

内蒙古自由贸易试验区总体方案出炉

新增内蒙古自贸试验区 发挥国家向北开放重要桥头堡作用

记者 白丽斐

国务院日前印发的《中国(内蒙古)自由贸易试验区总体方案》(下称《总体方案》)4月9日对外发布。至此,中国自贸试验区扩围至23个,布局更加完整。经过三年改革探索,内蒙古自贸试验区将充分发挥国家向北开放重要桥头堡作用,努力建成投资贸易便利、创新生态良好、优势产业集聚、国际交往活跃的高水平自由贸易园区。

《总体方案》赋予内蒙古自贸试验区更大改革自主权,鼓励先行先试,在更广领域、更深层次开展首创性、集成式、差别化探索。《总体方案》还明确了创新发展边民互市贸易,强化国际物流服务功能、提高科技成果转化应用效能、拓展多领域对外交流等19个方面改革创新举措。

内蒙古自贸试验区的设立,再次印证了我国扩大高水平对外开放的决心不会变。从全国自贸试验区的布局来看,过去自贸试验区更多集中于沿海、沿江和部分南部沿边地区。上海对外经贸大学国际组织学院(贸易谈判学院)教授王茜对上海证券报记者表示,区别于沿海自贸试验区的外向型经济和内陆自贸试验区的内

需驱动,内蒙古自贸试验区聚焦沿边开放、跨境合作、陆桥枢纽,填补了我国北方边疆开放型经济的战略空白,使我国开放布局从沿海优先转向全域均衡。

对于构建国内国际双循环相互促进的新发展格局而言,上海财经大学中国式现代化研究院首席专家鲍晓华对记者表示:内蒙古自贸试验区一方面能通过中欧班列、陆路口岸、跨境物流和资源合作,提升国际循环的通达性与韧性;另一方面又能把能源、算力、农牧产品、制造加工等优势更好嵌入国内大市场,增强国内循环的稳定性和安全性。

内蒙古拥有“内联八省近京畿、外接俄蒙通欧亚”的独特区位优势,是我国向北开放的重要桥头堡,也是参与共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设的关键战略节点。《总体方案》提出,着力打通联通内外、辐射周边的信息交流中心、交通物流中心、要素资源配置中心、重点领域科技创新中心和产业合作中心。

王茜认为,“五大中心”覆盖信息流、物流、资金流、技术流、产业流全要素,形成“通道—枢纽—平台—产业”的完整开放生态,不仅便利货物过境,更实现了信息互通、资源配置、科技成果转化、产业落地的全链条赋能,彻底激活沿边开放的内生动力。

“五大中心”定位的意义在于将内蒙古的区位优势正式上升为制度型开放优势。”在鲍晓华看来,内蒙古自贸试验区最突出的差异化优势是“能源资源禀赋+向北开放通道+绿色算力基础+农牧产业特色”的复合叠加。与其他沿边自贸试验区相比,内蒙古不仅有满洲里、二连浩特这样的对俄口岸体系,还有新能源、煤电、稀土、有色、农畜产品和乳业等完整产业基础。

《总体方案》明确了三大片区差异化发展定位:呼和浩特片区聚焦新能源、新材料、乳业、数字经济等产业,打造国家向北开放重要桥头堡的核心枢纽;特色产业高质量发展的创新集聚区;满洲里片区重点发展进口资源落地加工、跨境旅游、跨境金融、口岸服务等特色产业,打造辐射东北亚和欧洲的重要窗口;中俄蒙开放合作的重要平台;二连浩特片区重点发展国际贸易、国际物流、跨境旅游、国际医疗等特色产业集群,打造中蒙俄经济走廊的重要枢纽、与周边国家友好合作的示范样板。

此外,《总体方案》中多项举措属全国自贸试验区首创,例如:创新发展边民互市贸易;加快边民互市贸易服务平台和监管系统数字化转型升级;探索优化边民互市贸易出口商品监管模式。王茜表示,将传统小额边贸升级为规模化、产业化、品牌化的富民产业,让边民从“过路经济”转向“产业经济”,兴边富民效应倍增。

在口岸建设和通关模式创新方面,《总体方案》提出,推广“委托申报+直通运输+机检查验”通关模式;支持呼和浩特航空口岸出境安全检查、海关检查实施“一机双屏、一次过检”模式;实施进口铜精矿“口岸+卸货地”联合监管模式,探索建设无人驾驶等新型智能跨境运输通道等。

王茜表示,内蒙古自贸试验区的首创性探索,不同于其他沿边自贸区多为单一口岸或区域联动较弱的模式,本质是为沿边地区提供可复制、可推广的跨境贸易、口岸监管、边民互市、跨境金融制度创新经验,推动我国开放从沿海规则向沿边规则拓展,丰富中国特色自贸试验区的制度体系。

两部门:开展新一轮国家综合货运枢纽补链强链提升行动

记者 李苑

财政部和交通运输部日前发布《关于支持新一轮国家综合货运枢纽补链强链提升行动的通知》。通知提出,自2026年起,用3年左右时间集中力量支持30个左右城市(群)实施新一轮国家综合货运枢纽补链强链提升行动,聚焦国家综合立体交通网“6轴7廊8通道”范围,以铁路为骨干,以公路为基础,充分发挥水运、民航比较优势,加快建设综合交通枢纽集群、枢纽城市及枢纽港站“三位一体”的国家综合交通枢纽系统,通过多式联运功能、跨方式转换效率、组织模式创新效率、综合运输网络整体效益四方面的进一步提升,增强重要战略物资和重点工业品的运输能力,加快形成内外联通、安全高效的物流网络。

通知明确,支持城市应为中共中央、国务院印发的《国家综合立体交通网规划纲要》以及国家级现代综合交通枢纽体系五年规划中明确的“国际性、全国性综合交通枢纽城市”。优先支持满足以下条件的枢纽城市(群):符合国家重大区域战略要求和重大生产力布局需要;粮食、能源、矿产资源、先进制造等重点货类产业链贸易链运输链协同经济性强;多式联运功能突出。

根据通知,对纳入年度支持范围的城市(群),财政部根据交通运输部建议,结合财力情况,采取“奖补结合”方式,专门安排一定规模的交通运输领域重点项目资金(下称“奖补资金”)予以支持,并加强对中央财政补助地方公路建设等其他相关项目资金、中央企业资金的统筹协调。

其中,奖补资金按照交通运输部核定投资额的一定比例安排,东部地区、中部地区、西部地区奖补比例分别为40%、50%、60%,实施第一年按每个省内城市(群)5亿元的上限标准予以补助(跨省联合城市群补助总额按7亿元上限控制),用于启动相关工作。后续年度根据绩效评价结果予以奖励。总体奖补资金按照每个城市、省内联合申报城市群原则上不超过15亿元、每个跨省联合申报城市群原则上不超过20亿元控制。

通知要求,有关城市(群)按照有关规定和修改完善后的实施方案,将奖补资金用于支持基础设施及装备“硬联通”,引导规则标准及服务“软联通”,引导建立健全一体化运营机制,针对性补齐重点运输薄弱环节,不得用于征地拆迁、房地产开发、楼堂馆所建设,以及与此类提升行动不相关的各类支出。鼓励城市(群)加强各方面资金统筹,创新投入机制,灵活采取资本金注入、股权投资基金、绩效奖励、政府购买服务等方式,吸引撬动社会资本投入。

2026版人身险负面清单下发 禁止分红险收益演示误导

记者 韩宋辉

上海证券报记者从相关渠道获悉,金融监管总局近日向各人身险公司下发《人身保险产品“负面清单”(2026版)》(下称“2026版负面清单”)。2026版负面清单扩容至105条,细化多项条款,对分红险收益演示误导、医疗险处方审核外包等热门领域提出明确禁令。

北京大学应用经济学博士后、教授朱俊生对记者表示,2026版负面清单的核心导向是消费者权益保护与产品合规性,通过收紧条款设计、精算规则和产品责任,提升保险产品透明度与公平性。

2026版负面清单新增两条禁令,第一条禁令是针对分红险收益演示误导。负面清单将“分红型保险产品说明书中红利分配政策承诺的分配比例高于利益演示水平”列入禁令。

业内人士对记者介绍,部分险企在产品说明书中夸大红利分配承诺,让消费者形成不合理预期。这一禁令将推动分红险书面红利分配政策必须与精算演示的红利承诺保持一致,从源头遏制销售误导。这是行业近期第二次规范分红险。3月27日,人身险行业已就调降分红险演示利率达成协议,拟进一步降低至3.5%。

业内人士认为,从演示利率调降到规范产品说明书,将倒逼险企对红利实现率保持较为稳定的水平,这既有利于反映险企真实投资水平,也有利于对保险消费者形成合理预期引导,减少销售误导。

2026版负面清单新增的第二条禁令,是针对“医疗险产品条款处方审核约定不合理,约定处方审核主体为第三方服务商,而非保险机构,未明确列明保险公司应当承担的审核责任”。

医疗险业务人员对记者表示,随着商业健康险对特药、创新药覆盖扩大,部分险企将处方审核全盘外包给第三方服务商,理赔纠纷中保险公司与服务商相互推诿。这一禁令旨在推动保险公司承担处方审核的主体责任,保障消费者用药理赔权益。

此外,2026版负面清单在多个维度继续收紧。在产品责任设计方面,“医疗险设置过高的免赔额或过低的赔付比例”“定额给付型医疗险产品保险金额过低”均被列入禁令,压缩医疗险保障、高费用的差异化空间。同时,针对部分公司试图通过护理险形态规避终身寿险监管的行为,将“保险期间非终身的护理保险比照终身寿险的增额形式设计”列入禁令。

朱俊生认为,从短期来看,险企产品策略将有所收敛,部分公司需调整产品设计,银保渠道销售或阶段性承压,中小险企进入银保渠道的门槛进一步提高,需立足细分市场错位竞争。

从中长期而言,天职国际金融业务咨询合伙人周瑾对记者表示,2026版负面清单将引导分红险红利演示更加理性规范,更加考验保险公司的长期投资能力和回报水平,行业将逐步由“重规模、重佣金”转向“重合规、重价值”。

国务院国资委新设机构统筹出海新“棋局”

记者 王子霖

10万亿元央企海外资产将迎来统一指导和监管中枢。国务院国资委近日新设境外国资工作局,承担指导央企国际化经营、优化境外资产布局与结构调整、强化境外投资经营风险防范化解等职责,引发市场高度关注。

境外市场已成为央企不可或缺的营收支撑。据上海证券报记者统计,在已披露2025年年报的央企控股上市公司中,有129家企业合计实现境外收入约2.4万亿元。其中,有25家境外收入超过百亿元,有50多家境外收入占总营收的比重超过四分之一。

受访专家认为,境外国资工作局的核心定位在于统筹监管、专业指导、风险兜底与资源协同,旨在破解过往央企海外业务各自为战、重复布局等问题,推动境外经营从分散决策迈向“一盘棋”统筹。

境外收入成为重要增长极

从已披露2025年年报的央企控股上市公司数据来看,有129家公司过去一年有境外收入入账。就总规模而言,中国石油、中远海控、中国交建各业务板块来自境外地区的营收均突破千亿元大关。

中国石油以9702.33亿元的境外收入居央企控股上市公司首位,占其总营收的33.9%。中国交建同样表现不俗,2025年,境外工程、港口建设、能源工程等领域需求持续释放,成为该公司全年新签合同额增长的核心驱动力。年报显示,中国交建各业务板块来自境外地区的新签合同额达3924.41亿元,约占公司新签合同总额的21%。截至2025年末,公司境外资产规模为20965.1亿元,占总资产的10.38%。

从境外业务营收占比来看,有16家央企控股上市公司的超过50%。其中,莱宝高科、中远海控和安迪苏等3家企业2025年境外收入占比超过80%。与此同时,部分企业的境外业务占比呈现显著提升态势。

中材节能2025年境外收入同比大幅增长170.82%,全年实现境外营收22.20亿元,海外业务占比由上年的35.26%跃升至59.55%。近年来,中材节能国际化战略持续深化,公司累计在全球40余个国家和地区承接项目逾500个,高效低碳热能装备、新型建材装备及产品远销海外市场。

境外收入持续增长、海外版图不断扩张的背后,央企出海长期存在的“各自为战”痛点不容忽视。如何从规模扩张转向质量引领,成为境外国资工作局肩负的重要使命。

海外业务“一盘棋”统筹布局

事实上,在境外国资工作局设立之前,国



在已披露2025年年报的央企控股上市公司中,有129家企业合计实现境外收入约2.4万亿元。其中,有25家境外收入超过百亿元,有50多家境外收入占总营收的比重超过四分之一。

受访专家预测,当前,央企境外资产规模或已达10万亿元,央企境外资产占全部资产比例达到10%以上

务院国资委已设有国际合作局,其职能侧重于外事管理、国际交流与合作等事务性工作。相比之下,新成立的境外国资工作局定位更加聚焦,将重心落在境外资产安全与合规经营层面。

中国企业研究院首席研究员李锦认为,境外国资工作局的成立标志着国企海外发展进入统筹协调新阶段。其意义在于推动高质量出海与布局优化,实现从单纯追求“规模走出去”向资本、技术、标准全面输出的转型升级。该机构将对境外投资决策、资产结构调整以及资源与产业链的跨境布局实施统筹管理,以更精准的资源配置服务国家战略,助力培育世界一流企业。

从多家央企控股上市公司披露的2026年发展规划来看,海外市场仍是战略布局的关键方向。比如:中国外运提出,将在东南亚持续扩大合同物流规模,拓展中欧空运通道并深耕南欧与东欧市场,同步在中东构建仓储运输网络,在拉美和非洲则以项目物流及关键节点布局为抓手,拓展跨区域业务空间;南网科技则计划依托南网国际及境外参股项目投资资源,协同产业链上下游伙伴“抱团出海”,通过建立海外根据地、适配研发与定制化服务,逐步辐射目标市场。

清华大学现代国有企业管理研究院研究主任周丽莎分析表示,过往央企海外业务多由

各家企业分散决策、独立投资,容易在同一区域引发同质化竞争,造成资源内耗与境外资产碎片化。新设机构将通过统一规划、分类指导,引导央企聚焦能源资源、高端制造、数字经济、绿色低碳等符合国家战略导向的赛道,主动规避高风险与产能过剩领域,同时加大低效无效境外资产清理力度,盘活存量以提升境外资产回报率。

此外,针对海外合规体系建设、跨境投融资及本地化运营等能力短板,该局预计将提供全链条专业支撑,推动建立标准化风险防控体系,有效降低企业出海全流程成本与合规风险。

筑牢海外风险防火墙

国务院国资委数据显示,截至2021年2月,央企海外资产规模约8万亿元,在全球180多个国家和地区设有机构和项目超8000个,海外员工达125万人。受访专家预测,当前这一规模已攀升至10万亿元左右,央企境外资产占全部资产比例达到10%以上。

为防范境外经营风险,国务院国资委近年来先后出台《中央企业境外投资监督管理办法》《关于进一步加强中央企业境外国有资产管理有关事项的通知》等制度文件。作为央企核心资产,央企控股上市公司也普遍建立起境外风险防控机制。

据招商港口介绍,在投资决策前端,公

司已建立覆盖政治、经济、法律、ESG等多维度的国别风险评估机制,着力构建更加均衡的全球港口投资组合,系统性降低对单一关键通道的过度依赖。在项目运营与结构设计层面,公司持续强化属地化管理体系建设,严格遵循当地法律法规推进合规管理,同时优先采用与本地优势伙伴或国际资本联合投资的模式,并在重大合同中嵌入国际争议解决条款等稳定性安排与风险对冲机制。

一位基建央企境外业务负责人对上海证券报记者表示,各企业综合实力不同,海外风控体系的完备程度与防控效果也存在差异。预计境外国资工作局的重点工作之一,是进一步强化部分企业的风险预警、应急响应与危机处置能力,为海外业务稳健拓展提供有力保障。在企业自身风控建设之外,监管层面的制度供给同样关键。

专家认为,境外国资工作局的成立将推动央企境外风险防控体系进一步健全。周丽莎预计,针对境外国资监管存在的“盲区”,该局将实施穿透式监管,兼顾风险防控与松绑赋能:一方面,对重点主体、重大项目及高风险国别实施重点监控,防范国有资产流失、利益输送与违规决策;另一方面,建立符合企业海外经营规律的考核与容错机制,消除企业“不敢投、不愿投”的顾虑,真正实现“放管结合”。

记者观察

筑牢经济“压舱石” 激活服务新动能

——全国服务业大会释放“扩能提质”强信号

记者 于祥明

全国服务业大会于4月7日至8日在京召开,释放出我国服务业“扩能提质”的强信号。

纵观全球,服务业已是全球经济的支柱产业,也是投资中最具活力的部分。在此背景下,从战略和全局高度深化对服务业的再认识,顺应人口结构变化、消费结构升级和产业结构转型趋势,把服务业置于更加突出的战略位置,具有重要的现实意义。

从国内看,我国服务业规模稳步扩大、质效持续提升,在支撑产业升级、满足民生需要、带动就业扩容等方面发挥了重要作用。“十五五”时期,我国服务业增加值预计将突破100万亿元——这意味着自2025年首次突破80万亿元

后,未来5年,服务业将步入高质量发展的新阶段。

2025年,我国服务业经济实现较快增长,现代服务业引领作用显著,发展动能持续向好,对国民经济增长贡献不断增强,正处于“扩能提质”的关键阶段。以现代服务业为例,2025年,我国信息软件、商务服务、金融等现代服务业蓬勃发展。其中,证券市场保持活跃,金融服务实体经济质效持续增强。2025年,金融业生产指数比上年增长6.7%,沪深两市股票成交量和成交额比上年分别增长26.5%和62.6%。

当前,我国服务业已成为国民经济的“压舱石”,但与部分发达国家相比,其在经济占比、就业贡献及内部结构上仍有差距。

综合来看,全球主要经济体的服务业呈现两大趋势,其一,服务业已成为各主要经济体的绝对主体,对GDP增长和就业的贡献越来越大。发达经济体有“两个70%”之说——一是服务业增加值占GDP比重达到70%;二是生产性服务业增加值占服务业增加值比重达到70%。其二,数字化和数智化是共同主题,利用AI、大数据等技术推动服务业创新升级,是各国的共同发力点。

服务业“扩能提质”,不是“选择题”,而是“必答题”。

一系列务实举措已经提上日程。政府工作报告明确,今年要深化先进制造业和现代服务业融合发展试点。壮大科技服务市场,促进软件服务价值提升。发展金融、现代物流、

知识产权、检验检测等生产性服务业。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。有序放宽服务业准入限制,扩大重点领域服务业投资。健全服务业国家标准,培育“中国服务”品牌。

“积极扩大自主开放”也是重要抓手。政府工作报告提出,今年要以服务业为重点扩大市场准入和开放领域,进一步扩大增值电信业务、生物技术、外商独资医院等领域开放试点,有序扩大数字领域开放,压减跨境贸易负面清单。建好国家服务业扩大开放综合示范区。

服务业“扩能提质”对民营企业也将是一次重要机遇。政府工作报告提出,今年将落实促进民间投资的政策措施,完善民营企业参与重大项目建设长效机制,引导民间投资向高技术、现代服务业等新赛道拓展,有效激发民间投资活力。