

# 多部委解读推行常住地提供基本公共服务： 推动公共服务“随人走” 实现职工医保个人账户跨省共济

- 推动更多城市将稳定就业居住的未落户常住人口家庭纳入公租房保障，提升基本公共服务均等化水平
- 进一步扩大异地就医直接结算险种范围，进一步推动实现职工医保个人账户跨省共济，推动实现更多高频服务事项“异地可办，就近能办”
- 逐步提升进城务工人员随迁子女在义务教育阶段公办学校就读的比例，因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件，推动符合条件的随迁子女连续接受基础教育
- 把新就业形态人员职业伤害保障试点范围扩大到所有省份，并把出行、即时配送和同城货运三个行业的平台企业总体纳入试点范围

◎记者 李苑

国务院日前印发《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》(下称《实施意见》)。这是国家层面首次围绕常住地提供基本公共服务出台的专门文件。在5月26日举行的国务院政策例行吹风会上，多部委就此次政策重点进行了详细解读。

国家发展改革委副主任郑备表示，我国的城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，推行常住地提供基本公共服务，促进未落户常住人口与户籍人口同等享有基本公共服务，是推进农业转移人口市民化的一项迫切任务，是广大新市民最关心、最直接、最现实的利益诉求。

我国长期在城镇居住生活但未落户的群众超过2.5亿人，其中，进城农民工及随迁家属有1.7亿人。推行常住地提供基本公共服务，让新市民在稳定就业居住的城市，获得随迁子女教育、住房保障、就业社保、医疗卫生等方面的基本服务，享有更加美好的生活，是深入实施以人为本的新型城镇化战略的重要内容。

在郑备看来，此次文件聚焦公共服务“随人走”，着力完善资源配置。《实施意见》充分考虑常住地提供基本公共服务带来的增量成本，落实落细“人、钱、地、设施”



在泰州市海陵区京泰路街道中骏商圆亲“新”驿站，医护人员为外卖员送上中医茶饮。

泰州市海陵区京泰路街道中骏商圆亲“新”驿站。新华社图

挂钩政策，让流入地政府接得住、担得起、办得好。

住房城乡建设部住房保障司司长徐亮表示，下一步将推动更多城市将稳定就业居住的未落户常住人口家庭纳入公租房保障，提升基本公共服务均等化水平，为“十五五”时期深入推进以人为本的新型城镇化战略贡献力量。

具体而言：首先是细化政策举措。指导各地优化公租房政策，制定完善未落户常住人口家庭申请准入条件，明确就业、居住年限要求，住房、收入困难标准。其次是有序实施保障。对符合条件的未落户常住人口家庭，及时纳入公租房轮候库。依托轮候库掌握需求，充分尊重群众意愿，通过实物配租、货币补贴等方式，在合理期限内实施保障。最后是加强运营管理。引进专业机构运营管理公租房，完善公共基础设施，提升服务能力建设，让群众住得更安心、更舒心，更好地融入城市生活，不断增强获得感、幸福感和安全感。

近年来，国家医保局、财政部先后联合印发相关文件，全面完善异地就医备案办理流程，统一备案材料，规范备案有效期限，支持出院前办妥备案和长期居住在常住地和参保地双向享受医保待遇。通过国家医保服务平台App、微信小程序等线上备案渠道，实现了异地就医备案的“跨省通办”。

“下一步，我们将进一步扩大异地就医直接结算险种范围，进一步推动实现职工医保个人账户跨省共济，推动实现更多高频服务事项‘异地可办，就近能办’。”国家医保局规划财务和法规司司长蒋成嘉说。

随迁子女的教育问题是流动人口家庭最牵挂的问题，教育部基础教育司负责人游森透露，下一步，教育部将进一步完善政策、健全机制、加强协作、推动落实，努力保障包括进城务工人员随迁子女在内的适龄儿童都能享受更加公平、更加优质的义务教育。同时，落实由常住地提供基本公共

教育服务。比如，逐步提升进城务工人员随迁子女在义务教育阶段公办学校就读的比例，减轻随迁子女家庭的教育负担。持续扩大普通高中教育资源，因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件，推动符合条件的随迁子女连续接受基础教育等。

今年人力资源社会保障部拟把新就业形态人员职业伤害保障试点范围扩大到所有省份，并把出行、即时配送和同城货运三个行业的平台企业总体纳入试点范围。2027年，探索把职业伤害风险较大、劳动管理强度较高的其他行业平台企业纳入职业伤害保障试点范围。此后，逐步巩固完善，直至全面建立相应制度。

人力资源社会保障部正会同相关单位对支持灵活就业人员参加养老保险做进一步深入研究，增加制度的包容性和灵活性，进一步提高灵活就业人员、新就业形态人员的参保率。”人力资源社会保障部规划财务司司长张立新表示。

(上接1版)

每到周末，社区居民王桂敏就会带着小孙子到党群服务中心参加活动。这里的儿童读书区藏有5000多册儿童图书，经常开展亲子共读会、故事分享会等活动，“幸福教育课堂”还开设了机器人编程、书法、旱地冰壶等20余类儿童兴趣课程。

“带孩子玩了一上午，中午不用着急回家做饭，社区的幸福长者食堂每餐有六荤六素可选择。”王桂敏说，食堂对60岁以上的老人打九折，一顿饭下来也就10元出头，对社区90岁以上的老人每餐免费提供一荤一素，“不用再操心孩子们去哪玩、老人们怎么吃饭，老人小孩的需求都被关注到了，现在的生活是越来越舒心”。

随着社区的“硬件”越来越好，社区工作人员也有了新的目标。曹雪说，这几年陆续完成了煤、水、电、热等硬件设施的改造，居住环境明显改善，下一步将继续沿着总书记指引的方向，开展适老化改造、儿童友好空间建设，提升居民的幸福度。

## 留住老街巷中的烟火气

街巷的更新，是从“硬件”到“软件”的全面更新，既要提升百姓生活质量，也要留住城市记忆与烟火气。

在重庆市九龙坡区，有70多年历史的民主村社区于2022年开始了更新改造。破旧的红砖墙被加入玻璃幕墙和钢结构，变为功能丰富的社区会客厅；过去孩子们捕鱼捉虾的水渠，经过生态修复后成为居民散步的好去处；空中密布的管线“蜘蛛网”都下了地，坑坑洼洼的“断头路”被改建、扩建……

2024年4月，习近平总书记来到民主村社区，察看老旧小区改造和便民服务情况。习近平总书记指出，老旧小区改造是城市更新的一个重点，也是一项民生工程，“要保留历史记忆和特色风貌”。

“总书记的话让我们更清楚地认识到，老旧小区改造要统筹规划、精耕细作，守住城市烟火气。”民主村社区党委书记、居委会主任伍成莉说，在更新改造过程中，社区响应群众需求，专门为理发、修鞋等老手艺人预留了场地，开辟“惠民工匠坊”。

“在更新中巧妙保留城市记忆，是社区改造过程中的重要考量。”重庆市设计院有限公司城市更新与历史建筑保护设计研究院院长余水说，民主村社区在更新建设中，将文化脉络、人文情怀等融入建筑的拆旧建新中，形成了一批清晰的情感“记忆点”。

在77岁的社区居民陈代蓉看来，“社区变了，又好像没怎么变”。室外坡道进行了防滑改造，新装的电梯让行动不便的老人也实现“下楼自由”，适老化改造使老旧小区更安全舒适；同时，老一輩人记忆中的电影院、戏水河沟、游园坝也在改造中恢复重现，甚至在树下搭起遮雨棚的理发铺也没变。陈代蓉说：“老街巷虽然更新了，但在这里留下的美好记忆一点没散，老街坊的情谊也没散。”

一条街巷，一方屋檐，承载着百姓最踏实的日子。党的十八大以来，我国累计建设各类保障性住房和棚改安置房6800多万套，1.7亿多住房困难群众圆了安居梦；改造30多万个老旧小区，惠及1.3亿多城镇居民。

## 商务部四方面支持 外资企业投资中国深耕中国

(上接1版)

王雪坤介绍，在此背景下，中国“十五五”规划以推动高质量发展为核心，释放出清晰而积极的信号：中国将扩大高水平对外开放，推动产业创新和科技创新深度融合，建设现代化产业体系，扩大内需，营造一流的营商环境，为跨国公司提供稳定可预期的制度保障和广阔的市场空间。

针对未来吸引外资政策的优化方向，中国人民大学国际事务研究所所长王义桅在接受记者采访时表示，应立足新质生产力发展需求，聚焦以人工智能为代表的未来产业和新兴前沿领域，出台适配原创性、颠覆性创新的配套服务与投资保障举措，构建适配未来产业发展、高于现有国际标准的创新投资与营商环境。

服务业已成为中国吸引外资增长的主要领域。对外经贸大学世界贸易组织研究院院长屠新泉对记者表示，与传统制造业不同，服务业产业体量偏小、土地资源需求较低，土地、财税优惠政策对吸引服务业外资的撬动作用有限。外资布局国内服务业，更关注我国的政策体系、营商环境、监管规则，同时高度重视互联网开放、数据跨境流动等配套制度建设。

“服务业扩大开放的政策重点，应是持续清理、取消各类市场准入限制与经营壁垒，充分释放外资企业的竞争优势与发展活力。”屠新泉说，服务业还具有本地化、区域化发展特征，保障全国服务业开放政策统一落地、标准统一执行也至关重要。

## 境外机构非法跨境展业被“叫停” 持牌券商迎业务增长新机遇

(上接1版)

### 券商“价格战”压力有望减轻

在市场人士看来，未来3至5年，券商海外业务竞争格局预计将走向“分层竞争”与“差异化发展”。资源、客户、业务进一步向合规体系完善、综合实力强劲的券商集中，中小券商应聚焦本土特色、区域服务、细分赛道，开启差异化转型之路。

北京工商大学法学院教授刘冰对记者表示，非法跨境平台退出后，拥有合规资质的券商迎来了两大机遇：一是引导部分境外资金回流至港股通、QDII、跨境理财通、跨境收益互换、A股市场等合规渠道；二是布局国际业务，把握境外财富管理需求，创新业务模式。

“在打破非法券商的‘零佣金’恶性竞争格局后，港股通佣金率和融资融券利率有望回归合理水平，未来‘价格战’压力有望显著减轻。”国泰海通研究与机构业务委员会副总裁、研究所所长路颖对记者表示，头部券商凭借资源优势和品牌溢价，定价能力提升将更为明显，其港股通、QDII、跨境衍生品等业务有望迎来快速增长。

# 两项光伏行业强制性国标发布 助力光伏产业从“规模领先”向“价值领先”转变

◎记者 李雁争

5月26日，上海证券报记者获悉，工业和信息化部日前正式发布《光伏组件安全要求》和《光伏组件铭牌标识要求》两项强制性国家标准，实施日期为2027年6月1日。此举将对规范光伏行业竞争秩序、推动产业升级发展起到重要作用。

光伏行业专家对记者表示，中国光伏产业经过数十年的快速发展，已实现全产业链领跑，但当前市场陷入“内卷式”竞争，出现了劣币驱逐良币的苗头。部分企业牺牲产品质量，导致玻璃破损、结构失效、封装材料分层等问题频发，火灾、触电风险不断累积，不仅威胁生命财产安全，更侵蚀着整个行业的形象与公信力。

《光伏组件安全要求》的出台，正是对这种无序状态的终结。该要求规定了光伏组件的电气安全、机械安全、防火安全、有害物质限制等要求，并描述了相应的试验方法。特别是在防火方面，标准不仅明确了光伏组件的防火等级和燃烧性能，还对部件材料阻燃性提出了硬

性指标。

与之配套的《光伏组件铭牌标识要求》则规定了光伏组件铭牌的基本要求、标识内容和电性能参数的标注要求，剑指“虚标”这一行业顽疾。具体而言，《光伏组件铭牌标识要求》重点对标称功率、标称短路电流、标称开路电压的公差范围及验证方法进行了明确，要求铭牌值与实际值的偏差不得超过公差上下限或±2%的要求，并在实验室测量不确定度、溯源等方面提出了明确要求。

西安工程大学产业发展和投资研究中心主任王铁山对记者表示，强制性国家标准的发布，为市场划定了一条发展的安全红线。不符合标准的光伏产品将无法进入市场，这将加速落后产能的出清，有利于推动光伏产业高质量发展。

工业和信息化部相关部门负责人介绍，在两项强制性国家标准的制定过程中，广泛听取了制造企业、终端用户、第三方检测认证、科研机构及相关行政主管部门等多方面的意见建议，标准起草组组织了多轮技术研讨会，力求兼顾各方关切，实现最大程度的协调与平衡。两项强制性国家标准协同实施，将有力推动行业竞争逻辑实现根本性转变，从过去的“比价格，拼规模”转向“比可靠，拼技术”。通过设立明确的安全与质量红线，倒逼企业聚焦技术创新与品质提升，助力我国光伏产业实现从“规模领先”向“价值领先”的战略转变。

政策的效果在于执行，龙头企业已做好准备。晶澳科技表示，公司高度重视两项强制性国家标准的技术引领作用，已全面开展标准宣传贯彻、合规评估与技术升级工作，推动标准要求融入产品研发、量产验证、供应链管理和质量控制全流程。天合光能表示，已全面启动两项强制性国家标准实施筹备工作，统筹内部各部门对照标准要求，系统梳理产品设计、生产工艺、检验规程及供应链管理体系，针对铭牌标识、材料燃烧性能验证、机械载荷

试验等核心环节完成产线与实验室能力升级。隆基绿能表示，公司将成立两项强制性国家标准专项实施小组，制定详细的落地实施方案，明确各部门职责分工与时间节点，确保标准要求全面融入研发、生产、品控、销售、售后等全业务链条。

“两项强制性国家标准的高要求，本质上是对企业能力的综合考验。公司将以标准为引领，聚焦关键指标持续开展技术攻关，包括研发更高效的绝缘材料与防护结构、创新组件结构设计等。”隆基绿能的专家表示。

工业和信息化部介绍，两项强制性国家标准设置了12个月过渡期，即自发布之日起12个月后正式实施，为企业预留充分的测试认证和库存消化时间。针对两项强制性国家标准中的具体要求，光伏行业已有成熟的制造业解决方案和对应的试验方法，标准实施不涉及大规模技术改造和成本投入。根据光伏组件制造商、销售商、使用方反馈，光伏组件产品库存规模较小，预计在标准过渡期内可逐步完成消化。

## 中巴ETF互通落地一周年

# 上交所举办巴西专场路演深化跨境合作

◎记者 何昕怡

在中巴ETF互通落地一周年之际，上交所与巴西证券期货交易所近日联合举办了“聚焦上交所：巴西专场”线上国际路演活动，旨在深化与巴西资本市场交流，分享中国经济与市场发展最新成果，推动更多巴西投资者参与中国资本市场。此次活动吸引了来自巴西的资管公司、金融中介、养老金、银行等40余家机构参与。

据了解，本次活动是上交所“新兴市场”系列线上路演活动的第二场，通过展示中国经济增长潜力与资本市场投资机遇，吸引更多巴西投资者通过中巴ETF互通渠道配置中国资产。2025

年，ETF互通机制首次在南美市场落地，为中巴投资者配置对方市场优质资产提供了便捷渠道。目前，上交所与巴西证券期货交易所ETF互通项下已有3只ETF产品上市，上市以来运行平稳。

在活动中，上交所介绍了中国及上交所ETF市场的发展历史与增长潜力。随着资本市场投融资综合改革持续深化，沪市ETF市场结构不断优化，“长钱长投”投资生态持续完善。同时，资本市场高水平制度型开放稳步扩大，ETF互通以及合编指数等跨境合作方式，使越来越多的国际投资者能够通过投资ETF共享中国经济增长红利。

在宏观经济分析与市场展望环节，参会嘉宾表示，当前中国经济的竞争力持续提升，正向可持续增长新模式迈进。他们认为，在强劲的供给优势及持续加强的科研投入驱动下，中国资本市场蕴藏广阔的投资机遇。

参与中巴ETF互通合作的4家资管公司表示，中国资产的长期投资价值主要体现在产业结构的持续优化、资本市场持续对外开放，以及中国资产估值处于长期合理区间等方面。中国资产覆盖科技、制造、消费、医疗等多元赛道，与巴西本土市场产业互补，能丰富巴西投资者的投资品

类，实现跨市场、跨行业的风险分散。巴西投资者对中国资产的配置意愿持续提升。

近年来，上交所稳步推进资本市场高水平双向开放，ETF互通已拓展至沪港、中新、中巴等市场并顺利运行，持续便利国际投资者配置中国资产。

上交所相关负责人表示，下一步，上交所将在中国证监会的统筹指导下，探索与更多境外市场开展跨境合作，持续丰富跨境投资产品，便利境外中长期资金配置中国资产，并通过举办形式和内容多样的主题活动推动更多国际投资者了解中国、投资中国，共享中国资本市场高质量发展成果。