长223.61%，研发资金精准投向“卡脖子”技术攻关和前沿技术布局。其中：2024年，13家上市公司披露研发投入合计10.82亿元，较2023年增长36.68%，超过“十三五”时期研发投入总和，高于A股上市公司总体增速均值；研发人员数量合计5399名，较2023年增长33.77%。

另外，宁夏持续提升直接融资比重，融资规模创历史新高。“十四五”期间，宁夏辖区交易所市场股债融资合计213.5亿元，其中股权融资49.07亿元，债券融资164.43亿元。2025年，宁夏辖区交易所市场股债融资79.28亿元，同比增长7.35倍，审核通过项目112.6亿元，在审项目13.32亿元，创历史新高。

资本赋能塑造新优势。如今，宁夏现代化工、新型材料、清洁能源、数字信息等六大产业集群，以及高端装备、生物医药等四个重点产业正在跨领域协同发展。同时，宁夏加速布局新一代信息技术、低空经济、氢能、生物制造等新兴产业和未来产业，抢占新赛道、培育新动能。

加速回报的“生态之变”

“十四五”期间，宁夏形成资本回报的“加速度”，上市公司业绩与分红双轮驱动，用真金白银回应投资者期待，改变了以往对宁夏上市公司不分红、少分红的刻板印象，持续优化重构资本市场生态。

宁夏证监局相关负责人介绍，近年来，宁夏上市公司市值管理纵深推进，重回理念加速形成。“十四五”期间，宁夏上市公司分红呈现金额增长、频次增多的态势，累计现金分红163.85亿元，分红家数、分红金额较“十三五”期间分别增长83.33%、194.32%。以分红金额最大的宝丰能源为例，2025年末利润分配方案为：以公司总股本73.33亿股扣除回购股份6059.34万股后72.73亿股为基数，拟派发现金红利30.55亿元。

除了形成回报可持续的良好生态，宁夏证监局还致力于通过依法监管保护投资者，以“零容忍”态度严厉打击财务造假、中介机构未勤勉尽责等违法行为，全力营造风清气正的市场环境。

过去五年，宁夏证监局累计罚没款3700万元，并通过诉调对接为投资者赔付854万余元，形成强大震慑，持续筑牢市场生态屏障。另外，宁夏率先实现证券期货纠纷诉调对接三级法院全覆盖，构建“一站式”接收、全在线解决、多元化服务的纠纷化解机制，中证宁夏调解站成功调解纠纷75件，为投资者挽回损失854.12万元。“远高债”虚假陈述责任纠纷案入选证监会2024年度十大投资者保护典型案例，推动辖区市场生态与投资环境持续优化。

上海专精特新专板两周年：
近600家企业“入板” 规范与融资双轮驱动

◎ 记者 邓贞

日前，在上海专精特新专板开板及认股权证试点启动两周年暨中小企业专精特新发展生态圈活动现场，数百位中小企业负责人、金融机构代表齐聚一堂，“规范”“融资”是他们讨论的关键词。

两年来，由上海股权托管交易中心（下称“上海股交中心”）具体承建和运营的上海专精特新专板（下称“专板”）累计服务企业近600家，其中国家级专精特新“小巨人”企业及上海市专精特新企业占比近六成，一个覆盖企业全生命周期的资本生态正在加速形成。

助力企业“苦练内功”

作为专板规范层企业，云郅系统集成（上海）有限公司（下称“云郅”）董事长李科告诉上海证券报记者，进入专板规范层形成了倒逼机制——公司的财务内控、管理流程都必须对标更高标准。

李科表示，进入专板规范层，不仅是一个资本市场对接动作，更是通过上海股交中心平台的背书和资源对接，企业的公信力得

到了显著提升。总的来看，带给公司最核心的赋能，就是从“业务型企业”向“规范化治理企业”转型，为公司长期稳健发展打下制度基础。

这种规范化的“阵痛”带来了实质提升，凭借“专精特新”企业身份，云郅获得财政支持，银行授信额度也提升至千万元级别。

据介绍，两年来，上海股交中心倡议发起的“上海专精特新企业服务联盟”，成员已扩充至近30家。依托专板打造的“一月一链”投融资路演品牌，累计举办37场活动，服务企业近400家，促成意向投资金额超12亿元。在互联网互通方面，专板与沪深北三大交易所建立深度合作机制，依托挂牌审核“绿色通道”，一批标杆企业已成功登陆新三板。

上海股交中心总经理张隽表示，站在两周年新起点，上海股交中心将以“深化规范培育，深化金融赋能，深化产业协同”为抓手，将专板打造成为企业私募融资的“补给站”、创新发展的“加速器”和转板上市的“培育港”。

上海股交中心还在会上推出合作机构“白名单”机制。“白名单”机制旨在建立统一的准入与服务标准，构建从需求诊断到落

地跟踪的全流程闭环管理。通过遴选外部差异化服务产品、公示合作机构信息等举措，打造透明、可靠的企业服务补充工具箱，为上海股交中心在市场开拓与企业服务过程中提供更多可选工具与资源支撑，进一步提升项目对接成效与服务落地实效。

认股权打通“先授信后融资”

“专板与认股权业务是相互赋能的，发行认股权的有不少是专精特新企业。”上海股交中心相关负责人表示。认股权，是指企业或相关方按照协议约定，授予外部机构在未来某一时期认购一定数量或一定金额企业股权（或股份）的选择权。作为发行方，企业可在暂不稀释股权的前提下，通过让渡部分未来成长收益，获取资金或金融服务资源支持，助力跨越发展难关。

辛顿人工智能便是认股权试点的首批企业之一。公司综合运营部负责人喻瑞琼介绍，作为初创型科技企业，资金问题是前期发展的最大痛点。“传统股权融资周期较长，难以跟上企业研发和业务的节奏，而纯信用贷款又难以满足资金需求。通过上海股交中心平台，公司与南京银行达成了认股权合

作。”喻瑞琼说。

据介绍，双方合作采用“远期认股+债权融资”的组合模式——南京银行先获得辛顿人工智能的认股权（尚未正式行权），随后以现金贷款形式为企业提供债权资金支持。喻瑞琼表示，这种模式相当于银行为企业提供了“背书”，有助于更好地对接社会资本。由于深度合作，企业在获得债权融资时，利率方面也可能获得一定优惠。目前，认股权尚未正式行权，但债权资金已到位，有效缓解了企业定价进行股权分配，实现利益最大化。

在业内人士看来，认股权业务有效契合了金融机构、科创企业、创投机构等利益诉求，可实现多方共赢。其中，商业银行作为认股权业务的主力军和“催化剂”，能够充分发挥股债联动优势，是投资联动、“贷款+外部直投”的重要实施主体。

在市场建设方面，截至2025年底，上海股交中心认股权试点平台累计完成86单认股权登记，总融资规模超过3.68亿元。在参与主体与登记数量稳步增长的基础上，平台业务实现了从登记到流转、行权的闭环突破，目前已完成2单认股权转让和1单认股权行权。