

2026金融街论坛年会开幕 嘉宾共话 开放合作包容

●新华社北京10月19日电

以“开放·合作·包容——共筑全球金融发展新生态”为主题的2026金融街论坛年会10月19日在京开幕。围绕年会主题，与会嘉宾深入交流，凝聚共识。

北京市委书记尹力表示，北京已成为联通中外金融市场的重要桥梁。面向未来，北京愿同各方深化金融交流与务实合作，共筑开放融通的金融市场生态，打造市场化、法治化、便利化、国际化一流营商环境；共筑合作共赢的产业发

展生态，实现金融发展与产业繁荣互促共进；共筑包容稳健的金融治理生态，构建更加公平公正、富有韧性的全球金融治理体系。中国人民银行行长潘功胜表示，中国人民银行积极推动中国货币政策框架的转型和完善，货币政

策工具箱进一步丰富，市场化利率调控机制更加清晰。未来，中国人民银行将做好货币政策框架的评估和完善，持续提升人民币国际化水平，进一步增强高质量的政策供给，探索人工智能在辅助开展货币政策形势分析、金融风险识别等领域的应用。

国家金融监督管理总局局长丁向群表示，金融监管总局切实提升监管有效性，坚持风险导向强化金融监管，适应实践需要健全金融法治，突出重点环节提高监管能力；加力推动改革转型，不断优化机构布局，大力规范市场秩序，持续提升金融服务适配性；始终坚持互利共赢，积极拓展金融开放新空间，有效服务国际经贸往来，推动完善全球金融治理体系。

中国证监会主席吴清表示，当前和今后一个时期，中国证监会将进一步健全投资和融资相协调的资本市场功能，持续提升市场韧性和信心，全力维护资本市场安全稳定，持续深化资本市场包容性改革，大力培育规范健康的市场生态，有序扩大市场高水平对外开放，努力

为“十五五”时期经济社会高质量发展积极贡献力量。新华社社长傅华表示，为金融改革发展营造有利舆论环境，是构建金融发展新生态的重要方面。新华社将全力做好习近平新时代中

国特色社会主义思想宣传，发出中国金融“好声音”、传播金融街“好消息”，加强金融领域重大问题智库研究，进一步为金融改革发展鼓与呼，为构筑全球金融发展新生态贡献新华智慧。

中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长朱鹤新表示，近年来，外汇管理进一步将“企业跨境经营自主”与“开放生态建设”纳入同一治理框架，坚持放活主体、做优生态、扩大开放、完善治理，更好服务新发展格局。近期，结合企业新需求，国家外汇局拟集中推出一批增量措施，支持企业更好参与国际合作与竞争。

本届金融街论坛年会由北京市人民政府、中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、新华社、国家外汇局共同主办。

首批18只主动ETF获批

(上接1版)

二是每日披露申赎清单(PCF)，信息公开透明。投资者可以通过交易所官网、行情软件等渠道查询基金的持仓结构、申赎标的及基金份额参考净值，清晰掌握资金投向，有助于投资者了解产品策略、做出更为理性的投资决策。

“首批主动ETF获批，进一步丰富了交易所公募基金产品谱系，适配不同类型投资者的配置需求，为长期资产配置资本市场提供多样化工具，对进一步优化资本市场运行机制、拓宽中长期资金来源等具有积极意义，赋能公募基金市场持续高质量发展。”业内人士表示。

全球主动ETF延续高增长

从全球市场发展态势来看，主动ETF已成为资产管理行业增长最快的细分领域之一。据ETFGI数据，截至8月底，全球主动ETF资产规模达2.72万亿美元，年内净流入6636亿美元，规模与净流入双双创下历史新高，并已连续77个月实现净流入；近十年规模年均复合增长率超50%，显著高于同期被动ETF增速。

其中，股票型主动ETF是增长主力，8月单月净流入424.7亿美元，占当月行业净流入总额的58.1%，主动管理能力在权益领域的价值正获得越来越多投资者认可。

首批主动ETF管理人及相关方均表示，已针对产品的发行上市等工作进行了充分准备，后续将全力以赴做好产品发行上市及持营工作，以扎实的研究功底、稳健的运作管理和充分的信息披露，让广大投资者便捷、透明、高效地分享专业主动管理能力，努力将主动ETF打造成为满足投资者需求的长期配置工具，以产品创新更好服务居民财富管理需求，为健全投资和融资相协调的资本市场功能、推动公募基金高质量发展作出积极贡献。

中国人民银行行长潘功胜宣布将出台多个政策举措： 设立应对非银机构大额赎回的流动性支持工具



●记者 张琼斯

中国人民银行行长潘功胜10月19日在2026金融街论坛年会上介绍了即将出台的系列政策举措，明确了近中期货币政策框架转型重点，并回应了人民币汇率、人工智能影响和金融政策响应等热点话题。

潘功胜在会上介绍了中国人民银行即将出台的多个政策举措，具体包括：会同金融监管总局、中国证监会设立应对非银机构大额赎回的流动性支持工具，扩大常备借贷便利(SLF)的适用机构范围，推动银行间和交易所债券市场互联互通落地，试点进一步便利境外金融机构在境内外汇市场开展人民币购售业务，以及会同科技部等10个部门出台《关于金融支持建设科技(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心的指导意见》。

其中，关于全新的流动性支持工具，潘功胜表示，工具的目的是建立债券市场稳定机制。工具综合权衡防范金融市场体系的系统性风险和道德风险，在资管机构面临群体性流动性风险、债券市场出现“赎回—抛售”负向循环的特定情景时启用。工具适用机构包括银行理财子公司、公募基金管理人，以及对应的银行母行、证券母公司等。

针对银行间和交易所债券市场互联互通，潘功胜介绍，前期，中国人民银行和中国证监会开展了一系列工作，当前互联互通已

经具备落地条件，债券市场基础设施运营主体和市场参与者进行测试后，即可开通。

谈及中国货币政策框架的转型和完善，潘功胜表示，从近中期看，重点方向是更多发挥利率调控的作用。

他具体谈到了三方面内容：进一步优化短端利率调控机制；推动贷款利率定价基准改革，从比较单一地参考贷款市场报价利率(LPR)定价向更加多元的定价基准转型；退出存贷款基准利率。

他提到，银行间隔夜回购利率实际上已成为央行货币政策调控的目标利率，但与此同时，央行公开市场操作主要品种和主要政策利率的期限还是7天，两者并不完全一致。

“为了进一步提高利率调控的精准性，将研究择机把央行公开市场主要操作品种的期限切换为隔夜，公开市场隔夜回购利率将相应成为主要政策利率。”潘功胜说。

就贷款利率定价基准改革，潘功胜表示，未来随着多元化贷款定价基准不断完善，一些财务能力强的企业，可与金融机构协商后

自主选择银行间隔夜回购利率或贷款市场报价利率作为浮动利率贷款定价基准，贷款市场报价利率作为小企业、个人贷款的定价基准可继续发挥作用。

潘功胜还回应了多个热点话题。关于人民币汇率，他表示，中国实施的是以市场供求为基础、参考一篮子货币进行调节、有管理的浮动汇率制度。近年来，人民币汇率经历多轮升值周期，双向浮动、弹性增强。

关于人民币国际化，他表示，下一步，中国人民银行将进一步增强高质量的政策供给，为境内外主体持有、使用人民币营造更加良好的环境。

谈及人工智能影响和金融政策响应，他表示，受益于国内完善的基础设施和人才优势，中国人工智能广泛落地应用，在促进经济增长中发挥越来越重要的作用。

潘功胜表示，中国人民银行接下来重点做好三方面工作：密切跟踪研判人工智能发展的宏观影响，做好金融支持人工智能产业发展工作；稳妥推进人工智能在金融领域的应用。

金融监管总局局长丁向群： 提升监管有效性 强化高质量发展金融支撑



●记者 韩宋辉

金融监管总局局长丁向群10月19日在2026金融街论坛年会上表示：切实提升监管有效性，有力防控金融风险；加力推动改革转型，强化高质量发展金融支撑；始终坚持互利共赢，持续推动金融高水平开放。

提升监管有效性是完善中国现代金融治理体系的内在要求。丁向群认为，面对复杂多

变的外部环境，我国必须坚定不移走中国特色金融发展之路，深化监管改革，全面强化“五大监管”，以严密有效的监管筑牢金融安全屏障，以金融之稳助力全局之安。

首先，坚持风险导向，强化金融监管。她提出：聚焦重点领域，打好风险化解主动仗。完善处置机制，充实化险资源，综合运用兼并重组、市场退出等方式，稳妥处置高风险机构，推动风险持续收敛。加强协同联动，消除监管空白。

其次，适应实践需要，健全金融法治。她提到，践行法治的关键，在于建制度与抓执行并举。一方面，围绕不同类型机构防风险强监管需要，以及机构与第三方合作、网络安全等新情况新问题，加快补齐短板，筑牢制度防火墙。另一方面，严肃查处造成重大金融风险的关键人、关键事、关键行为，强化刚性约束，增强震慑效应，让监管制度真正成为“带电的高压线”。

最后，突出重点环节，提高监管能力。她具体说明：注重源头防控，健全监测预警响应机制，优化分类分级监管，做实强制性早期纠正，实现全过程全链条持续监管。注重靶向发

力，坚持“实质重于形式”，规范股东行为和高管履职，加强关联交易、大额投资授信等穿透监管。注重科技赋能，加快数字化智能化转型，丰富工具箱，打好“组合拳”，不断改进监管手段，提升监管质效。

近年来，中国经济顶压前行、向新向优，时代呼唤银行业保险业加快转型升级。丁向群表示：要不断优化机构布局。我国金融机构门类齐全，关键是要错位发展、优势互补。金融监管部门也会研究完善差异化考核评价体系，推动机构有所为有所不为。在保障基础服务、立足承载能力、保持适度竞争的原则下，因地制宜推进中小机构减量提质，更好适应金融供需格局变化。

同时，要大力规范市场秩序。她提到，要强化理念纠偏和行为纠治，督促机构摒弃规模情结，严肃治理不合规营销行为，严厉惩治金融“黑灰产”，真正把竞争的红线划出来，把经营的规矩立起来。

此外，还要持续提升金融服务适配性。金融监管总局将推动资金配置更加适应转型所需。积极支持新质生产力发展，助力先进制造业做大做强和服务业扩能提质，促进

培育壮大新动能。强化对“六张网”等基础设施建设的金融支持，助力发挥重大工程项目牵引带动作用。优化保险服务更好满足保障需求。针对气候变化、自然灾害多发等挑战，健全灾害保险保障体系。顺应国际贸易发展需要，提升航运保险承保能力。丰富养老健康保险产品，满足人民群众多样化需求，助力健康中国建设。

经济全球化是大势所趋，开放合作是人心所向。丁向群表示，金融监管总局将积极拓展金融开放新空间。扎实推进金融领域制度型开放各项举措，支持更多外资机构和长期资本来华展业兴业。及时回应外资机构诉求，不断优化完善制度规则，持续营造公平透明稳定的政策环境。鼓励外资机构立足自身禀赋，发挥财富管理、养老健康、绿色金融等方面优势，参与更多业务试点，在深耕中国、投资中国中实现更大发展。

“我们鼓励中资机构持续健全跨境金融服务体系，提升服务质效，在贸易、投资、科技等领域，与外资机构积极开展金融合作，共同维护全球产业链供应链的稳定与畅通。”丁向群说。

证监会：全力应对多重超预期输入性风险挑战



(上接1版)

推动进一步健全适配长期投资的长周期考核机制，扩大中长期资金来源、渠道和入市方式，持续深化公募基金改革，壮大市场稳定力量。鼓励有条件的上市公司加大回购增持等力度，更好回报投资者。

关于持续深化资本市场包容性改革，证监

会将聚焦支持新质生产力发展，落实落细“两创板”改革举措，进一步完善科技企业识别筛选等机制。研究推进多层次市场改革，实施更具包容性适应性的发行上市、并购重组等制度。深化再融资改革，择机发布新修订的上市公司证券发行注册管理办法及配套规则。

“这一过程中，我们将加快推动出台上市公司监管条例，健全公司治理、信息披露、投资者保护等制度机制，培育和壮大优质上市公司群体。加力推进证券公司高质量发展行动，支持行业并购重组和后续整合，加快建设国际一流投行。”吴清说。

大力培育规范健康的市场生态

吴清表示，证监会将大力培育规范健康的市场生态，全面落实“五大监管”，进一步强化制度机制供给，坚决维护公开、公平、公正的市场秩序。

他介绍，近期证监会将推出4项举措，包括：筹建基金业运行监测中心，承担私募基金

份额登记和私募信息收集、风险监测等职责，着力提高基金业风险防控和监管有效性；发布实施人工智能在证券期货业安全合规应用的意见，健全业务发展、数据安全等监管规范，促进在风控、投研等重点场景安全高效应用，引导科技向善；完善违规减持处罚规则，坚持过罚相当、不枉不纵，细化认定标准，更加精准有效打击违规减持行为；制定发布证券市场先行赔付指导意见，进一步明确适用主体和实施程序等，促进依法、便捷、高效开展先行赔付，更好维护中小投资者合法权益。

吴清表示，将从市场、机构、产品等方面入手，进一步提高跨境投融资便利化水平，不断增强开放制度的吸引力和可预期性。提升合格境外投资者投资运作便利度，支持境内外机构合作推出更多基于中国资产的指数和产品。

同时，鼓励外资机构用好母公司专业能力和集团优势，进一步完善产品布局、参与创新业务，支持更多外资机构来华投资展业。落实内地与香港市场“五个协同”合作新模式，

加快推进人民币股票交易柜台和REITs纳入沪深港通，深入参与国际金融组织治理改革，积极推动人工智能治理、金融稳定、可持续金融等重点议题的监管协作，努力贡献更多中国方案、中国智慧。

“北交所设立五年来，一批专精特新企业集聚成势，上市公司数量、总市值较开市初期增长超3倍，成交额更是增长近10倍，实现了从市场新设到制度基本成型再到生态基本完善的重要跨越。”吴清表示，下一步将锚定打造服务创新型中小企业主阵地，稳步推出北证50ETF、北交所新股市值配售、创新性评价标准、优化新三板分层管理等一系列举措，促进北交所新三板一体化高质量发展。

证监会还将加大力度支持科技创新与产业创新深度融合，支持北京海定等加快落地资本市场科技金融实践样本示范案例，推动创办北京资本市场学会，强化要素、机构、人才集聚效应，不断提升北京资本市场发展能级，更好服务首都经济高质量发展。

国家外汇管理局局长朱鹤新： 拟推出一批增量措施 支持企业更好参与国际合作与竞争



●记者 范子萌

中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长朱鹤新10月19日在2026金融街论坛年

会开幕式上透露，近期，在存量政策提质增效基础上，结合调研中发现的企业新的实际需求，国家外汇局拟集中推出一批增量措施，支持企业更好参与国际合作与竞争。

这批增量措施主要聚焦三个层面：一是经常项目便利化一揽子政策，以更好满足外贸企业多样化结算需求，支持贸易新业态新模式发展；二是优化资本项目外汇管理一揽子政策，以更好满足企业跨境投融资和资金配置需求，服务“引进来”和“走出去”；三是推动外汇市场开放发展，扩大证券公司结售汇业务试点，支持金融机构做好企业特别是中小企业汇率风险管理服务，提升跨境服务能力，更好支持离在岸金融市场协同发展，助力人民币国际化。

近年来，围绕支持外贸稳定发展、跨境投融资、自贸试验区建设等，国家外汇局接续推出多个一揽子政策。朱鹤新介绍，截至今年9

月末，相关政策累计惠及经营主体超过15万家，涉及业务金额超过3万亿美元。

“我国开放的大门越开越大，涉外经济结构发生了深刻变化。”朱鹤新提到，一个突出特征是，经营主体日益成为联通国内国际双循环的重要力量。

从流量看，我国国际收支逐步形成自主平衡格局。经常账户顺差形成的资金，更多通过企业、银行等经营主体对外投资和资产配置加以运用。从存量看，我国对外金融资产中，企业、银行等持有的对外资产占比，由2010年末的三成左右，上升至2025年末的近七成。

在朱鹤新看来，这些变化，反映了我国社会主义市场经济改革的深化，高水平对外开放体制机制不断完善，市场在跨境资源配置中的作用不断增强，也体现了我国企业参与国际合作与竞争、配置全球资源的能力持续

提升。顺应这一趋势，朱鹤新介绍，近年来，外汇管理进一步将“企业跨境经营自主”与“开放生态建设”纳入同一治理框架，坚持放活主体、做优生态、扩大开放、完善治理，更好服务新发展格局。

一方面，放活主体，让企业用汇更加自主便利。截至今年6月末，全国信用优良、免于审核即可办理外汇业务的企业超过5万家，比2025年末增长约30%；办理外汇业务超过5800亿美元，同比实现翻倍；办理时间平均缩短超过50%。

另一方面，做优生态，为企业跨境经营创造更好条件。更加注重与金融机构、地方政府高效协同，健全激励约束，发挥“乘数效应”。创设“政策—生态”双评估机制，支持条件成熟的地区先行先试，推动好的经验向全国推广，实现政策与生态共同优化。