

财政部：下半年将及时谋划出台务实管用的增量政策

◎记者 李苑

财政部副部长廖岷8月21日在国新办举行的“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会上透露,下半年根据宏观经济运行情况,财政部将及时谋划出台务实管用的增量政策,为实现经济质的有效提升和量的合理增长提供有力支撑。

正在继续研究制定财政金融协同的新政策和新举措

今年财政支出预算安排首次超过30万亿元。廖岷说,下半年将合理加快财政支出进度,对支出进度持续偏慢的地区加强督导,提高资金使用效益。及时分配下达相关补助资金,加速民生政策落地。

根据财政部数据,截至7月底各地发行置换债券1.73万亿元,完成今年2万亿元额度的86.7%。

“下半年,还有2万多亿元地方政府专项债券和超长期特别国债待发行使用,同期而言,这个规模也是历年来较大的,能够继续保持政策强度。我们将抓紧指导地方组织好债券发行,加强项目前期准备,推动项目尽快开工建设,形成更多实物量。”廖岷表示。

在加力扩大内需方面,财政部优化实施财政金融协同促内需一揽子政策,更大力度激发民间投资和促进居民消费。同时,配合相关部门继续发挥新型政策性金融工具作用,支持重大项目建设。发行3000亿元特别国债支持有关中央金融企业补充资本,引导提升服务实体经济能力。

廖岷透露,结合经济发展需要,财政部正在继续研究制定财政金融协同的新政策和新举措,并于今年下半年推出。

此外,下半年财政部还将落实财税体制改革新举措,推动零基预算改革,强化预算绩效管理,提升财政科学管理水平。继续抓好地方政府债务风险防范化解,严防新增隐债、虚假化债。

系统谋划提升居民消费能力的战略举措

《扩大消费“十五五”规划》提出,要着力提升消费能力,促进高质量充分就业,多渠道增进居民收入,完善社会保障政策,合理增加公共消费。

廖岷表示,下一步,财政部将按照规划聚焦就业、增收、社保等方面的要求,系统谋划提升居民消费能力的战略举措。短期看,主要是充分发挥当前各项政策效能,推动各项政策措施能够更好更快落地见效,增加大家的获得感。中长期看,主要还是通过持续提升社会保障能力,深化收入分配制度改革,强化税收、转移支付等再分配调节,不断夯实居民能消费、敢消费和愿消费的基础,释放我国超大消费市场的内生动力。

扎实推进存量税收优惠政策清理规范

今年财政部已会同国家发展改革委、工业和信息化部、商务部、海关总署、税务总局、市场监管总局等部门,建立了全国统一的地方财政补贴负面清单管理机制,清晰划定违规补贴的具体情形,坚决杜绝违规补贴增量,分类规范违规补贴存量。同时,依托预算管理一体化系统,对违规补贴精准监测、及时核查,释放从严信号。

廖岷表示,下一步,财政部门将扎实推进存量税收优惠政策清理规范,抓好地方财政补贴负面清单管理机制落地见效,持续深化政府采购市场秩序整治,为构建高效规范、公平竞争、充分开放的大市场贡献力量。



首次设立多个定量资产负债监管、监测指标 保险公司资产负债管理新规出台

◎记者 韩宋辉

金融监管总局近日发布《保险公司资产负债管理办法》,首次设立多个定量资产负债监管指标和监测指标,完善相关监管措施,推动保险公司完善资产负债管理治理结构,加强资产负债协调联动。

金融监管总局有关局负责人答记者问时介绍,2026年保险业全面实施新会计准则,资产负债匹配指标口径随之发生调整,利率波动对资产和负债的影响显著增加。为积极应对低利率市场环境,办法推动保险公司完善资产负债管理治理结构。

办法结合新会计准则和偿付能力规则调整,首次设立多个定量资产负债监管指标,明确指标阈值;新增部分监测指标,设置差异化预警区间,增强指标敏感性。

“办法用利率风险对冲替换久期缺口指标,更直观反映资产负债利率风险的对冲程度;同时完善沉淀资金覆盖率、综合投资收益覆盖率、流动性覆盖率指标的计算口径,支持保险公司增配高安全性和高流动性资产,真实反映成本收益匹配状况,有效防范流动性风险。”上述负责人表示。

华泰证券非银首席分析师李健对上海证券报记者表示,2023年以来,在实施保险新会计准则和利率走低的背景下,保险业尤其是人身险业面临一定的资产负债匹配压力。2026年中小公司全面切换新会计准则,新的资产负债监管规则正当其时,有助于行业全面提升资产负债管理能力,更好地应对低利率和新会计准则给行业带来的挑战。

针对监管指标暂不达标的保险公司,办法允许设置3年过渡期,保险公司应制定达标规划,明确时间进度安排,经董事会批准并报监管后执行,监管部门做好过渡期内监管指标的跟踪评估。

办法压实资产负债管理主体责任:要求保险公司制定资产负债管理方案,在产品定价管理、重大投资等环节加强资产负债联动,开展压力测试和回溯分析,并对资产负债管理方案作出及时调整。

办法还明确,保险公司应当建立资产负债管理绩效考核体系,明确绩效考核方法和标准,规范资产负债匹配指标传导机制与限额管理,实施长周期考核评价,防止因过度追求业务扩张和短期利润而放松资产负债管理。

天职国际周瑾对上海证券报记者表示,办法将督促保险公司将资产负债管理落到实处。以更清晰的监管指标,引导保险公司业务长期价值,拉长考核周期,做好资产负债长期匹配,有利于保险业穿越经济周期。

央行、市场监管总局明确人民币买卖边界

◎记者 张琼斯

中国人民银行、市场监管总局8月21日发布公告称,除特定情形外,禁止任何单位和个人买卖人民币。两部门称,此举旨在打击非法买卖人民币的活动,维护人民币信誉,保护消费者合法权益,并促进货币文化活动健康发展。公告自2026年9月1日起施行。

根据公告,现行流通人民币不得买卖。业内专家表示,非法买卖正在流通的人民币,混淆“流通货币”与“收藏品”等普通商品的边界,囤积炒作同号、连号或特定版别人民币等行为扰乱了正常的人民币流通秩序,损害了人民币信誉及其作为法定货币的严肃性,必须严格禁止。

经中国人民银行公告停止流通的人民币,自停止流通之日起可以买卖。业内专家认为,这主要是考虑到停止流通的人民币已不具备流通货币职能,面额已不代表货币价值,其作为历史文物、收藏品等意义更为突出,可以收藏、去银行网点兑换或上市进行买卖。

公告明确,纪念币可以买卖。纪念币包括普通纪念币和贵金属纪念币,普通纪念币包括纪念硬币和纪念钞,但普通纪念币在面向公众兑换前不得以任何方式进行买卖。

“纪念币是由中国人民银行限量发行、具有特定主题的法定货币,主要是满足公众的收藏需求,一般不参与流通,因此可以进入市场买卖。”业内专家表示。

业内专家认为,公告规定的“普通纪念币在面向公众兑换前不得以任何方式进行买卖”,可以遏制一些市场主体在普通纪念币发行前,预售炒作、囤货抬价等人为制造稀缺扰乱市场的行为。

一段时间以来,市场上出现了不法商家利用公众对钱币收藏的热情和信息不对称,使用诱惑性、误导性语言虚假宣传钱币类商品“保值增值”的乱象。有的故意混淆纪念章(券)与人民币纪念币(钞),误导公众购买无货币收藏价值的纪念品,有的甚至以钱币收藏之名

实施违法犯罪活动。

“公告有关要求,重在打击治理投机炒作、虚假宣传等违规售卖情况,不限制公众的正常收藏需求。”业内专家表示。

公告明确,不得进行虚假宣传,不得夸大收益、对未来收益作出保证性承诺、明示或者暗示保收益无风险等,不得通过买卖人民币从事洗钱活动、开展非法集资等非法金融活动。此外,制作纪念章、纪念券、纪念金等工艺品,不得使用中国人民银行行名和货币单位,不得在销售过程中误导消费者认为此类商品是人民币或者销售方为中国人民银行。

业内专家预计,公告施行后,公众合法的、正常的钱币收藏将得到更好的保护,跟风炒作的行为将被遏制,违法违规的行为将得到依法惩治。

“钱币收藏爱好者要认准正规渠道,购买前可查询中国人民银行网站,确认是否为中国人民银行发行的纪念币或是否已退出流通人民币。”业内专家提示,纪念币收藏有市场波动,要警惕“稳赚不赔”等虚假宣传。

■聚焦2026世界机器人大会

机器人奔赴更多真实场景 产业迎干活能力实战大考

◎记者 赛世平

在近日举行的2026世界机器人大会现场,上海证券报记者注意到,机器人正在进入越来越多真实工作场景:有的机器人在仓储区域完成商品识别、抓取、分拣和打包,有的机器人在生产线上完成零部件分拣、转运和装配,有的机器人承担展馆导览、商业服务等任务,还有企业探索机器人在家庭陪伴、教育互动等场景中的应用。

相比过去机器人大会更多展示行走、运动控制等单项能力,今年展会上,越来越多企业开始围绕具体任务展示机器人如何参与真实流程。机器人产业关注点正在从“能完成什么动作”,转向“能否持续完成工作”。

机器人加快进入真实场景

机器人产业化从“展示能力”走向“完成任务”。在大会现场,星海图展示的机器人前置仓成为机器人进入真实业务流程的一个案例。不同于单纯展示机器人抓取动作,该系统模拟真实零售履约场景,机器人完成商品识别、路径规划、抓取拣选、撑袋打包等环节,实现从订单生成到商品交付的完整流程。

星海图创始人兼CEO高继扬对记者表示,当前行业重心已经转向智能能力和模型能力,核心关注机器人能否真正作业、创造生产价值。今年以来,这一趋势进一步强化,越来越多企业开始进入真实生产力市场。相较于过去以展示、表演为主的市场,生产力市场规模可能扩大数个数量级。

银河通用机器人围绕家庭整理、工业操作、零售服务等场景展示具体应用;优必选围绕工业制造、商业服务和家庭消费等场景探索机器人商业化路径……从物流履约到工业制造,机器人应用场景正在不断细化。

北京人形机器人创新中心CEO熊友军对记者表示,从长期来看,当前人形机器人产业整体仍处于早期阶段,行业的共同发展路径是先落地3D场景相关产品,之后逐步渗透到泛工业领域,最终实现全面商用,走向人机共生的社会形态。

当机器人开始处理更复杂的任务,“手”的能力成为新的关注点。在工业装配、柔性抓取以及家庭服务等场景中,机器人不仅需要完成抓取,还要具备感知力度、判断状态的能力。在本届世界机器人大会现场,晟智感展示了面向人形机器人的灵巧手触觉传感器、“真”同构触觉手套等产品。

晟智感CEO陈直接受记者采访时表示,灵巧手是机器人进入人类操作环境的重要载体,触觉反馈对于提升机器人操作准确性和稳定性具有重要作用。随着机器人从简单抓取走向柔性操作,触觉传感和数据采集能力将成为提升机器人作业能力的重要基础。

机器人商业化进入验证阶段

机器人进入真实环境后,产业面临的问题也正在发生变化。完成一次动作展示,并不意味着机器人已经具备商业价值。如何在复杂环境中长期运行、如何融入生产流程、如何实现规模复制,成为企业进一步推进商业化需要解决的问题。

在工业制造领域,机器人企业正在探索从单机设备向系统化解决方案升级。此次大会现场,越疆展示的“一脑多体”具身智能平台,通过人形机器人、四足机器狗与协作机械臂协同,实现从智能分拣、柔性转运到精准装配的工业流程:人形机器人完成异构零件智能分拣,四足机器狗搭载零件完成柔性转运,协作机器人进一步完成精准抓取与装配。

越疆机器人高级市场经理傅子纯在接受记者采访时表示,当前具身智能产业正处于从实验室技术验证迈向真实场景生产力转化的关键阶段,核心命题是让技术创新真正扎根产业一线需求,让机器人在工厂、家庭、文旅等真实场景中跑起来、用得好、持续创造价值。

对于人形机器人规模化落地路径,优必选具身智能与人形机器人研究院院长助理秦文龙对记者表示,当前搬运、上下料、分拣等场景具备较强规模化潜力,在选择机器人落地场景时,应主要关注市场规模和技术可实现性两个方面,既要判断需求是否具备批量应用空间,也要考虑机器人当前能力是否能够满足实际需求。

除了工业场景,消费级机器人也在探索新的应用路径。松延动力相关负责人接受记者采访时表示,过去一年,消费机器人用户需求正在发生变化,用户关注点逐渐从购买硬件转向持续迭代、内容生态、更自然交互以及软硬件一体化服务。

目前,松延动力围绕家庭、教育等消费场景探索机器人应用。该负责人认为,未来一两年,教育和家庭可能成为消费级人形机器人优先发展的方向。其中,教育场景标准化程度较高、需求明确,家庭场景则围绕亲子陪伴、科技启蒙、编程学习等方面展开。



天工 Omni 现场演示办公打印

临港新片区“十五五”规划发布 加快建设国家高水平开放压力测试的先行示范区

◎记者 宋薇萍

8月20日,上海自贸区临港新片区迎来成立七周年。8月21日,上海市政府举行“开局起步‘十五五’规划”系列主题市政府新闻发布会,介绍《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区发展“十五五”规划》。

临港新片区锚定“两区一城”定位,开启新征程。“两区一城”即:加快建设国家高水平开放压力测试的先行示范区、全市“五个中心”建设的重要功能区以及海内外创新创业人才集聚的临港科创城。“十五五”时期,临港将以“五个重要”为统领,力争全国首創性制度创新案例新增达70项,全社会研发经费占GDP比重保持在6%以上,实现GDP年均增长7.5%。

临港新片区管委会专职副主任唐浩表示,“十五五”是临港实现转段跃升、特色成势的关键期,将重点把握三个“更好”:一是更好肩负全国改革开放“试验田”使命,推进自主性、引领性高水平改革开放;二是更好发

挥全市经济高质量发展“增长极”作用,推动“临港制造”向“临港创造”跨越;三是更好打造城市创新创业引力场,推动创新创业与城市活力、城市品质双向赋能。

以跨境和离岸为重点 深化更高水平对外开放

规划部署六项重点任务,“以跨境和离岸为重点,深化更高水平对外开放”列于首位。其中明确,“十五五”时期,临港将率先开展离岸金融先行先试、推动跨境数据流动扩围放量、拓展离岸贸易多元应用与功能、建设全球航运枢纽、引领航运“绿色化”转型。

接下来,临港新片区将加快推进离岸业务金融服务综合改革试点扩围场景落地与生态拓展,优化提升离岸贸易金融服务,高质量发展自贸岸债、有序发展离岸再保险,积极推进财资中心建设等,更好服务跨国企业全球化经营。加快上海国际再保险中心建设,用好跨境再保险分入业务收入境外投资便利化政策,稳步扩大非居民并购贷款业务规模。通过“物理集聚”

“主体限定”“账户隔离”等方式探索离岸金融适度集聚和有效隔离,更好集聚全球优质金融要素和资源。

上海财经大学滴水湖研究院执行院长、滴水湖高级金融学院副院长张湧对上海证券报记者表示,在资本项目尚未完全放开的情况下,临港新片区整体设计这种新型离岸金融体系,有利于“走出去”企业在境内获得熟悉的、便利的离岸金融支持。

在他看来,当下在境内建设离岸人民币市场,符合渐进式金融开放逻辑。临港新片区发展离岸金融,顺应了人民币国际化和中国企业“走出去”的大趋势,基本依托是金融机构分账核算单元特别是升级版自由贸易账户体系,底层逻辑是构建“两头在外、内外隔离”的金融解决方案,具体操作以“一线放开、二线管制、交易留痕、风险可控”为特点,重点针对资本项目下资金“两头在外”的场景,比如非居民并购贷款、自贸离岸债、国际财资中心等;同步考虑经常项目下资金“两头在外”的场景,比如再保险分入收入和理赔支出、离岸贸易结