

国常会研究培育银发消费新场景 部署实施医疗康复护理扩容提升工程

●新华社北京9月18日电

国务院总理李强9月18日主持召开国务院常务会议，听取老龄工作情况汇报，研究推动体育赛事健康发展有关工作，部署实施医疗康复护理扩容提升工程，审议通过《中医药传统知识保护条例（草案）》，讨论《〈中华人民共和国突发事件应对法〉等15部法律的修正案（草案）》。

会议指出，要全面客观认识人口老龄化带来的影响，深入实施积极应对人口老龄化国家战略，推动老龄事业全面发展进步。要着力提升老年人服务保障水平，在养老服务、健康促进、社会保障等方面持续用力，健全多层次多支柱养老保险体系，打通

居家、社区、机构养老服务联动渠道，扩大普惠养老服务。要针对老年群体特征，丰富银发产品和服务，培育银发消费新场景，更好满足老年人消费需求，实现民生福祉与内需扩容双向促进。

会议指出，体育赛事对于满足群众多元化生活需求、提高人民生活品质具有重要意义。要增加高质量体育赛事供给，盘活用好各类体育场地设施和赛事资源，统筹发展竞技体育赛事、职业赛事和群众赛事。要推动体育赛事与文化、旅游、商务等融合发展，加快新技术运用，提升观赛体验，放大综合效应。要提高赛事管理保障能力，培育一批专

业化赛事运营主体，健全场地、人员和机构管理制度，促进各类赛事安全发展。

会议指出，要以基层为重点建强医疗康复护理服务体系，推动康复护理资源向社区、家庭延伸，增强城乡居民康复护理服务可及性。要依靠科技创新提升医疗康复护理水平，开发更多智能康复技术和设备，优化新技术新产品审评审批，丰富服务场景。要强化医疗康复护理支持保障，动态调整康复医疗、长期照护服务项目目录，深化医疗康复护理服务价格改革，完善人才培养政策，不断增强职业吸引力。

会议指出，中医药理论、技术和方药是我国自主创新的重要资源，要全面加强中医药传统知识保护管理，守护好中医药生存发展根基。要统筹做好中医药资源保护和利用，持续深化对中医药基础理论、诊疗规律、作用机理的研究阐释，加大中医药传统知识推广应用力度，加强对外交流合作，在互学互鉴中提升我国传统医药国际影响力。

会议讨论并原则通过《〈中华人民共和国突发事件应对法〉等15部法律的修正案（草案）》，决定将草案提请全国人大常委会审议。

会议还研究了其他事项。

释新规 把要点 答疑问 上交所修订发布《董秘一本通》

●记者 何昕怡

近期，上交所向全体沪市上市公司发布《上海证券交易所上市公司董事会秘书履职规则理解一本通（2026年修订）》（下称《董秘一本通》），旨在帮助上市公司准确把握董秘新规的要点，进一步促进和保障董事会秘书履职。

据悉，上交所《董秘一本通》首次发布于2025年底，本次修订主要是基于董秘新规发布和实施的制度背景，更新董秘履职涉及的规则体系、重要内容导图，并汇集了董秘履职典型案例，供借鉴参考。

今年5月24日，中国证监会《上市公司董事会秘书监管规则》以及上交所配套修订的自律监管规则（以下统称“董秘新规”）正式施行。在董秘新规发布后，市场各方对董秘任职资格和兼任限制等要求的关注度较高。如董秘应当“具备财务、会计、法律合规、金融从业或其他与履行董事会秘书职责相关的五年以上工作经验”“不得兼任经理、分管经营业务的副经理、财务负责人”等具体规则要求，在实务中如何理解适用和执行落地仍有不少疑问。

此次修订工作进一步整理了董秘新规实施以来上市公司咨询较多的常见问题，通过积极回应市场关切以及正反典型案例的解读，帮助上市公司更好地理解和适用规则。

上海证券报记者也关注到，董秘新规对于董秘任职与兼职调整过渡期安排至2027年12月31日，为上市公司合规调整预留充足的缓冲空间。目前，已有不少上市公司完成任职调整。本次《董秘一本通》进一步明确相关规则的理解适用，有利于推动上市公司完善公司治理，推进董秘专业化转型进程。

上交所相关负责人表示，上交所将继续做好董秘新规落地实施工作，引导上市公司有序进行过渡期高管任职调整，持续推动上市公司完善治理，促进资本市场稳定发展。

基金公司收到相关通知 公募重构网络营销生态

●记者 朱妍

9月30日，《金融产品网络营销管理办法》将正式实施。上海证券报记者从业内了解到，多家基金公司近日收到关于做好相关落实工作的通知。通知提到六点：

一、不得与第三方互联网平台以外的任何其他组织或者个人（包括“网络大V”）合作开展金融产品网络营销。

二、在与第三方互联网平台合作过程中应当坚持业务独立、技术安全、数据保密，不得允许第三方互联网平台介入投资者招揽、开立账户、处理交易指令、办理清算交收、基金销售等证券基金业务环节，向第三方互联网平台支付费用不得直接或者间接与客户开户量、交易量、手续费、资金量等证券基金业务指标挂钩或者变相挂钩，不得通过向第三方互联网平台支付不合理费用等方式开展不正当竞争、扰乱市场秩序。

三、严格落实办法第二十一条规定，在委托第三方互联网平台为金融产品网络营销提供服务时，建立健全第三方互联网平台事前评估机制，重点关注第三方互联网平台是否介入证券基金业务环节，是否混淆服务提供主体，是否采取有效措施保障投资者数据安全，是否合理收费、质价相符等。

四、加强自主运营的移动应用程序（App）的建设，引导投资者优先使用基金公司自身运营管理的App办理业务，并保障充分、稳定的信息技术投入，确保在第三方互联网平台发生技术故障等突发事件时，可以持续为客户提供服务。

五、不得与未完成信息技术系统备案的第三方互联网平台开展涉及基金申购赎回转接渠道的有关合作，存量转接渠道合作需要办法正式实施1年内完成整改。

六、每季度结束后10个工作日内报送与第三方互联网平台合作开展的转接渠道网络营销有关情况。

“这份通知的核心意义，是把办法的原则要求，转化为基金行业可执行、可检查、可整改的具体细则，是办法落地前的‘最后一公里’，也是对基金网络营销全链条的系统性规范。”格上基金研究员陈炫龙对记者说。



农业保险高质量发展“施工图”出炉 形成“ 补贴有效率、产业有保障、农民得实惠、机构可持续”的多赢格局

●记者 韩宋辉

多层次农业保险体系，形成“补贴有效率、产业有保障、农民得实惠、机构可持续”的多赢格局。业内人士表示，这一指标体系的设定，紧扣“十五五”时期建设农业强国目标，体现政策层面对农业功能定位的更高期待。

方案对运行机制作出系统性优化，直击行业痛点。在承保端，逐步推行“一户一单”，规模经营主体投保类业务实现全部验标，集体投保类业务逐步提高抽查验标比例，并打通农（林）地确权、畜禽存出栏、病死猪无害化处理等数据壁垒，从源头夯实承保真实性。在补贴端，强化投保信息

与生产经营数据比对核验，将审核从“事后”前移到“事前”，鼓励“省级对省级”结算压缩拨付环节。在理赔端，建立大灾快速理赔响应机制，合理预付赔偿金，赔款通过银行转账直接到户，从制度上杜绝中间环节截留风险。

一位险业人士对记者表示：对险机构而言，综合费用率不高于20%的硬约束直接倒逼险公司压缩成本、提升效率；承保机构绩效评价与动态调整、服务有效期一般不少于3年的安排，既保持市场相对稳定，又以优胜劣汰形成正向激励；科技投入纳入考核，数字化能力将成为险企核心竞争力标尺。对农户和新型主体而

言，完全成本保险和种植收入保险投保面积扩大，保障从覆盖直接物化成本向覆盖全部生产成本和农户收入转变；“农业保险+”链接信贷、担保，使险从单一风险保障升级为金融工具支点。

业内人士补充道，对地方财政而言，逐步降低产粮大县县级保费补贴承担比例，直击产粮大县财政实力薄弱痛点，配合省级统筹责任和“省级对省级”结算，将减轻基层财政资金压力，提升拨付效率。

方案首次将科技投入强度纳入政策考核，推动行业数字化转型，应用遥感、无人机、物联网、人工智能、区块链、云计算等技术，推进三大粮食作物、主要畜产品风险区划并适时发布费率参考，破解“一省一价”粗放定价。

在大灾风险分散上，方案完善大灾准备金、健全再保险制度，并研究建立农业保险大灾风险基金，形成“直保机构一再保险公司一大灾基金”三层风险分散链条，加强赔付与政府救灾资金协同。

业内人士表示，随着各项举措落地见效，农业保险运行将更加规范、透明、高效，广大农户将获得更加精准、便捷、有温度的保险服务，其在保障国家粮食安全、服务乡村全面振兴、加快建设农业强国中的基础性作用将进一步彰显。

禁用“日利率”“月费率”进行概念包装 五大协会统一个人贷款综合融资成本明示标准

●记者 张琼斯

贷款人及其合作机构收取的息费项目及收取方式、收取标准和收取主体，并在此基础上综合计算正常履约情形下借款人承担的年化综合融资成本。

“多家协会联合出台自律规范，核心考虑在于‘监管立框架，自律明细则’的分层治理逻辑。”天府立言金融研究院院长曾刚对上海证券报记者表示，监管文件明确了个人贷款综合融资成本的披露义务，但银行、信托、财务公司、小贷公司、互联网金融平台等各类机构业务模式差异较大，息费结构、展示场景各不相同，监管文件难以覆盖所有操作细节。

在曾刚看来，规范的价值在于“补漏”和“统一”：一方面，针对具体业务场景给出具有操作性的执行标准，减少各机构自行理解导致的市场乱象；另一方面，通过行业协会的自律机制，形成“软约束”与“硬监管”的互补。

记者注意到，规范通过多个配套示例，统一明示表制式，主要涵盖贷款本金金额、收取方式、年化水平、收取主体、违约情形下的或有成本等要素信息。

博通咨询首席分析师王蓬博告诉记者，规定中有三项内容非常关键：一是明确禁止使用“日利率”“月费率”来进行概念包装；二是压实贷款机构主体责任，即使通过互联网平台展业，责任仍压实给贷款机构；三是配套各类业务场景的标准化明示表示例，为全行业提供可直接复用的披露模板。

针对线上、线下业务，规范也进行了差异化安排：线上办理个人贷款，需通过单独弹窗方式向借款人展示明示表，并设置原则上不低于10秒的强制阅读时间；线下现场办理，则要求在签署贷款合同或办理分期前，清晰、完整出示统一制式的明示表，由借款人阅读后签字确认。

（上接1版）

电梯的更换，表面看是硬件更新，深层看却是治理逻辑的升级——不是替群众做主，而是让群众做主；不是用“一个方案管全部”，而是用“绣花针脚”缝住每一个具体诉求的口子。

城市治理千头万绪，最终要以绣花般的精细功夫，破解群众家门口的“急难愁盼”。“城市管理应该像绣花一样精细”“要通过绣花般的细心、耐心、巧心提高精细化水平”……“下绣花功夫”是习近平总书记反复强调的要求。

随着群众需求日益多元，城市治理的“针脚”如何绣得更密？

2024年4月，习近平总书记在重庆市九龙坡区谢家湾街道民主村社区考察时强调，城市治理的很多工作要靠基层党组织这个战斗堡垒和社区这个平台去落实，要厘清城市社区职责事项，继续推动资源下沉、完善服务设施，强化网格化管理、信息化支撑，提高社区精细化治理、精准化服务水平。

城市更新不只要改善硬件设施，更在于紧扣群众所需，把资源和服务从“远处”拉到“门前”，让群众触手可及。

在河北保定市莲池区，先锋机械厂小区的老墙斑驳。这个建于1992年的老旧小区位置偏远，公共基础设施长期不足。居民最迫切的愿望是，吃饭、看病能更方便一些，能有更多休闲、活动的空间。

面对群众的期盼，小区所在的先锋社区把党员力量沉到院落，入户走访，把居民诉求一条条记下来。

先锋社区居委会党委书记马丹丹说，社区把居民诉求与住建、街道、物业等部门连接起来。居民的需求与想法，先由社区收集、梳理，再寻找相应资源解决。

“改造不能只是把路修平、把墙刷白，还要看居民到底缺什么。”马丹丹说，围绕群众需求，社区一方面盘活闲置空间，一方面链接专业服务资源。

废弃仓库被盘活，改成社区食堂、书房等公共空间；把闲置多年的厂区住院部改造为社区医院，并定期邀请市级医院专家到小区义诊；社区还引入第三方力量运营食堂、公共浴室、便民集市，让专业服务常驻。

智治赋能： 让城市治理更懂群众需求

在河北雄安新区，城市治理正变得更加“聪明”。雄安新区启动区智慧城市运行中心，大屏上画面实时变动。5000多个摄像头、3万多个物联传感器，把城市运行中的细微变化源源不断传递到这里。

智慧城市该怎样建？在浙江考察时，习近平总书记指出，运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，从数字化到智能化再到智慧化，让城市更聪明一些、更智慧一些，是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路，前景广阔。在雄安新区考察时，总书记强调，要坚持党建引领新区治理，完善公共服务体系，着力保障和改善民生，积极探索面向未来的智慧城市管理模式。

易安社区是雄安新区启动区首批建成并投入使用的重要社区之一，主要针对疏解人员安家落户，共有17个小区，现在已入住2900余户，5000余人，中青年人口占比高达80%。在这里，从应急预警到便民通知，从精准服务到风险预防，社区治理正依托智慧社区平台实现“一屏观全域”。

易安社区党支部副书记刘兴义表示：“总书记的重要指示为我们探索智慧城市管理模式指明了方向。我们将人、房、事、物等各类数据信息纳入智慧社区治理平台，通过人工智能数据分析、精准识别、智能预警和精准推送，实现民情智慧看、马上办、早预判三大功能，全天候、数字化响应居民诉求。”

为把城市治理做细做实，雄安新区启动区把城市“家底”摸得清清楚楚。16.6万个城市部件被纳入全生命周期管理系统，细到一个井盖、一盏路灯、一段护栏，每个部件都有自己的专属“数字档案”。

城市正在变得更聪明，也变得更懂人的需求。在上海静安区，24小时不打烊的“数字小屋”将便捷、高效的服务和资源延伸至居民家门口；浙江杭州“城市大脑”孕育的各类特色智能体，覆盖育儿、养老、出行、医疗等多个场景，成为市民的得力帮手；在广东深圳，“民意速办”平台整合多渠道诉求，实现民生诉求统一受理、统一分拨、统一督办，让群众的每一件烦心事都能被看见、被追踪、被解决；在江苏南京，智慧养老服务平台把助餐、助医、助洁等“点单式”服务送到老人床边……

当数据读懂人心、算力服务民生、智能抵达末梢，城市治理便成为城市与市民间的双向奔赴。沿着习近平总书记指引的方向，一座座“更聪明、更智慧、更懂人”的城市，正在让百姓生活更便捷、更美好。

二手房交易占比超50% 房地产进入存量时代

（上接1版）

张雪涛表示，现房销售已经是大势所趋。据国家统计局数据，近年来采用现房销售的商品房销售面积一直保持着正增长，占整个新房销售面积的比重逐年提高。新项目要优先选择现房销售，同时统筹用好针对项目的土地、金融、税收等支持性政策，实行预售的要完善预售资金监管，切实保障购房人的合法权益。

“我们将着力做好住房保障工作，住房保障关系老百姓民生福祉。”张雪涛表示，进一步完善以配租型保障房和配售型保障房为主的住房保障体系，坚持租赁补贴和实物保障相结合，以需定建、以需定购，推动地级以上城市及有条件的县城完善住房保障库，根据轮候需求科学谋划保障性住房的建设和筹集，优化保障性住房供给，对城镇低保、住房困难家庭要应保尽保，发挥兜底保障作用。