

国常会部署就业优先战略 从“保量”到“提质” 产业与就业双向赋能

记者 白丽斐

近日召开的国务院常务会议审议通过《实施就业优先战略“十五五”规划》。受访专家表示，“十五五”就业政策会更加突出高质量充分就业，政策重心从追求就业规模，逐步转向注重就业质量提升以及就业与产业发展协同。

会议指出，就业是民生之本，要以实施就业优先战略为引领，全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，加强产业和就业协同，持续用力推动就业扩容提质，努力实现高质量充分就业。

中国社会科学院中国式现代化研究院研究员房连泉对上海证券报记者表示，就业优先不是单一政策，而是更深入产业、投资、教育、区域发展等政策体系。政策重心也会从“保总量”转向“扩容量，提质量，防风险”并重，既关注重点群体就业，也更加重视灵活就业、新就业形态劳动者权益保障和现代化人力资源建设。

国家统计局数据显示，“十四五”期间全国城镇新增就业累计超过6000万人，就业基本盘总体稳固。房连泉认为，“十五五”时期我国年均城镇新增就业规模有望保持在1200万人左右。从更长远的规划看，推动就业从数量稳定转向质量提升，增强收入和消费弹性，为宏观经济韧性和可持续发展提供支撑。

当前我国就业形势保持总体稳定。国家统计局数据显示，今年前4个月，全国城镇调查失业率平均值为5.3%。行业招聘格局发生明显变化，新质生产力相关行业岗位需求明显增长。智联招聘2026年春招数据显示，机器人行业职位数同比增长36.6%，新材料行业增长32.6%，光电子行业增长26.3%，人工智能行业增长16.9%。

总量压力和结构性矛盾并存是当前就业市场的核心痛点。房连泉分析称，高校毕业生等青年群体就业压力较大，部分传统岗位受产业调整和技术替代影响有所收缩，而先进制造、数字经济等领域人才缺口



5月28日，河南郑州，“2026年全国城市巡回招聘河南站郑州专场暨郑州大学毕业生双选会”在郑大体育馆举行。新华社图

明显。“以就业优先战略为引领，就是把就业放在宏观政策更靠前的位置，通过产业发展、技能提升和公共服务协同发力，稳住民生、收入和社会预期。”他说。

北京大学国家发展研究院副院长、经济学教授张丹丹对记者表示，就业问题不仅是社会保障问题，而是关系产业竞争力、创新能力和长期增长潜力的重要战略问题。会议要求“加强产业和就业协同”意味着未来产业政策和就业政策将更加紧密结合，产业升级不仅要关注技术进步和效率提升，也要兼顾就业结构调整与劳动者的长远发展。

会议提出，要健全就业促进机制，完善就业创业服务体系，拓展高校毕业生等青年就业成才渠道，加大重点群体就业支持力度，推动灵活

就业、新就业形态健康发展，加强劳动者就业权益保障。

数据显示，截至2024年底，我国灵活就业人员已超过2.4亿人，其中新就业形态劳动者已达8400万人。

“灵活就业和新就业形态已经不是传统就业的短期补充，而是劳动力市场长期、重要的组成部分。”张丹丹认为，政策重点应在发挥其提高资源配置效率和增强经济韧性作用的基础上，通过完善劳动保障、职业培训和就业服务体系，引导其向更加规范和可持续的方向发展。

“未来几年新岗位增长点将主要集中在新质生产力相关行业的一线技能岗位，以及数字经济、绿色经济、银发经济等领域的服务

类岗位。”智联招聘集团副总裁李强介绍，智联招聘数据显示，宠物服务行业招聘增速达35.2%，养老/看护行业增速达17.4%，这些岗位对各类劳动者开放，吸纳就业能力较强，需求持续走高。

会议还提出，要加快培育壮大现代化人力资源，提高教育供给与人才需求匹配度，深入开展大规模职业技能培训，持续提升劳动者知识技能。

面对AI和自动化技术加速迭代带来的岗位变革，职业教育与技能培训亟须转型。房连泉建议，要建立行业用工预测机制，动态调整专业设置与培训内容，强化校企合作、订单式培养，重点培育劳动者数字素养、人机协作和转岗适应能力。

(上接1版)

“落实总书记的指示精神，我们将加快绿色低碳转型，突出科技与装备双轮驱动，推动渔业生产方式变革，打造‘福海粮仓’福渔品牌矩阵，培育海洋经济新的增长点。”福建省海洋与渔业局局长颜志焯说。

作为海洋经济的支柱产业，我国海洋渔业正经历从传统生产向现代化产业转变的深刻变革。2025年，我国海水养殖产量达2659万吨，海洋捕捞产量968万吨，养殖与捕捞产量结构持续优化。

守护家园，永续发展

位于辽东湾的大连斑海豹国家级自然保护区，总面积5600余平方公里，是国家一级保护野生动物西太平洋斑海豹栖息繁衍的海上家园。

全球有8个斑海豹主要繁殖区，辽东湾是最南端的一个，这里的斑海豹属于独立进化的分支，具有重要保护价值。

“斑海豹是唯一能在我国海域内繁殖的鳍足类海洋哺乳动物，其对繁殖栖息地的水文条件、水质状况、饵料基础有较高要求。”保护区管理局副局长毕恒涛说。

习近平总书记指出，要高度重视海洋生态文明建设，加强海洋环境污染防治，保护海洋生物多样性，实现海洋资源有序开发利用，为子孙后代留下一片碧海蓝天。

近年来，大连全面加强斑海豹及其繁殖栖息地保护，严厉打击非法猎捕、破坏水生野生动物资源等行为。同时，运用远程监控系统、无人机等科技手段，动态追踪斑海豹种群迁移与栖息地变化，并开展专项行动救助失散的斑海豹幼崽。

前不久，5头斑海豹被放归大海。这些憨态可掬的“渤海精灵”顺着滑梯依次滑入水中，游向大海深处。

被放归的其中一头是网红斑海豹“娜娜”。它出生后不久便迷失方向，一路南下到了广西北部湾，由于长期生活在不适宜的高温海水里，身体日渐衰弱。2024年10月，广西北海市海洋局将“娜娜”转运至专业机构，经过一年多的救治后，将其空运回大连。

来到大连后，“娜娜”在一家科研机构调理身体，接受野化训练，符合放归条件后，才回归大海。

在辽东湾，辽宁有关部门综合施策，健全收容救护网络，攻关人工繁育技术，常态化野化放归，推动斑海豹野外种群持续恢复。每年栖息于此的斑海豹数量，已从20世纪80年代不足1000只恢复到如今2000只以上。

斑海豹的回归，是海洋生态环境整体改善的注脚。

近年来，我国开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，推动海洋生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性变化。

2025年，全国近岸海域海水水质持续改善，优良(一、二类)水质面积比例为84.9%，同比提高1.2个百分点，人民群众临海亲海的获得感、幸福感、安全感明显提升。

公募高管解读改革“棋至中盘”：行业须从“规模竞赛”转向“价值创造”

(上接1版)

在刘艳艳看来，行业应持续迭代升级适应新质生产力发展需求的投研体系，提升对新产业、新技术发展趋势的洞察力，积极围绕新质生产力主题布局权益类基金，引导耐心资本向国家战略和国民经济重点领域集聚。同时，积极参与上市公司治理，助力企业提升长期价值；持续提升产品、服务、业务、组织等方面创新的广度和深度，加快智能化转型，探索应用人工智能、大数据等新技术，赋能投资投研、风控、客服等各个业务环节。

行业要从“规模竞赛”迈向“价值创造”

多位公募基金人士阐述了未来行业的发展路径。

华夏基金副董事长、总经理李一梅表示，未来，行业必须从“规模竞赛”迈向“价值创造”。在她看来，行业应积极推动建立与投资者利益一致的销售业态，推动销售导向从产品销售向投资者需求、资产配置转变。展望未来，行业必须做到“四个坚持”，紧扣公募基金行业高质量发展建设和一流投资机构要求，有序推进《推动公募基金高质量发展行动方案》等政策的落地见效。

工银瑞信基金参会代表表示：公募基金未来须持续修炼内功，筑牢财富保障的基石，优化服务供给，丰富养老金融产品矩阵，提升投资管理服务的精细化水平；深化研究体系，立足产业视角，构建“横向覆盖广泛、纵向挖掘深入”的矩阵式研究体系。通过深耕产业政策、演变趋势及空间布局，精准锁定具备长远价值的优质标的；坚守安全底线，在确保资金绝对安全的前提下，从容制订并执行长期投资计划。

逾600亿元加码境外业务 券商纵深推进全球化布局

卢伊 记者 徐蔚

产业链延伸到哪里，金融服务便跟到哪里。随着境外业务需求持续增长，中资券商全球化布局正由纵深推进，海外扩张已成为战略发展共识。据上海证券报记者不完全统计，2025年以来，共有11家券商加码境外业务，合计金额超过600亿元人民币。国泰君安、中信证券、华泰证券等头部券商增资先行，东吴证券、华安证券、东北证券等中小券商紧随其后，或增资存量香港主体、或新设境外全资子公司，券商出海资本扩容全面铺开。

券商增资出海全面铺开

6月4日晚间，国泰君安发布公告称，拟向全资子公司国泰君安金融控股有限公司增资90亿元人民币(或其他等值货币)，以进一步推动国际化业务发展，持续培育跨境金融优势，同时授权公司经营管理层根据实际情况一次或分次办理增资及其涉及的相关事宜。

近年来，国泰君安持续加码跨境业务投入，此前在合并方案中已明确将不超过30亿元募集资金定向投向国际化板块。此次90亿

元增资，是国泰君安完成合并重组以来单笔规模最大的资本金注入。

亮眼业绩印证全球化布局成效。2025年年报数据显示，国泰君安境外业务收入达到95.86亿元，同比大增229.49%，收入规模位居行业第二。境外业务收入占公司总营收的比重达到15.19%，较2024年大幅提升了8.49个百分点。

国泰君安董事长朱健表示，国泰君安已建立覆盖17个国家和地区的全球服务网络，并稳步推进境外子公司收购印尼证券进程。未来公司将夯实国际业务竞争优势，打造全球资产一站式财富管理平台，把握全球产业链重构战略机遇，更好服务“中国投资”和“投资中国”。

除国泰君安外，5月28日，中信证券发布公告称，拟向大股东中信金控定向发行7.94亿股，发行价格为每股23.13港元，募集资金总额为人民币160亿元，全部用于发展国际化业务，包括增资中信证券国际、拓展跨境资本中介业务、补充境外运营流动性等。

3月，广发证券董事会批准对全资子公司广发香港增资61.01亿港元，进一步支持公司的国际业务发展，强化公司跨境服务能力。1月，华泰证券拟向全资子公司华泰国际增资不超过90亿港元，用于支持境外业务发展。

自2025年以来，十家头部券商中已有半数将境外子公司作为扩张方向。

中小券商也加入增资布局境外业务的行列。例如，东吴证券、华安证券、山西证券等纷纷公告向香港子公司增资，东北证券、第一创业证券和西部证券先后宣布在香港设立全资子公司。

在国金证券非银首席分析师舒思看来，深化国际业务布局已成为明确的趋势，境外业务更高的杠杆及ROE是券商打开长期盈利空间的重要驱动力。国际业务受资金实力、业务资质、品牌优势、布局范围等多个因素影响，形成了较高的集中度。

出海成效持续兑现

开疆拓土布局全球，既是国内资本市场高水平对外开放的必经之路，也是券商做大做强的重要课题。券商持续的资本投入正从资产规模、经营业绩、全球版图三大维度兑现出海价值。

首先，境外子公司扩张已是头部券商做大资产规模的关键路径。据记者统计，中信证券、国泰君安、华泰证券、广发证券、中国银河等券商的国际子公司2025年资产规模均实现显著上升。例如：中信证券国际子公

司中信证券国际2025年末总资产达4777亿元，同比增长29%；广发证券子公司广发控股(香港)2025年末总资产同比大增88%。

其次，境外布局有效拉动海外业绩稳步提升。中证协数据显示：截至2025年末，34家内地券商共设立36家境外子公司，总资产达1.94万亿元(约合1.78万亿元人民币)，同比增长31.95%；全年营收452.33亿港元(约合414.41亿元人民币)，同比增长6.15%。多家头部券商国际业务收入占比超过15%，标志着该业务板块已成长为重要的盈利来源。

最后，行业以香港资本市场为战略“跳板”，完成由本土深耕迈向全球化布局的关键跨越。香港凭借独特的区位优势与成熟的资本市场，成为券商拓展跨境业务的首选之地。中证协数据显示，2025年券商境外子公司服务香港IPO企业113家，融资金额超过2800亿港元，市占率超过90%，较2024年显著提升。

在跨境业务高速扩张的背后，行业发展短板仍客观存在。东吴证券非银首席分析师孙婷对记者表示，券商的国际业务仍处于发展初期，区域布局高度集中于香港。随着全球化网络完善、客户渗透加深及资本持续注入，券商国际业务有望从补充性板块成长为增长极，盈利贡献具备显著上行潜力。

落实“四个坚持” 建设一流投资机构取得突破

(上接1版)

但他也指出了现阶段行业机构面临的结构性矛盾：

公募基金方面，行业专业优势不够突出，产品同质化、竞争内卷化问题明显，专业服务能力还有差距；发展结构还不均衡，权益类公募基金规模占比目前不到30%，远低于成熟市场60%的平均水平；合规风控和内部治理仍需进一步夯实。

私募基金方面，行业机构多而不精，质量参差不齐；行业生态不健全，法治化和市场化约束有短板；募资结构失衡，募投管退仍有不少堵点卡点；整体规范运作水平有待提升，违法违规时有发生；机构风险出清面临转型阵痛，在扶优限劣的过程中要切实防止劣币驱逐良币。

“我国基金行业正处于从量的扩张向质的提升转变的关键时期。”他强调，全行业要回归本源、苦练内功，扎扎实实办好自己的事，以自身高质量发展更好服务国家战略、民生福祉和资本市场持续稳定健康发展。

力争建设一流投资机构取得突破

吴清强调，当前和今后一个时期，全行业要持续深化公募基金改革，坚决落实《国务院办公厅关于加强监管防范风险促进私募基金高质量发展的指导意见》(下称“指导意见”)，力争“十五五”时期建设一流投资机构取得突破性进展。

坚持规范为先，不断夯实合规风控内在基础。吴清表示，证监会正在研究制定贯彻落实指导意见的三年行动方案。私募基金要把贯彻指导意见及配套的监管制度规则作为重中之重来抓，全面优化完善自身的管理体制、规章制度和工作流程，加强股东、高管等关键少数行为约束，加强内部合规制度和风控指标体系建设，依法依规做好信息披露，坚决杜绝违规募集、侵占挪用、自融自用、利益输送等问题，抓紧整改违规代持、通道化等问题。

针对公募基金，他表示，公募基金制度机制和监管规则相对完善，行业机构要自省、举一反三，健全公司治理架构，夯实合规

风控基础。

坚持客户为本，始终注重投资者利益优先。吴清强调，无论是公募基金还是私募基金，都要坚守“受人之托，代客理财”的信义义务，持续强化制度约束和利益重构，加快实现从“重规模”向“重回报”的转型。

“当前公募基金改革迎来‘棋至中盘’的关键节点，必须持续巩固拓展改革发展成果。”吴清表示，公募基金要强化利益绑定，提升投资运作稳健性，增强逆周期思维，坚决遏制赌赛道、风格漂移、高位发行等顽疾，更不能回到“冲规模、赚快钱”的老路上去。要注重权益投资，下大力气加强投研专业能力建设。要加强供需匹配，重视含权低波稳健类产品创设，推出更多适配中长期资金的投资产品，加快推进买方投顾转型。

坚持功能为要，更好发挥培育新质生产力作用。他表示，行业机构特别是私募股权投资基金要坚持长期主义、专业主义，更好发挥在支持创新中的战略性、基础性作用。

要完善专业化投研体系，聚焦国家战略和国民经济重点领域，增强在创新“无人区”陪跑的本领，更好投早、投小、投长期、投硬科技。要强化投后赋能，稳妥有序探索运用人工智能、大数据等新技术，加快数字化、智能化转型；坚持创新节奏、力度与管理能力相匹配，坚决遏制概念炒作、复杂嵌套、过度投机、通道空转等伪创新、乱创新。头部机构要全面提升综合竞争实力，中小机构不要拼规模要拼特色，走出特色化、精品化发展路线。