

坚持人民至上、生命至上——习近平总书记引领健康中国建设

(上接1版)

一系列硬核健康指标,直观印证全民健康水平跨越式提升:2025 年,我国人均预期寿命提升至 79.25 岁,主要健康指标稳居中高收入和人口过亿国家前列;婴儿死亡率下降至 3.8‰,孕产妇死亡率下降至 13.4/10 万,被世界卫生组织列为妇幼健康高绩效国家之一;重大慢性病过早死亡率降至 13.8%;成功消除疟疾,首次问题向全球结核病中低流行国家行列,艾滋病、乙肝等重大传染病和地方病得到有效控制,麻疹、乙脑、流脑等疫苗可预防传染病发病率降至历史较低水平;居民健康素养水平提升至 33.69%。

从重点领域专项突破,到普惠兜底型健康服务全域覆盖,14 亿多人口大国走出一条普惠均衡的健康发展之路,交出一份经得起人民检验的民生答卷。

以人民至上理念为人民健康服务

江苏省镇江市世业镇,长江中的一座小岛。镇卫生院不仅配备众多现代化医疗设备,还有上级医院医生定期坐诊,居民不出岛也能看上专家号。

“要推动医疗卫生工作重心下移、医疗卫生资源下沉,推动城乡基本公共服务均等化,为群众提供安全有效方便价廉的公共卫生和基本医疗服务,真正解决好基层群众看病难、看病贵问题。”2014 年 12 月,习近平总书记来到这家卫生院,为农村医疗卫生事业发展指明方向。

增进全民健康福祉是卫生与健康工作的根本价值追求。以习近平同志为核心的党中央始终锚定群众看病就医急难愁盼,坚持问题导向补齐基层医疗短板。总书记的足迹遍布乡村基层医疗卫生一线,针对不同地区不同情况作出精准指引:

2017 年 6 月,在山西岢岚县赵家洼村看望特困户时,要求有关负责同志高度重视因病致贫、因病返贫问题;

2020 年 4 月,在陕西平利县老县镇中心卫生院考察时,指出“乡村医疗资源短缺,要靠远程会诊来均衡医疗资源,让老百姓在家门口就能享受到优质医疗服务”;

2022 年 6 月,在四川眉山市永丰村考察村

卫生站时,强调“乡亲们吃穿不愁后,最关心的就是医药问题”;

…………

一次次进村入户的实地调研、一段段饱含温度的重要讲话, 释放清晰鲜明的工作导向:必须牢牢站稳以人民为中心的根本立场,下大力气破解基层群众看病就医突出问题。

从分级诊疗、现代医院管理、全民医保、药品供应保障、综合监管五项基本制度搭建,到医疗人才队伍、智慧医疗信息化配套建设,再到各地优秀医改典型经验总结推广, 习近平总书记全程高度关注、逐项作出清晰部署。

通过系统性综合改革,福建三明地区实现药品价格下降、医保报销提升、群众就医便捷度持续改善,成熟改革经验已在全国复制推广。2021 年 3 月, 习近平总书记到福建省三明市沙县总医院考察时指出:“这是一种敢为人先的精神,人民至上、生命至上理念的觉悟担当。”

“要毫不动摇把公益性写在医疗卫生事业的旗帜上,不能走全盘市场化、商业化的路子”“进一步深化医药卫生体制改革, 探索医改这一世界性难题的中国式解决办法”……遵循习近平总书记的指引,深化医改被纳入全面深化改革总体部署,统筹推进。

这是破解世界性难题的中国方案——

从破除以药补医机制,到建立健全现代公立医院管理运行新机制;从推行药品和医用耗材集中带量采购,到深化医疗服务价格改革;从推进分级诊疗制度,到完善医保支付方式改革;从实施国家基本药物制度,到加强全科医生队伍建设……医疗、医保、医药协同发展和治理,居民个人卫生支出占卫生总费用的比例降至 27.1%;“大病不出省,一般病在市县解决,日常疾病在基层解决”加快实现。

截至目前,全国已支持 125 个国家区域医疗中心项目建设,其中 75% 的项目医院布局在中西部等优质医疗资源相对薄弱地区。2199 个县(市、区)正在开展紧密型县域医共体建设,基本实现县和县级市全覆盖;超过 90% 的

居民在 15 分钟内能够获得就近就便的医疗卫生服务,10 万人口以上的县均能提供血液透析服务,二三级公立综合医院均能提供儿科服务,基层医疗机构诊疗量占全国诊疗量的比重保持在 50% 以上。基层医疗卫生机构中医馆达 4.22 万个,80% 的乡镇卫生院和社区卫生服务中心能够掌握中医适宜技术,有效满足了人民群众在基层获得防治康管全链条中医药服务的需求。

关键在人才,根基在队伍。习近平总书记始终心系广大卫生健康工作者,赞扬他们“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的崇高精神,要求“各级党委、政府和全社会都要关心爱护医务人员,形成尊医重卫的良好氛围”。

将每年 8 月 19 日设立为“中国医师节”;落实公立医院薪酬分配自主权,优化薪酬分配结构,向临床一线、紧缺岗位倾斜;深化“县管乡用、乡聘村用”改革,让基层村医留得住、有奔头;实施农村订单定向免费医学生培养计划、大学生乡村医生专项计划、公共卫生高层次人才培养项目、中医药特色人才培养工程……各地各部门厚植人才培养沃土,涵养尊医重卫风尚。

这是全人群全方位全周期的健康守护——

从“努力为老年人安享幸福晚年创造更好条件”,到预防“小胖墩”“小眼镜”,再到“对儿童特别是孤儿和残疾儿童,全社会都要有仁爱之心、关爱之情,共同努力使他们能够健康成长”,健康中国,一个都不能少。

“每个人是自己健康第一责任人”。坚持政府主导与调动社会、个人的积极性相结合,我国推动爱国卫生运动,人人参与、人人尽力、人人享有,使健康促进成为全社会的共识和自觉行动,健康体重管理蔚然成风,重视健康、追求健康、维护健康的社会氛围正在形成。

以实干笃行向着宏伟目标奋勇迈进

展望 2035 年, 建立与基本实现社会主义现代化相适应的卫生健康体系,中国特色基本

医疗卫生制度更加完善,国民健康水平逐步提高。

“十五五”时期是推进健康中国建设、衔接 2035 年远景目标的关键五年,习近平总书记明确要求,必须统筹谋划、加紧推进,力求取得决定性进展。

锚定阶段性发展任务, 顶层设计先行引领。《国民健康“十五五”规划》紧扣全人群全方位全周期健康服务等重点任务,为未来五年健康中国建设清晰擘画发展路线图。

在关键处落子,抓住关键环节攻坚突破。我国持续深化公益性导向的公立医院综合改革, 补齐精神卫生服务等领域短板,全方位提升院前急救和血液保障能力,推动健康服务更加连续、系统,持续优化医疗卫生资源布局, 健全多层次医疗保障体系,做实新发突发传染病应急防控储备。

破解发展堵点,既要依靠体制机制改革持续破冰,也要依托科技创新攻克关键难题。

“推动科技创新成果转化运用”“推进全民健康数字化建设”“有条件的地方可以探索人工智能”……沿着习近平总书记作出的战略指引,2026 年政府工作报告首次将生物医药列为新兴支柱产业,今年上半年,我国已批准 38 款创新药上市,“十五五”规划纲要提出健全医保支持创新药和医疗器械高质量发展机制,中国药、中国医用设备、中国疫苗、中国医用耗材、中国诊疗方案正在批量涌现,一系列政策布局为提升健康中国“科技含量”注入强劲动能。

中医药是中华民族传承千年的医学瑰宝,也是我国卫生健康体系独具特色的组成部分。习近平总书记多次作出重要指示,要深入发掘中医药宝库中的精华,推进产学研一体化,推进中医药产业化、现代化,让中医药走向世界。

立足“十五五”,我国持续推进《中华医藏》编纂出版、中医典籍原创理论数字化挖掘与应用,建强名老中医药专家传承工作室、中药炮制技术传承基地,传承发展少数民族医药,实施“新时代神农尝百草”行动,深入实施健康中国中医药健康促进行动,充分发挥中医药在维护人民健康特别是疾病预防中的独特作用,让中医药这一中华瑰宝在新时代焕发全新活力。

当前全球公共卫生安全挑战层出不穷,我国始终秉持大道不孤、大爱无疆的胸怀,主动参与全球卫生治理。依托中医药独特优势与成熟医疗卫生实践,持续深化“一带一路”卫生健康合作,中医药已走进 190 多个国家和地区。

党的十八大以来,我国已向 59 个国家(地区)派遣援外医疗队,年均服务当地患者数百万人次,并逐年增加。此外,与 43 个国家(地区)49 家医院建立对口医院合作关系, 共建 29 个临床重点专科中心,开展数百项新技术;在 20 国实施“微创医学”计划,“光明行”“妇幼健康工程”等“小而美”项目覆盖 50 余个发展中国家(地区),高质量建设 30 个中医药海外中心。一代代援外医疗队员跨越山海,传递中国技术、中国经验、中国温度。

从推动青蒿素造福全球病患,到常态化开展援外医疗队队伍派驻、中医药海外中心建设,再到携手抗击埃博拉疫情, 依托中国特色卫生与健康发展道路的实践成果, 我国持续同世界各国深化医疗卫生领域合作, 携手应对跨国公共卫生风险, 扎实推动人类卫生健康共同体建设, 为守护全球民众健康贡献中国力量。

越接近建成健康中国的目标, 越需要爬坡过坎的韧劲和夯基垒石的定力。随着经济社会发展和人口形势变化,我国居民多层次、多样化健康需求持续释放, 新发突发传染病流行风险始终存在,城乡区域卫生资源差距、老龄化与慢性病双重负担、基层人才长期短缺等仍是必须直面的现实考题。

“当前和今后一个时期,我国卫生与健康工作需要因应形势发展变化, 优化完善一些具体政策举措, 但是走中国特色卫生与健康发展道路不能动摇, 贯彻新时代卫生与健康工作方针不能动摇。”

循着习近平总书记指引的前进方向, 健康中国建设步履愈发稳健扎实,14 亿多中国人民的健康福祉不断提质增效, 以全民健康托举强国建设、民族复兴的伟大征程,前路浩荡、未来可期。

(记者吴晶、董瑞丰、彭韵佳、李恒、顾天成)

机构热议公募基金运作管理办法修订

(上接1版)

“办法的修订, 正是自行动方案发布以来一脉相承的思路延续, 向下有底线、向上有弹性。一方面, 压实责任、规范管理, 对于系统性、制度性要求, 做了非常整齐且严肃的规定, 不留解释死角, 严格基金各环节的规范运作, 严守底线; 另一方面, 面对行业发展的客观现实问题与未来行业发展的创新需求, 给予更多弹性空间, 鼓励管理人在正确的方向上充分发挥投研能力, 更好地为资本市场发展、公募基金发展做出有益尝试和探索, 切实提高投资者获得感而不断精进。”嘉实基金产品部总监张之表示。

广发基金在接受记者采访时表示, 办法及配套规则的修订, 是落实行动方案、深化公募基金改革的重要制度安排。此次修订坚持投资者利益优先, 统筹支持权益类基金发展、拓宽产品创新空间和完善治理机制, 有助于推动行业更加重视投资者回报, 更好地满足长期资金与居民财富管理需求。

“本次修订紧扣公募基金高质量发展主线, 以松绑权益供给、规范投资行为、优化行业出清、保护投资者为核心, 通过‘放管结合’重塑公募运作生态, 对资管行业格局与资本市场长期发展具有深远的结构性影响, 总体上利好市场提质增效、行业回归本源。”鹏扬基金高级策略分析师魏枫凌在接受记者采访时表示。

回归本源 以专业与长期主义发挥价值

行动方案发布以来, 公募行业经历了从“规模导向”向“深耕质量”的转型。办法的修订承载高质量发展的思路, 进一步发挥导向作用。

“新规引导行业正本清源、脱虚向实, 推动行业资源向权益资产集聚, 持续培育长期资金沃土; 从严规制投资风格漂移与短期投机博弈行为, 夯实机构投研能力根基, 压实基金管理人履职责任, 健全产品市场化进退机制。本次修订是行动方案在运作规制层面的具象化落地, 为公募行业实现由‘重数量增长’向‘重内涵发展’的深刻转型筑牢制度基石, 引导公募基金坚守资管本源、践行初心使命。”南方基金产品开发部总经理沈玲玲分析称。

对于外资机构而言, 办法更多了一重意义。摩根资产管理(中国)对记者表示, 本次修订中的逆周期发行引导、权益类基金和 POF 设立门槛下调、多资产投资工具拓宽、衍生品基金类型新增, 以及受托责任、风格一致性的严格要求, 将带来产品创新空间, 有助于外资资管机构融合全球经验与本土投研, 为中国投资者打造更加多元、稳健的长期投资解决方案。

一线调研看变化

从被动跟随到本土定价基准 “舟山价格”体系基本成形

◎彭飞 记者 操子怡

近日,在浙江省舟山市岱山岛,一艘30万吨级油轮正缓缓靠泊码头,输油臂即将对接;在秀山东锚地,东方同舟的供油船已贴靠一艘大型散货船,黑色输油管在船舷间绷紧,保税燃料油正注入对方油舱;在“舟山海上数字加油站”大屏幕上,黄色船型标志在海图上移动闪烁,代表正在加油的船舶。

这些船舶装卸、加注的每一吨油品,价格曾长期以新加坡“普氏价格”为基准,如今则直接参考记者在浙江国际大宗商品交易中心(下称“浙江大宗”)屏幕上看到的“舟山价格”。

2021年6月21日,上海期货交易所与浙江大宗以低硫燃料油期货价格为基准,联合发布“中国舟山低硫燃料油保税船供卖方报价”,这是国内首个以期货价格为定价基础的人民币现货报价机制,被称为“舟山价格”的指数体系由此诞生。

上海证券报记者近日在舟山实地调研了解到,“舟山价格”指数经过5年多发展,已形成涵盖卖方报价、买方报价、仓储价格、可用库容、气象指数等的报价体系,改变了船燃市场长期依赖国际定价的局面,为舟山船燃市场和航运业发展提供了重要助力,对增强我国大宗商品国际定价话语权也具有积极意义。

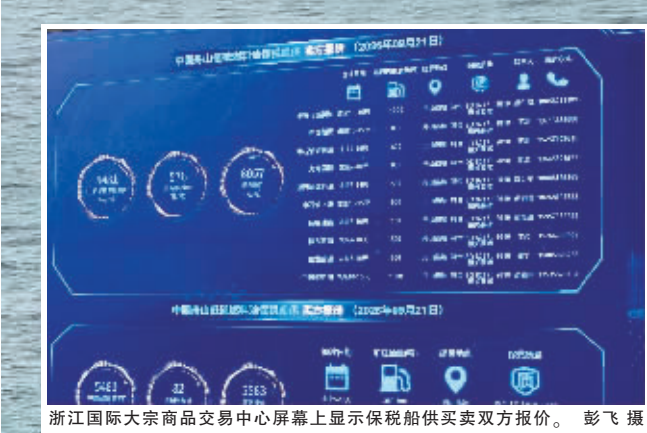
从被动跟价到自主报价

每个交易日下午3时,上期所日盘结束后,低硫燃料油期货结算价出现在“舟山价格”采集后台,企业随后开始报价。到下午4时,企业报价完毕,系统自动生成当天的“舟山价格”并对外发布。

浙江大宗副总经理王白冰告诉记者,在“舟山价格”形成之前,舟山港是国内第一大船燃加注港,但当地航运企业、船供油企业都要参考新加坡“普氏”价格进行采购结算,在价格形成机制中处于被动跟随状态,市场体量并未转化为相匹配的价格影响力,国内保税船燃市场对建立一套自有价格机制的需求日益凸显。

作为供油方,中石化浙江舟山石油有限公司一位相关负责人对此深有感触。他告诉记者,过去舟山船燃市场大多采取“一单一议”的模式,买方多参照日韩、新加坡的报价进行比价,供油方在报价时往往处于被动,一笔交易来回拉锯,成交效率不高,市场缺少公开统一的参照标准。

作为买方代表,船东以前也没有一份能真实反映舟山当地供需情况的价格表。大洋



浙江国际大宗商品交易中心屏幕上显示保税船供买卖双方报价。 彭飞 摄



世家(舟山)优品有限公司(下称“大洋世家”)相关负责人说,公司的远洋捕捞船队之前在加注燃油时,询价、比价都缺少本地化锚点,只能拿海外市场行情当参照,议价空间因此受限。

“舟山价格”的发布改变了这一局面。王白冰说,它发布时间早于新加坡“普氏”,时效性更好,对舟山保税船燃市场有较强的引导作用,买卖双方以“舟山价格”为基准,通过“期货价格+补贴水”的形式达成人民币现货成交。

对舟山本地的远洋捕捞企业来说,“舟山价格”以人民币计价还有更实际的益处。大洋世家相关负责人说,早前船队加注燃油参考的都是美元计价的海外行情,汇率一波动,成本就跟着变。现在有了人民币报价,燃油采购直接用本市计价、结算,成本预期更稳,财务安排也更便捷。

报价体系逐步完善

在卖方报价基础上,“舟山价格”体系近年来逐步扩展。2022年推出买方报价,2023年借鉴新加坡经验上线“舟山价格窗口(POZZ)系统”,推动保税船燃领域以人民币计价交易,2025年发布高硫燃料油买方报价。

整个体系中,买方报价的推出尤为关键,它让船东和供油方在洽谈时有了贴近舟山本地行情的参考工具。

大洋世家相关负责人说:“舟山价格”体系提供了基于国内港口实际供需的标准化计价基础, 更能准确反映本地市场的即时变化。对远洋捕捞、冷链运输等企业来说, 燃料成本在运营成本中占比较高, 有了这一价格参考, 有助于稳定燃料成本预期。

供油方的感受同样直接。浙江浙石油海洋燃料有限公司一位燃料油销售人士表示,“舟山价格”的报价样本覆盖面广, 其与上期所期货价格形成联动关系, 公司在安排采购和库存燃油时, 可以同时参考这两个价格来安排保值操作, 把价格波动的影响控制在可预期范围内。

据王白冰介绍, 目前, 参与“舟山价格”卖方报价的船供油企业已从最初的3家扩容至9家, 覆盖央企、地方国企、民企和外资控股企业等多种类型, 在舟山保税船燃加注量中的占比由最初的96%提升至目前的逾90%。

王白冰说: 在买方报价方面, 首批参与报价的国际船东主体为海宏轮船(香港)、大连春安等6家, 目前已增至11家, 代表逾50家国际船东企业参与报价, 覆盖大宗商品、干散货、远洋渔业等运输领域。

加注量攀升 期现联动见效

“舟山价格”自2021年发布后, 助力舟山保税船燃加注量持续增长, 已从2022年突破600万吨, 到2025年达802.71万吨。