

以创新赢未来——习近平经济思想引领中国加快发展新质生产力

(上接1版)

当年12月召开的中央经济工作会议上，习近平总书记进一步提出，要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。

“什么是新质生产力、如何发展新质生产力？我一直在思考”。2024年1月，在主持二十届中共中央政治局第十一次集体学习时，习近平总书记讲述了他的谋划，“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。”

立足生产力与生产关系的深刻变革，习近平总书记以深邃洞察和战略远见，系统回答了一系列方向性、根本性、全局性问题，廓清了从要素驱动向创新驱动跃升的理论迷雾。

点明要义：“高质量发展需要新的生产力理论来指导”“新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力”，需要“从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践”；

阐释内涵：“新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态”“以全要素生产率大幅提升为核心标志”“特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力”；

指明方向：“大力推进科技创新”“以科技创新推动产业创新”“着力推进发展方式创新”“扎实推进体制机制创新”“深化人才工作机制创新”；

……………
一个个标志性节点，一次次关键引航，立时代之基，答时代之问，领时代之变。

理论从发展实际中来，也在落地实践中持续完善。

新质生产力这一重大概念提出后，各地抢抓发展机遇，但有的地方也陷入认知误区：有的将新质生产力简单等同于新兴产业、未来产业，忽视传统产业转型升级空间；有的脱离自身禀赋，盲目扎堆热门赛道，造成资源浪费等。

习近平总书记敏锐洞察这些“成长烦恼”，及时校准发展航向。

2024年全国两会，总书记三次到团组，三次谈及“新质生产力”，着重强调“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业”。

当年4月，重庆；5月，山东；10月，福建、安徽；2025年1月，辽宁……密集的考察调研和重要会议中，总书记持续深化部署、细化路径，进一步阐明发展新质生产力的思路和方法。

产业如何布阵？“实体经济不能丢，实体经济里边的传统产业不能丢”“不能光盯着‘新三样’，不能大呼隆、一哄而起、一哄而散”；

区域如何落子？各地要“坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展”；

动能如何转换？“注重新旧动能转换的过渡和衔接，以新化旧、循序渐进”“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，因地制宜发展新质生产力”……

思路不断深化、路径持续细化。

研读《中共中央 国务院关于发展新质生产力的意见》，重点部署的举措涵盖大力推进科技创新、推动科技创新和产业升级深度融合、着力推进发展方式创新、扎实推进体制机制创新、

深化人才工作机制创新等方方面面，鲜明提出坚持创新主导、改革为要、因地制宜、先立后破的导向，发展新质生产力政策体系日益丰富成熟、趋于系统完整。

源于实践的科学理论，在实践中释放着思想伟力——

立足实际，发展新质生产力从“点状突破”迈向“系统集成”：在北京，加快建设国际科技创新中心，人工智能（AI）、量子信息等领域取得一批重大原创成果；在广东，万亿元级产业集群不断发展壮大，20个产业集群增加值占地区生产总值比重超30%；在安徽，形成“不出安徽就能造一台新能源整车”的系统集成能力……

勇立潮头，发展动能从单点发力转向全域赋能：通用大模型迭代突破，深度求索（DeepSeek）等本土模型强势崛起；人形机器人日渐成熟，加快落地应用进程；低空经济拓展新赛道；量子科技勇闯前沿领域……科技创新与产业创新深度融合，全要素生产率稳步提升，高质量发展的成色越来越足。

8月28日，国际信用评级机构标准普尔发布报告，决定维持中国主权信用评级“A+”、展望“稳定”。

“中国正进入以质量提升、技术升级和结构优化为特征的新发展阶段。”德中经济联合会理事长克莱门斯·舒特认为，这种转型是成熟经济体发展的必由之路，而中国正以更加主动和前瞻的姿态实现这一跨越。

（二）

以理论指导实践，离不开科学方法的支撑。对于发展新质生产力，以什么样的方式、循什么样的路径，习近平总书记始终高瞻远瞩，持续作出清晰指引。

新质生产力的显著特点是创新，发展新质生产力，关键要做好创新这篇大文章。《中共中央国务院关于发展新质生产力的意见》中，“大力推进科技创新”部分被置于重点任务之首，加强原创性颠覆性科技创新、加快突破关键核心技术、突破极端关键技术不言而喻。

平均每天有超过3750辆新能源汽车从这里驶出，去年全年新能源汽车产量位居全国城市第一——依托技术的积累和产业的支撑，合肥打造“新能源汽车之都”。

“安徽的科技创新，可谓‘士别三日，当刮目相看’”。2024年10月，习近平总书记在合肥滨湖科学城考察时，充分肯定近年来重大科技创新成果，由衷感叹“苟日新，日日新，又日新”，并深刻指出这是“各种要素条件集成优化的必然趋势”。

开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，根本靠科技创新。习近平总书记深刻指出：“如果科技创新搞不上去，发展动力就不可能实现转换，我们在全球经济竞争中就会处于下风。”

抓创新，习近平总书记屡屡强调“迫切”二字。下好“先手棋”，练就“杀手锏”，跑稳“接力赛”，牵住“牛鼻子”，总书记反复强调的，正是科技创新的路径与钥匙——

“要持之以恒加强基础研究”“必须破除体制机制障碍”“要紧紧扭住技术创新这个战略基点，掌握更多关键核心技术”……

量子科技研究和应用前景、新能源技术与我国的能源安全、加强人工智能发展和监管、前瞻布局和发展未来产业……近年来，科技创新多次成为中共中央政治局集体学习的重要议

题，彰显着以习近平同志为核心的党中央以创新谋长远的坚定决心。

嫦娥六号携带月背样品1935.3克返回；二氧化碳人工合成淀粉实现全球原创突破；量子信息、基因编辑、先进材料等领域接连取得重大进展，一批“从0到1”的原创成果竞相涌现，中国科技实力持续跃升、底气十足。

一方面要锚定创新这个关键点，另一方面更要立足产业这个主战场。

培育发展新质生产力，习近平总书记一次次点名“以科技创新推动产业创新”这一关键抓手，强调“要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上”。

2025年11月，习近平总书记在广州察看广东科技创新和产业创新融合发展成果展示。锚定科技前沿、面向未来发展、立足产业应用……“湾区造”成果丰硕。总书记看得细致。

“你们和实体经济联系紧密，应用场景丰富。在加快自主创新过程中，也要大力支持自主创新产品投入应用，营造好环境。”总书记感慨系之，殷切叮嘱直指产业化落地这一核心环节。

“科技+产业”，是发展新质生产力的实践路径。现代化产业体系，是承载新质生产力的广袤沃土。这既需要未来产业、新兴产业引领突围，也离不开传统产业固本强基。

对于发展新质生产力，习近平总书记反复强调“因地制宜”。

指导各地合理布局建设现代化产业体系——

“不能一哄而上、跟风冒进，更不能喜新厌旧，把传统产业优势丢掉”“要综合考虑国家战略需求、技术成熟程度、要素支撑条件等因素，因地制宜、错位发展”“要强化产业协同，推动未来产业同新兴产业、传统产业相得益彰”。

把发展新质生产力置于区域协调发展大棋局中——

促中部崛起，叮嘱“发挥中部地区科教资源丰富县的优势”；谋西部振兴，强调“坚持把发展特色优势产业作为主攻方向”“形成地区发展新动能”；护黄河流域，指出“推动重点行业节能降碳改造和设备更新”“因地制宜发展新质生产力”。

让绿色成为发展新质生产力的鲜明底色——

提出“新质生产力本身就是绿色生产力”“用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化”“抢抓数字化、智能化、绿色化机遇，加快培育发展新质生产力”等一系列重要论述，将绿色理念深度融入新质生产力的培育全过程，让发展质量在绿色转型中不断跃升。

各地立足禀赋、各展所长：广东在6G、具身智能、细胞与基因治疗等前沿赛道密集落子；云南打造“跨境电商+产业带”新模式；内蒙古提出培育乳业、稀土、光伏等千亿级产业链……精准布局优势赛道，形成百花齐放的生动格局。

今年上半年，我国可再生能源新增装机占比超七成；电子元件、电脑零部件等产品出口均两位数增长；与AI技术深度融合的智能仿生机器人出口超万台，遍及全球90多个国家和地区……绿色技术与智能装备加速走向世界，新质生产力的动能持续释放。

产业蓬勃兴起，山河日新月异。

（三）

4月30日，上海，加强基础研究座谈会在此召开。

“要以更大力度、更实举措加强基础研究，提升我国原始创新能力，进一步打牢科技强国建设根基。”习近平总书记在会上作出战略性、系统性部署，释放了以强化技术供给加快发展新质生产力的鲜明信号。

“十五五”时期，基本实现社会主义现代化

的关键一程。全球格局深刻调整、大国博弈日趋激烈，中国式现代化的阶段性部署压茬推进。站在这样的历史关口，加快发展新质生产力，关乎全局、影响长远。

“必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置”——习近平总书记立足时代大势、锚定强国目标作出重大战略部署。

今年以来，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班讲授“开年第一课”、主持今年首次中共中央政治局集体学习、进行地方考察，新质生产力都是重要主题。

“要坚持因地制宜，立足实际推动科技创新和产业升级深度融合”“立足客观条件，发挥比较优势，坚持稳中求进、梯度培育，推动我国未来产业发展不断取得新突破”“要充分发挥我们国家集中力量办大事的优势，把各种优质要素集合起来攻关”……习近平总书记层层部署、步步指引，为未来五年乃至更长时期中国经济高质量发展明确主攻方向。

如何把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置？

首先就是强化战略规划引领，在顶层设计中擘画新质生产力发展路线图。

“十五五”规划纲要专章部署“加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力”，从国家层面锚定了创新驱动与产业升级的整体框架与制度安排；不久前习近平总书记就发展先进制造业作出重要指示强调“加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”；《中共中央 国务院关于发展新质生产力的意见》进一步勾勒出发展新质生产力的路线图。

全国31个省区市“十五五”规划纲要均围绕发展新质生产力、建设现代化产业体系作出针对性部署：河南将推动重点产业链群尽快成体系、成支柱、成支撑，建设全国重要的先进制造业基地；湖北将提升高端精细化工、新能源材料、先进电子材料等高附加值产品占比；浙江部署“推动人工智能赋能千行百业，打造人工智能创新发展高地”，明确到2030年，规模以上人工智能核心产业营业收入达1.2万亿元……

积极推动传统产业攀“高”向“新”，前瞻布局新兴产业和未来产业新赛道，各地紧密衔接国家战略，形成“全国一盘棋、区域有侧重”的差异化推进格局。

奔涌的创新潮，赋能于体制机制的改革创新。把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，意味着必须以更大改革力度打通堵点卡点、破除瓶颈制约，让创新活力充分激发。

一条“链”的背后，有着系统集成的改革命题。2024年11月，在湖北考察期间，习近平

总书记走进武汉产业创新发展研究院，将目光聚焦于创新链产业链资金链人才链的融合。

展厅内，高产高蛋白玉米、电站巡检运维机器人、人体肺部部位磁共振成像系统等创新成果，皆是汇众智、集众力协同攻关的结晶。

“你们用了多久孵化出来？”“成本降下来多少？”“放在国际上有什么优势？”“和企业对接进展顺利吗？”总书记兴致浓厚、详察细问，关切的正是如何打通科技向现实生产力转化的通道。

发展新质生产力，离不开各类创新要素的集聚整合与高效配置。

习近平总书记深刻指出：“在进一步深化改革、破除制约新质生产力发展的体制机制障碍上取得新成果。”

“要深化经济体制、科技体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”“建立高标准市场体系，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动”……这些重要指引，为以改革赋能新质生产力指明了实践路径。

从发布《关于深化创业板改革 更好服务新质生产力发展的意见》，以资本市场制度改革新引金融活水、激创新活力；到推进数据产品“一地上架、全国互认”，促进数据要素高效配置；再到完善市场准入制度，创新监管方式……“十五五”开局之年，向深水区攻坚的改革举措更加精准聚焦、协同发力，持续打通要素流动堵点，为发展新质生产力清障护航。

以改革促开放，以开放谋发展。

自2025年2月首批增值电信业务经营试点批复发放以来，已有221家外资企业获批。目前，全国外商投资电信企业超3100家，经营范围已覆盖电信业务分类目录全部10项增值电信业务。

《中共中央 国务院关于发展新质生产力的意见》鲜明提出在全球配置先进生产要素，强调主动构建全球创新合作网络，建立高效便利安全的数据跨境流动机制等，一系列举措将为新质生产力发展注入更强劲活力。

制度蓝图的落地，改革红利的释放、开放活力的迸发，最终都要依靠人的力量。发展新质生产力，要依托实干担当。

“更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署”；

“各地区各部门要结合实际，认真探索贯彻落实党中央重大决策部署的有效方法和途径”；

“现在增长的是硬实力，追求的是发展新质生产力。经过不断转型升级、提质换代，一步步往上涨”；

……………
习近平总书记的要求一以贯之，强调各级领导干部要加强科技前沿知识学习，努力做到知科技、懂产业、善决策。

站在“十五五”开局起步的关键节点，时代又将书写新的篇章。

“我们为新中国取得的举世瞩目成就无比自豪，对中国式现代化的光明前景充满信心。”面向未来，习近平总书记铿锵的话语激荡人心。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以加快发展新质生产力为重要着力点，纵深推进质量变革、效率变革、动力变革，定将开辟中国经济更加广阔的发展前景，为中国式现代化行稳致远提供强劲动能、筑牢坚实根基。

(记者韩洁、张辛欣、魏玉坤、严赋憬)

宁波出台17项措施落实私募基金顶层设计

◎ 记者 梁银妍

上海证券报记者近日从相关部门获悉，宁波市人民政府办公厅印发《宁波市关于加强监管防范风险促进私募基金高质量发展的若干措施》（下称“若干措施”），在全国先行出台落实私募基金行业顶层设计的不地方性文件，加速提升私募基金服务实体经济质效。若干措施自2026年10月23日起施行。

私募基金是耐心资本的重要来源，也是资本市场发展的重要力量。6月5日，国务院办公厅公布《国务院办公厅关于加强监管防范风险促进私募基金高质量发展的指导意见》（下称“指导意见”），围绕入口端、持续监管端、出口端部署18项具体举措，系统性升级私募基金监管。该指导意见被业内视为私募基金行业高质量发展的顶层设计。

为落实指导意见，若干措施明确了17项具体举措，从加强源头管控、培育壮大私募基金、加强国有基金管理、拓宽私募基金退出渠道、严厉打击违法违规行为和强化多渠道风险化解能力等方面多措并举，促进宁波市私募基金行业合规、健康、有序发展。

在总体目标上，若干措施提出：到2028年底，宁波市备案私募基金管理人管理规模稳定在8000亿元以上，管理规模保持全国前列；管理规模在50亿元以上的私募基金管理人数量超过30家，私募基金对全市高质量发展的贡献

度明显提升；风险类私募基金管理人数量持续保持低位。

根据若干措施：为做好入口把关与出口畅通，宁波将通过优化行业准入和会商机制，从源头提高私募基金质量；畅通上市、并购、份额转让等退出渠道，促进资本良性循环；探索简化国有基金投资项目退出流程，优化国有基金份额转让业务流程和定价机制。

具体来看，在出口端，若干措施要求国有基金出资退出时应按照章程或合伙协议约定的条件退出，没有约定的应依法依规进行评估、市场化确定转让价格，情势发生重大变化时按国有基金投资尽职负责有关机制执行。

有受访的国资机构人士表示，此前国有基金的退出条件、转让流程、折价交易等要求不够明确，国资转让的容错免责机制尚未完全建立，导致部分国资基金“不敢转、不愿转、不会转”。宁波此次明确了退出条件与定价机制，并衔接尽职负责安排，是对这一痛点的正面回应。

在加强国有基金管理方面：宁波明确政府投资基金定位，聚焦重大战略、重点领域和市场不能充分发挥作用的薄弱环节，吸引带动更多社会资本，支持现代化产业体系建设；突出国有企业投资基金的战略使命和长期价值创造能力，构建聚焦主责主业、坚守功能定位的国有企业投资基金矩阵；落实分级分类管理要求，加强国有基金规范运作。

“过去部分地区存在基金滥设的现象。”南

(上接1版)

拓宽公募基金创新空间

随着投资者资产配置需求不断升级，FOF、“固收+”等逐渐成为公募基金服务居民财富管理和中长期资金发展的重要方向。此次修订围绕基金投资其他基金作出多项优化。具体来看：

一是将FOF成立门槛从2亿份、2亿元降低至5000万份、5000万元；二是允许FOF投资ETF联接基金，更好发挥FOF资产配置功能；三是将非FOF基金投资其他基金的比例上限从10%提高至30%，支持“固收+”等含权中低波动型产品更多通过股票ETF等基金实现增值。

这些安排有助于拓宽公募基金投资工具和策略空间，提升产品资产配置能力，更好满足养老金、保险资金、居民长期理财等多元需求。公募基金不仅要提供单一资产产品，更要提供与投资者生命周期、风险偏好、收益目标相匹配的综合解决方案。

办法还拓宽了基金投资策略和运作形式。

一方面完善股票基金、债券基金定义，允许股指期货、国债期货按照有关规定，将买入、卖出期货合约价值合计经轧差计算后计入股票资产、债券资产，为公募基金更好运用期货工具进行风险管理、丰富投资策略提供制度空间。

另一方面丰富了基金运作方式类型，新增“无固定期限封闭式基金”，并删除原有封闭式基金每年强制分红及分配比例要求。这将有助于支持机构投资者通过相关账户更多配置封闭式基金，为保险、养老金等长期资金

投资公募基金创造更适配的产品形态。

强化基金产品逆周期布局管理

此次修订明确基金管理人应当结合自身投资管理能力和市场容量、流动性、估值水平等因素，强化基金产品逆周期布局管理。此外，基金管理人不得通过同一销售渠道布局多只同类风格的基金产品，诱导投资者短期、频繁申赎。

这一安排释放出鲜明信号：公募基金不能只任在市场热闹时“追热点”“抢规模”，更应在市场相对低位、长期价值显现时做好产品供给，引导投资者理性参与资本市场，通过建立常态化逆周期调节机制，有助于减少行业顺周期扩张冲动，推动基金公司从短期营销导向转向长期投资导向，更好服务投资者长期财富管理需求。

近年来，部分基金产品存在投资风格不稳定问题。此次修订针对主题基金“窄基漂移”问题，要求基金合同应当使用可识别、可量化的方式，清晰界定基金名称所示的投资方向，相关界定范围应当符合市场共识，并与基金名称所示投资方向直接相关。也就是说，主题基金不能仅以概念包装产品，不能用过宽表述模糊和扩大投资边界，必须让投资者清楚知道产品投向哪里、如何界定、是否真正符合名称所示主题。

针对全市场选股基金“宽基窄投”问题，办法要求非行业主题基金应当坚持分散投资原则，不得集中投资于单一行业或主题。若产品定位为全市场选股，就应按其定位进行相对分散配置，不能实质上演变为某一赛道基金。