

# 《石油天然气发展“十五五”规划》印发

## 构建“全国一张网” 推动油气与多能融合发展



中石油首个百万吨级油田低碳示范区大庆喇嘛甸油田低碳示范区的抽油机。新华社图

◎记者 李雁争 田甜

国家发展改革委、国家能源局近日印发《石油天然气发展“十五五”规划》(下称“规划”),明确到2030年逐步建成自主可控、绿色低碳的现代油气产业体系,国内油气供应量达到4.4亿吨油当量。

规划锚定保障能源安全和绿色低碳发展两大任务,提出能源安全保障能力、国际合作水平、绿色低碳转型成效、科技创新实力和油气市场活力“五个持续提升”。到2030年,全国油气长输管网规模将达22万公里,天然气储备占消费比重超过13%,液化天然气接收站接卸能力达2亿吨/年,二氧化碳捕集与封存/二氧化碳捕集利用与封存(CCS/CCUS)年注入二氧化碳达1000万吨。

增储上产是守住能源安全底线的核心。规划提出,设立鄂尔多斯、渤海湾、川渝、塔里木、松辽、准噶尔、柴达木盆地等油气战略保障基地,勘探领域加强东部老区精细勘探、中西部和海域集中勘探、新区新领域风险勘探,确保石油储量接替率保持在1以上。开发环节保持投资强度,加快深层超深层规模效益开发,推动页岩油、页岩气和深层煤层气突破;实施海洋油气再提升工程,推动海洋油气产量当量达亿吨级;实施老油气田压舱石工程,推动大庆、胜利等老油田长期稳产。

对此,中石油吉林化工工程有限公司综合能源事业部副主任张峻铭在接受上海证券报记者采访时表示,规划锁定2030年4.4亿吨油当量国内供给硬指标,本质是化石能源基本盘的战略托底。在能源转型加速背景下,国家并非弱化油气,而是通过老油田稳产增效、深层非常规资源开发、海域产能提升等路径夯实自主供给能力,为新能源替代预留平

- 到2030年,逐步建成自主可控、绿色低碳的现代油气产业体系,国内油气供应量达到4.4亿吨油当量
- 到2030年,全国油气长输管网规模将达22万公里,天然气储备占消费比重超过13%,液化天然气接收站接卸能力达2亿吨/年,二氧化碳捕集与封存/二氧化碳捕集利用与封存(CCS/CCUS)年注入二氧化碳达1000万吨
- 首次将CCUS、绿电制氢、多能融合纳入油气主业体系,打破传统油气与新能源边界,未来油气工程将向低碳改造、耦合利用、综合能源集成的高端工程体系升级

稳过渡期,“这是新型能源体系建设最关键的安全底座”。

根据规划,基础设施建设方面,“十五五”时期将新增油气长输管道2万公里,构建“全国一张网”,建成黑河—大庆—长岭、虎林—长春—石家庄、川气东送二线等骨干通道,东北区域管网互联互通水平将显著提升。储备体系方面,加快地下储气库和沿海液化天然气储备设施建设,构建政企储备互补、布局优化的储气调峰体系,到2030年陆上管道进口天然气能力将达1140亿立方米/年。

绿色低碳转型是规划的突出亮点,CCS/CCUS指标首次被纳入五年规划。规划设立“加快绿色转型和新质生产力培育,推动油气与多能融合发展”专章,提出推动石油消费达峰:老油气田依托矿区发展光伏、风电和地热能,延展形成“电田、热田、储田、碳田”;炼化行业坚持产能“减量置换”,持续推进“油转化”“油转特”“油转材”,同时促进绿色氢能、新型地下储能等新业态发展。

在张峻铭看来,规划首次将CCUS、绿电制氢、多能融合纳入油气主业体系,打破传统油气与新能源边界,未来油气工程将向低碳改造、耦合利用、综合能源集成的高端工程体系升级。“这不是行业收缩,而是传统能源提质、产能级跃升的结构性升级。”他说。

在天然气利用端,规划提出,促进天然气清洁高效利用,因地制宜布局一批调峰气电项目,支持气电联营、气电与新能源联营,支持液化天然气在重卡和航运船舶有序应用。上述部署正在地方企业层面加快落地。

长春燃气董事会秘书李东辉对记者表示,规划提出的相关部署与公司向“安全、绿色、智慧”综合能源服务商转型的战略方向高度契合。据其介绍,长春燃气已借助气电联合供暖项目经验,以“燃气锅炉+空气能”多能耦合模式推进供暖供热,积极推广气电联动



海上移动式多功能措施平台“海洋石油283”。新华社图

供热模式,同时尝试推广光伏、储能等业务,聚焦零碳产业园。“长春燃气将坚持以燃气主业为核心,打造综合能源、延伸业务两翼发展布局,落实‘一体两翼,三个支撑’战略安排,抢抓东北油气基础设施建设机遇,推动企业向东北区域综合能源服务商稳步转型。”李东辉说。

市场改革方面,规划提出完善“X+1+X”油气市场体系,上游推动更多经营主体参与勘探开发,中游基础设施公平开放,下游规范竞争,支持民间资本参与非战略

性管道和油气储备库建设。智慧化转型方面,人工智能、物联网将深度融入油气业务,建设“智慧油气田”和“智慧油气管网”。

西南财经大学教授吴垠对记者表示,当前国际油气供应链面临地缘政治、贸易摩擦和运输通道等多重不确定性,规划以增强国内资源生产保障能力为核心,同时锚定绿色低碳转型方向,对于统筹发展和安全、构建新型能源体系具有重要意义。随着各项任务落地,我国油气产业将在保障国家能源安全的同时,为实现碳达峰碳中和目标提供有力支撑。

## 数字人民币业务运营机构扩容至30家

◎记者 张琼斯

数字人民币业务运营机构继续扩容。中国人民银行8月17日发布公告,新增平安银行、恒丰银行、渤海银行、上海银行、杭州银行、徽商银行、长沙银行、广西北部湾银行成为银行类数字人民币业务运营机构,并接入央行端数字人民币系统。新增机构将在完成业务、技术准备后开展数字人民币业务。

中国人民银行称,此举旨在贯彻落实“十五五”规划纲要关于“稳步发展数字人民币”的决策部署,进一步提升数字人民币服务的普惠性,持续响应人民群众对安全、便捷、高效的数字人民币服务需求。

这是数字人民币业务运营机构年内第二次扩容,折射出数字人民币业务稳步推进的态势。2026年4月,数字人民币业务运营机构新增12家,达到22家。如今,数字人民币业务运营机构已增至30家。

除本次新增的8家机构外,数字人民币业务运营机构还包括:工商银行、农业银行、中国银行、建设银行、交通银行、邮储银行、招商银行、兴业银行、网商银行、微众银行、中信银行、光大银行、华夏银行、民生银行、广发银行、浦发银行、浙商银行、宁波银行、江苏银行、北京银行、南京银行、苏州银行。

在整个数字人民币生态系统中,运营机构扮演着何种角色?

2016年,我国提出了数字人民币双层运营体系:在顶层中央银行端,数字人民币由中央银行负责业务规则、技术标准制定,承担相关基础设施的规划、建设和运营;在二层业务运营机构端,商业银行在自身界面为个人、单位开立数字人民币钱包,负责客户的数字人民币安全,提供流通支付服务,承担相应的合规和反洗钱责任,纳入存款保险范畴,与存款享有同等安全保障。

近年来,我国数字人民币业务稳妥开展,双层运营架构运行日益成熟。截至2025年11月末,数字人民币累计处理交易34.8亿笔,累计交易金额16.7万亿元。通过数字

人民币App开立个人钱包2.3亿个,数字人民币单位钱包已开立1884万个。

中国人民银行于2025年末发布了《关于进一步加强数字人民币管理服务体系和相关金融基础设施建设的行动方案》(下称“行动方案”)。新一代数字人民币计量框架、管理体系、运行机制和生态体系于2026年1月1日正式启动实施。

计量框架调整、基础设施“升级”、运行机制完善……数字人民币领域系列重要改革在年内落地。

1月1日起,数字人民币由现金型1.0版“进阶”至存款货币型2.0版,银行为客户的实名数字人民币钱包余额计付利息,形成企业、居民、银行等多方共赢格局;4月和8月,数字人民币业务运营机构两度扩容,双层运营体系进一步完善;年内,数字人民币三大业务平台升级为“数币达”(CBETS)跨境结算综合服务平台,CBETS参与者可依托这一平台提供低成本、多元化、安全高效的跨境数字支付服务……

“数字人民币正从试点探索迈向常态化应用的关键阶段。”博通咨询金融行业首席分析师王蓬博对上海证券报记者表示,随着行动方案落地,预计金融管理部门将持续优化数字人民币双层运营体系,通过有序扩容运营机构,纳入更多股份行、头部城商行。此外,数字人民币产品功能将持续迭代,在政务、企业、民生等各类场景进一步落地,这将为后续扩大数字人民币服务覆盖面奠定坚实基础。

王蓬博表示,股份行、头部城商行手握本地客户资源及线下场景优势,有利于数字人民币进一步向地方市场下沉,拓宽线上线下落地场景。同时,更多机构入场,也会推动形成更公平的市场竞争环境,引导各机构提升自身的产品与服务能力。

下一步,中国人民银行将按照市场化、法治化原则有序推进运营机构扩容,进一步激发经营主体参与的积极性和创造性,建设开放包容、公平竞争的数字人民币发展环境。

■记者观察

### 存款“搬家”减速释放什么信号

◎记者 范子萌

市场密切关注的“存款搬家”仍在持续,但已放慢脚步。

中国人民银行近日发布的金融数据显示,7月人民币存款仅增加300亿元,同比少增4700亿元。其中,居民部门人民币存款净减少6300亿元,同比少减4800亿元;非银金融机构存款增加1.11万亿元,同比少增1.03万亿元。

这意味着,居民存款继续向理财、公募基金、保险及提前还贷等方向转移,但非银存款同比大幅少增,居民存款同比少减,也说明此前一度加速的“存款搬家”已在减速。

多方面因素推动居民“存款搬家”出现减速迹象。国盛证券首席经济学家熊园对上海证券报记者表示,7月以来资本市场行情调整,居民风险偏好回落,资金从非银回流银行体系;前期高息定期存款到期洪峰消退,储户不再集中转出;去年同期市场偏强,“存款搬家”基数偏高,进一步凸显本次减速效果。

股市回调或是关键因素。兴业证券首席经济学家刘都认为,今年7月风险资产面临调整压力,居民“存款搬家”速度边际趋缓。相比之下,去年7月股市与商品等风险资产表现较为强势,季初居民存款转化节奏较快。

剩下的居民存款,流向了何方?央行数据显示,7月居民中长期贷款减少1202亿元,同比多减102亿元,这在一定程度上映射出居民提前偿还住房按揭贷款的行为。可见,居民存款正从单一的储蓄,转向理财、主动降杠杆等多渠道。

居民存款数据的变动,反映的是低利率时代下资产配置的新思路。邮储银行研究员姜飞鹏告诉记者,居民部门通过提前还贷主动降杠杆,对应着住户中长期贷款的净收缩;而资金配置向理财、固收类产品转移,则反映出当前收入预期偏弱,预防性储蓄动机仍然突出。

在收获市场热议的同时,也需看到,“居民存款7月又少了6300亿元”并不意外。银行半年末考核时点过后,7月居民存款余额减少,符合季节性规律。历史数据显示,过去几年中,就曾多次出现7月存款净减少的情况。2023年至2025年,7月居民部门人民币存款增量分别为-8093亿元、-3300亿元和-1.11万亿元。

7月“存款搬家”减速,也不意味着停滞,更不等于反转。熊园表示,此次变动属于短期阶段性放缓,并非趋势性反转。不过,短期看,受市场震荡影响,预计很难复刻上半年的集中“搬家”节奏。

若着眼长期,“存款搬家”的底层逻辑依然牢固。

从利率环境看,存款利率下行的大趋势短期难以逆转。当前六大行活期存款利率为0.05%,3年期定期利率普遍低于2%。在存款利率处于历史低位的背景下,存款的相对配置价值持续削弱。中金公司银行业分析师林英奇此前测算,存款资金再配置规模今年可能超过10万亿元,但不会单边、快速、全面地入市,而更可能表现为结构性分流。

从存款到期节奏看,多家机构估算,2026年居民定期存款到期规模大约在75万亿元至77万亿元。中信证券判断,居民资产向理财等资管产品迁移的中长期趋势预计将延续,但短期受净值表现、银行揽储及季节性因素影响,8月规模增量或相对有限。

最关键的风向标,仍是资本市场表现。居民“存款搬家”节奏与股市表现高度联动——权益市场若企稳回暖,资金向非银体系迁移的速度有望重新加快;若市场持续震荡,避险情绪将继续压制“存款搬家”的节奏。

居民存款的每一次变动,都是个体对收益与安全、当下与未来的权衡。当下,“存款搬家”仍在继续,只是节奏在调整。市场期待的,或许是一个更清晰的信号。

(上接1版)

习近平强调,江泽民同志目光远大、审时度势,善于从中国和世界发展大势、从党和国家工作全局出发观察和思考问题,以一系列面向世界、着眼未来的重大决策、重要举措推动党和国家事业发展。我们要学习他深谋远虑的战略思维,统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,扎实推动高质量发展。要推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议,推动构建人类命运共同体,为世界和平与发展注入更多正能量。

习近平指出,江泽民同志勇于在重大历史关头和关键时刻果断决策,沉着应对风险挑战,坚决克服艰难险阻,为现代化建设开辟广阔空间、营造良好环境。我们要学习他坚毅果敢的非凡胆略,强化忧患意识,树立底线思维,更好统筹发展和安全,以顽强的斗争精神、高超的斗争本领积极应对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验,坚决捍卫国家主权、安全、发展利益,续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。

习近平强调,经过长期努力,党和国家事业兴旺发达,神州大地安定祥和,人民生活持续改善,实现中华民族伟大复兴前景光明,几代人矢志奋斗的梦想正在一步步成为现实。全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚定信心、奋发图强,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而不懈奋斗,不断创造中国人民更加美好的生活,书写中华民族更加壮丽的华章!

李强在主持大会时指出,习近平总书记的重要讲话,回顾了江泽民同志光辉战斗的一生,高度评价了江泽民同志为党和人民建立的不朽功勋,系统概括了江泽民同志的崇高风范,强调要认真学习贯彻江泽民同志坚定如磐的政治信仰、真挚深厚的为民情怀、与时俱进的创新精神、深谋远虑的战略思维、坚毅果敢的非凡胆略。讲话具有很强的政治性、思想性、指导性,我们要深入学习贯彻,抓好贯彻落实,更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而不懈奋斗。

大会在庄严的《国际歌》声中结束。出席大会的还有:王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、李鸿忠、何立峰、张国清、陈文清、温家宝、贾庆林、张德江、俞正声、栗战书、汪洋、李岚清、曾庆红、李长春、贺国强、刘云山、王岐山、张高丽,中共中央书记处、全国人大常委会、国务院、最高人民法院、最高人民检察院、全国政协、中央军委领导同志和从领导职务上退下来的同志。

中央党政军群各部门和北京市主要负责同志,各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表,在京中央委员、候补中央委员,在京全国人大常委会委员、全国政协常委,老干部、老同志代表,江泽民同志亲属、原身边工作人员和家乡代表,江泽民生平思想研讨会参会代表,首都各界群众代表,驻京部队官兵代表等约6000人参加大会。

大会开始前,习近平等领导同志亲切接见了江泽民同志亲属,并同他们合影留念。

## “稳”的主基调未变 新动能贡献明显

(上接1版)

在国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司副司长王冠华看来,上述两个领域的数据增长,表明中国制造业在向产业链、价值链的中高端转型,这是比“量的增长”更值得关注的“质的提升”。

从服务业来看,前7个月,信息传输软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业这两个现代服务业对服务业生产指数增长的贡献率超过了四成。

与AI相关数据表现亮眼:7月,与人工智能相关的电子元器件及设备制造、智能设备制造业增加值分别增长24.7%和15.1%;1至7月,规模以上可穿戴智能设备零售额增长超过1倍……人工智能成为新旧动能转换的加速器。

“随着科技创新和产业创新深度融合,智能经济新形态不断涌现,新动能成长对经济发展的支撑作用将会持续增强。”付凌晖说。

### 经济稳中向好基础还需巩固

在国家办新闻发布会上,付凌晖多次提到,巩固经济稳中向好基础仍需要持续加力。多位分析人士也表示,未来要加大逆周期调节力度。

7月底召开的中央政治局会议强调,实施好更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,充分发挥各项存量政策效能,及时谋划出台务实管用的增量政策,加大逆周期调节力度。

东方金诚首席宏观分析师王青认为,后续稳增长政策有望全面发力显效,短期内将重点加快财政支出和政府债券发行使用节奏,加快推进8000亿元新型政策性金融工具落地生效,带动投资止跌回稳。预计在三季度末前后,有可能出台包括增发政府债券在内的一批务实管用的增量政策。

扩内需仍是接下来政策发力重点。民生银行首席经济学家温彬表示,展望下阶段,财政金融协同促内需等政策有望继续优化或提频扩围,进一步释放消费潜力。浙商证券首席经济学家李超预计,服务消费政策将聚焦商旅文体融合、“一老一小”、健康教育、入境消费及新业态新场景。

付凌晖强调,随着存量政策效能进一步发挥,务实管用的增量政策谋划出台,政策集成效应还将继续显现,将有利于促进经济的向好发展。

分析人士普遍预期,下半年经济增速有望回升。王青表示,三季度消费、投资动能会有所增强,以高技术制造业为代表的新质生产力领域还会处于较快增长状态。

李超表示,政策层面将持续用好用足宏观政策,工业稳增长、新质生产力发展和服务业扩能提质共同支撑全年目标完成。